

# Åsnes kontrollutvalg 2019-2023

Dato: 02.06.2021 09:00

Sted: Teams

Notat:

Eventuelle forfall meldes sekretæren på mobil evt.  
på e-post .

Varamedlemmer skal ikke møte uten særskilt innkalling.

<Sted> 28.05.2021

For leder i Åsnes kontrollutvalg 2019-2023, Aud Rensmoen

# Saksliste

## Møteinnkalling

Møteinnkalling Åsnes kontrollutvalg 2019-2023 02.06.2021

3

## Saker til behandling

23/21 Sak Å-23/21 Referater, orienteringer og diskusjoner

5

24/21 Sak Å-24/21 Samtale med kommunedirektøren.

13

25/21 Sak Å-25/21 Årsregnskap/årsberetning 2020.

14

26/21 Sak Å-26/21 Årsavslutningsbrev 2020.

117

27/21 Sak Å-27/21 Årsregnskap/årsberetning 2020 - Åsnes kommuneskoger.

122

28/21 Sak Å-28/21 Årsavslutningsbrev 2020 - Åsnes Kommuneskoger KF.

146

29/21 Sak Å-29/21 Prosjektplan Kvalitetssystem/avvikssystem.

150

30/21 Sak Å-30/21 Mandat for undersøkelse knyttet til gebyrøkning i SOR IKS

164

31/21 Sak Å-31/21 Samtale med ordføreren.

168

32/21 Sak Å-32/21 Eventuelt.

169

## MØTEINNKALLING

### Åsnes kontrollutvalg 2019-2023

**Dato:** 02.06.2021 kl. 09:00  
**Sted:** Teams  
**Arkivsak:** 18/00070

<b>Kontrollutvalgets medlemmer:</b>	Margareta F. Venberget (AP)-vara for Aud Rensmoen (AP) – leder (perm.) Thor Einar Sparby (AP) leder Otto Posaasen (PP) Terje Myrvold (AP) Lars Sveen (H)
<b>Forfall:</b>	Forfall må meldes <b>så snart som mulig</b> på telefon 97037582 eller <a href="mailto:Nina.Bolneset@gs-iks.no">Nina.Bolneset@gs-iks.no</a>
<b>Ordfører:</b>	Ordfører Kari Heggelund
<b>Revisor:</b>	Revisjon Øst IKS v./oppdr.ansv. regnsk.rev. Tommy Pettersen/Rolf Berg oppdr.ansv.forv.rev. Lina Høgås-Olsen/Magnus Michaelsen/Jo Erik Skjeggstad
<b>Innkallingen sendes også til:</b>	Kommunedirektør Otto Langmoen Daglig leder i Revisjon Øst IKS, Morten Alm Birkelid
<b>Kopi av saklisten:</b>	Varamedlemmene (til orientering). Varamedlemmene møter ikke uten nærmere innkalling.
<b>Sekretær:</b>	Nina Bolneset
<b>Invitert til sak:</b>	Kommunedirektør Otto Langmoen til sakene 24/21-26/21 Daglig leder Åsnes kommuneskoger KF Knut Aandstad til sakene 27/21-28/21 Ordfører Kari Heggelund til sak 30/21

<b>Hele saklisten med vedlegg legges på</b>	<a href="https://www.konsek-ost.no/kontrollutvalgene/asnes-kommune/">https://www.konsek-ost.no/kontrollutvalgene/asnes-kommune/</a> og på kommunens hjemmeside.
---	---

SAKSKART			Ca. kl.	Hvem deltar
<b>Saker til behandling</b>				
<a href="#">23/21</a>	19/00030-20	Sak Å-23/21 Referater, orienteringer og diskusjoner	09.00	
<a href="#">24/21</a>	18/00056-104	Sak Å-24/21 Samtale med kommunedirektøren.	09.30	Kommunedirektør
<a href="#">25/21</a>	18/00036-59	Sak Å-25/21 Årsregnskap/årsberetning 2020.	10.15	Kommunedirektør/ Revisjon
<a href="#">26/21</a>	18/00036-60	Sak Å-26/21 Årsavslutningsbrev 2020.	10.45	Kommunedirektør/ Revisjon

<a href="#">27/21</a>	18/00073-35	Sak Å-27/21 Årsregnskap/årsberetning 2020 - Åsnes kommuneskoger.	<b>11.15</b>	Aandstad/ Revisjon
<a href="#">28/21</a>	18/00073-31	Sak Å-28/21 Årsavslutningsbrev 2020 - Åsnes Kommuneskoger KF.	<b>11.45</b>	Aandstad/ Revisjon
		Lunsj	<b>12.15</b>	
<a href="#">29/21</a>	21/00001-2	Sak Å-29/21 Prosjektplan Kvalitetssystem/avvikssystem.	<b>12.45</b>	Revisjon
<a href="#">30/21</a>	18/00113-18	Sak Å-30/21 Mandat for undersøkelse knyttet til gebyrøkning i SOR IKS	<b>13.15</b>	Revisjon
<a href="#">31/21</a>	18/00055-34	Sak Å-31/21 Samtale med ordføreren.	<b>13.30</b>	Ordfører
<a href="#">32/21</a>	18/00058-38	Sak Å-32/21 Eventuelt.	<b>14.15</b>	

Thor Einar Sparby (sign.)  
kontrollutvalgets leder

Kongsvinger, 28.5.21

Nina Bolneset  
Utvalgssekretær



Arkivsak-dok. 19/00030-20  
Saksbehandler Nina Bolneset

Saksgang	Møtedato
Åsnes kontrollutvalg 2019-2023	02.06.2021

## **SAK Å-23/21 REFERATER, ORIENTERINGER OG DISKUSJONER**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Kontrollutvalget tar referatene og informasjonen til orientering.

### **Vedlegg:**

1. Kontrollutvalgets tiltaksplan for 2021.

### **Saksframstilling:**

#### ***Orienteringer/diskusjoner***

- Gjensidig orientering fra kontrollutvalgsmedlemmene (**hvert enkelt medlem forbereder en orientering til de øvrige**).
  - Saker fra formannskapet – Margareta F. Venberget
  - Saker knyttet til helse og velferd – Thor Einar Sparby
  - Saker knyttet til oppvekst – Lars Sveen
  - Saker knyttet til samfunnsutvikling – Terje Myrvold
  - Saker fra Kommuneskogen – Otto Posaasen
- Kommunestyrets saker og vedtak.
- Referat fra kommunestyremøte. Kontrollutvalgets medlem i KS ev. kontrollutvalgets leder oppfordres til å orientere om sakene i møtet, spesielt kontrollutvalgets saker.
- Oversikt over oppfølging av KU-saker, hva er mottatt og hva er restansene? En oppdatert oversikt over oppfølging av KU-saker ligger på <https://www.konsek-ost.no/kontrollutvalgene/asnes-kommune/>.
- Eventuelle mediasaker.
- Innspill fra kontrollutvalgsmedlemmene, tiltaksplanen og temaer



## KONTROLLUTVALGET I ÅSNES KOMMUNE

### Tiltaksplan og oppfølging av saker Åsnes kommune 2021

Utgangspunktet for oppgaver knyttet til:

- regnskapsrevisjon er bl.a. relatert til § 3 i forskrift om kontrollutvalget og revisjon og koml. § 24-9.
- forvaltningsrevisjon er bl.a. relatert til koml. § 23-3, samt plan for forvaltningsrevisjon.
- eierskapskontroll er bl.a. relatert til koml. § 23-4, samt plan for eierskapskontroll.
- kontrollutvalgets påseansvar er bl.a. relatert til koml. § 23-2.
- budsjettbehandlingen er bl.a. bl.a. relatert til forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2. (Kontrollutvalget følger opp at kontrollutvalgets forslag følger med til kommunestyrets behandling av budsjettet.)
- kontrollutvalgets rapportering er bl.a. relatert til koml. § 23-5.

Møte	Kontrollutvalgets saker 2021
Fortløpende rapportering	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samme økonomiske rapportering som formannskapet får.</li> <li>• Kontrollutvalgsmedlemmene skal ha tilgang til dokumenter fra alle politiske utvalg.</li> <li>• Kontrollutvalget har valgt å fordele følgende utvalg mellom seg (oppfølging):               <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Saker fra formannskapet – Aud Rensmoen</li> <li>○ Saker knyttet til helse og velferd – Thor Einar Sparby</li> <li>○ Saker knyttet til oppvekst – Lars Sveen</li> <li>○ Saker knyttet til samfunnsutvikling – Terje Myrvold</li> <li>○ Saker fra Kommuneskogen – Otto Posaasen</li> </ul> </li> <li>• Thor Einar Sparby er kontrollutvalgets representanter i kommunestyret.</li> </ul>
I hvert møte eller når kontrollutvalget bestemmer det	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samtale med ordfører og kommunedirektør.</li> <li>• Rapporteringer fra kommunedirektøren:               <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Økonomisk situasjon – inkludert byggeprosjekter.</li> <li>○ Anmeldelser og varsling (rutiner for varsling).</li> <li>○ Oppfølging av kommunestyrevedtak (hvert halvår)</li> <li>○ Sykefravær.</li> <li>○ Tilsynssaker.</li> </ul> </li> <li>• Informasjon fra enhetene/virksomhetene/tjenestene (<i>spesifisert under hvert enkelt møte</i>).</li> <li>• Sekretariatets oversikt over kontrollutvalgets saker med vedtak og oppfølgingen av disse.</li> <li>• <u>Rapporter fra andre tilsynsorganer og kommunens svar/oppfølging.</u></li> </ul>
Onsdag 3.2.21	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Oppfølging av KS-saker, ikke oppfulgte saker (kommunedirektøren).</li> <li>• Informasjon om beredskapssenteret (Otto Langmoen) – møte der (første møtet)</li> <li>• Bestilling av FR i tråd med plan for FR for 2021-2024.</li> <li>• Vurdering av bestilling av eierskapskontroll iht. plan for EK 2021-2024</li> <li>• Vurdering av kontrollutvalgets påseansvar for regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon for 2020, jf. NKRFs veiledere.</li> <li>• Oppdragsansvarlige revisorers habilitetserklæring for 2021.</li> <li>• Oppdragsavtale 2021.</li> <li>• Statusrapport oppdragsavtale for 2020, andre halvår (31.12.20).</li> <li>• Engasjementsbrev</li> <li>• Kontrollutvalgets årsrapport for 2020 behandles og oversendes deretter kommunestyret til behandling.</li> </ul>

#### Konsek Øst IKS

Kontrollutvalgssekretariat for kommunene Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Våler, Åsnes, Engerdal, Stor-Elvdal, Elverum, Åmot og Trysil



## KONTROLLUTVALGET I ÅSNES KOMMUNE

Møte	Kontrollutvalgets saker 2021
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oversikt tilsyn/ tilsynssaker/klager m.m 2.halvår (under referater og orienteringer)</li> <li>Interimrapport 2020</li> </ul> <p>Kontrollutvalgets rapportering til kommunestyret av resultatet av gjennomført forvaltningsrevisjon (kommunedirektørens oppfølging av eventuelle anbefalinger), skal gå fram av kontrollutvalgets årsrapport. Eventuelle omprioriteringer av prosjekter skal også framgå av årsrapporten.</p>
Onsdag 24.3.21	<p>KL. 9</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Mottatt henvendelse til kontrollutvalget</li> <li>Aktivitetssenteret (eldreomsorg) (leder av VITT Berit Løvstad), møtet der (andre møtet i 2021). Utsatt til 27.10.21</li> <li>Informasjon om Revisjon Øst IKS sin interne kvalitetssikring (ISQC1)</li> <li>Rapport FR Innkjøp og anskaffelser (mars 2021) blir forsinket –møte 1.9.21.</li> <li>Oppfølging av FR Barnevern innen 31.3.21.</li> <li>Oppfølging FR Atico innen 31.3.21.</li> <li>Samtalen med kommunedirektøren: økonomireglement</li> <li>utsetter samtale med ordfører</li> <li>Referater og orienteringer: Påmelding KU-konferansen</li> <li>Vurdere bestilling av undersøkelse i SOR- gebyrøkning</li> </ul>
Onsdag 2.6.21	<ul style="list-style-type: none"> <li>KL. 9</li> <li>Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet for 2020 (+revisjonsberetning)</li> <li>Årsavslutningsbrev for revisjonsåret 2020</li> <li>Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet for 2020 (+revisjonsberetning)-kommuneskogen</li> <li>Årsavslutningsbrev for revisjonsåret 2020-Kommuneskogen</li> <li>Prosjektplan kvalitetssystem/avvikssystem</li> <li>Orientering om revisjons mandat/opdrag knyttet til undersøkelsen/forv.kontroll i SOR</li> <li>Evaluerer under eventuelt.</li> </ul>
Onsdag 1.9.21	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kl. 9</li> <li>Rapport FR Innkjøp og anskaffelser (Utsatt fra marsmøtet)</li> <li>Besøk evt. ha møtet på Beredskapssenteret.</li> <li>Rapportering til kontrollutvalget om "Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen".</li> <li>Statusrapport oppdragsavtale 1. halvår 2021 (30.6.21)</li> <li>Rapport fra undersøkelsen/forv.kontroll om gebyrøkningen i SOR</li> <li>Bestille FR evt fellesprosjekt Visit Kongsvingerregionen. Eierskapskontroll?</li> <li>Informasjon om hvordan ansienitet beregnes ved ansettelser</li> <li>Oversikt tilsyn/ tilsynssaker/klager m.m 1.halvår (under referater og orienteringer)</li> </ul>
Onsdag 27.10.21	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>KL.9</b></li> <li>Aktivitetssenteret (eldreomsorg), møtet der og informasjon fra leder av VITT Berit Løvstad</li> <li>Orientering om revisjonsstrategien for revisjonsåret 2021</li> <li>Risiko- og vesentlighetsvurderingen for forenklet etterlevelseskontroll.</li> <li>Forslag til budsjett for kontroll- og kontrollarbeidet for 2022.</li> <li>Oppfølging FR barnevern jf sak 21/21</li> </ul>

### Konsek Øst IKS

Kontrollutvalgssekretariat for kommunene Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Våler, Åsnes, Engerdal, Stor-Elvdal, Elverum, Åmot og Trysil



## KONTROLLUTVALGET I ÅSNES KOMMUNE

Møte	Kontrollutvalgets saker 2021
Onsdag 1.12.21	<ul style="list-style-type: none"> <li>• KL.9</li> <li>• Kontrollutvalgets årsplan for 2022 vedtas og oversendes deretter til kommunestyret til orientering.</li> </ul>
Notater	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aud Rensmoen har permisjon fra 22.2.21-22.8.21. Thor Einar Sparby er leder i denne perioden.</li> </ul>
2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>

### **Konsek Øst IKS**

Kontrollutvalgssekretariat for kommunene Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Våler, Åsnes, Engerdal, Stor-Elvdal, Elverum, Åmot og Trysil



## KONTROLLUTVALGET I ÅSNES KOMMUNE

Møte	Saknr.	Sak	Oppfølgingsliste				Ferdig
			Vedtak	Sendes/ behandles	Behandlet	Oppfølging	
3.2.21	1/21	Referater, orienteringer og diskusjoner	Kontrollutvalget tar referatene og informasjonen til orientering.				✓
	2/21	Samtale med ordføreren.	Kontrollutvalget tar samtalen med ordføreren til orientering.				✓
	3/21	Samtale med kommunedirektøren.	Kontrollutvalget tar samtalen med kommunedirektøren til orientering.				✓
	4/21	Informasjon om beredskapssenteret	Kontrollutvalget takker for informasjonen og tar saken til orientering.				✓
	5/21	Interimrapport, regnskapsåret 2020	Kontrollutvalget tar revisjonens rapportering til orientering.				✓
	6/21	Oppdragsavtale 2021	Oppdragsavtalen med Revisjon Øst IKS for 2021 godkjennes.				✓
	7/21	Statusrapport oppdragsavtale for 2020, andre halvår (31.12.20)	Kontrollutvalget tar statusrapport for oppdragsavtalen pr. 31.12.20 orientering.				✓
	8/21	Engasjementsbrev	Kontrollutvalget tar engasjementsbrev for Åsnes kommune og Åsnes kommuneskoger til orientering.				✓
	9/21	Bestilling av FR i tråd med plan for FR for 2021-2024	<ol style="list-style-type: none"> <li>Kontrollutvalget viser til vedtatt plan for forvaltningsrevisjon i Åsnes kommune for 2021-2024 og bestiller en utvidet prosjektplan med utgangspunkt i kvalitetssystemet i Åsnes kommune.</li> <li>Prosjektplanen legges frem i kontrollutvalgets møte i mai.</li> </ol>	Rev Øst			✓
	10/21	Vurdering av bestilling av eierskapskontroll iht. plan for EK 2021-2024	Kontrollutvalget utsetter behandlingen av saken til kontrollutvalgets møte i mai.	Rev Øst			✓

### Konsek Øst IKS

Kontrollutvalgssekretariat for kommunene Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Våler, Åsnes, Engerdal, Stor-Elvdal, Elverum, Åmot og Trysil


**KONTROLLUTVALGET I ÅSNES KOMMUNE**

	11/21	<b>Oppdragsansvarlige revisorers habilitetserklæring for 2021.</b>	Kontrollutvalget tar de oppdragsansvarlige forvaltningsrevisorenes og regnskapsrevisors egenvurdering av uavhengighet for Åsnes kommune for 2021 til orientering.				✓
	12/21	<b>Vurdering av kontrollutvalgets påseansvar for regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon for 2020</b>	Kontrollutvalget slutter seg til de vurderingene som går fram av vedlegg 1, Vurdering av regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon pr. 31.12.20.				✓
	13/21	<b>Kontrollutvalgets årsrapport 2020</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kontrollutvalget årsrapport for 2020 vedtas.</li> <li>2. Saken sendes kommunestyret med følgende forslag til vedtak: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsrapport for 2020 til orientering.</li> </ul> </li> </ol>	<b>KS</b>	<b>KS 22.2.21, sak 017/21</b>		✓
	14/21	<b>Eventuelt.</b>	Kontrollutvalget tar evalueringen til etterretning.				✓
							<b>OK</b>
24.3.21							
	15/21	<b>Referater, orienteringer og diskusjoner</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ku konferanse</b></li> </ul>	Kontrollutvalget tar referatene og informasjonen til orientering.				✓
	16/21	<b>Oppfølging FR Atico</b>	Kontrollutvalget tar informasjonen og redegjørelsene til orientering.				✓
	17/21	<b>Informasjon om Revisjon Øst IKS sin interne kvalitetssikring (ISQC1)</b>	Kontrollutvalget tar Revisjon Øst IKS sin redegjørelse til orientering.				✓
	18/21	<b>Vurdering av bestilling av undersøkelse i SOR</b>	Kontrollutvalget ønsker å bestille en undersøkelse i SOR IKS knyttet til Økning av gebyrene som et fellesprosjekt med Grue og Våler.	<b>Rev Øst IKS</b>			✓
	19/21	<b>Samtale med kommunedirektøren.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>økonomireglement</b></li> </ul>	Kontrollutvalget tar samtalen med og redegjørelsene fra kommunedirektøren til orientering.				✓

**Konsek Øst IKS**

Kontrollutvalgssekretariat for kommunene Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Våler, Åsnes, Engerdal, Stor-Elvdal, Elverum, Åmot og Trysil


**KONTROLLUTVALGET I ÅSNES KOMMUNE**

	20/21	<b>Oppfølging av FR Barnevern</b>	Kontrollutvalget tar informasjonen og redegjørelsene til orientering.	Lagt i tiltaksplan for oppfølging			✓
	21/21	<b>Mottatt henvendelse til kontrollutvalget</b>	Kontrollutvalget tar henvendelsen til orientering, og mener at forvaltningsrevisjon knyttet til <i>kommunens rutiner på å søke på statlige tilskudd</i> ikke skal prioriteres nå.				✓
	21/21	<b>Eventuelt.</b>	Kontrollutvalget tar evalueringen til etterretning				✓
							<b>OK</b>

**Konsek Øst IKS**

Kontrollutvalssekretariat for kommunene Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Våler, Åsnes, Engerdal, Stor-Elvdal, Elverum, Åmot og Trysil


**KONTROLLUTVALGET I ÅSNES KOMMUNE**

<b>Forvaltningsrevisjoner/eierskapskontroller</b>	<b>Frist</b>	<b>Oppfølging</b>	<b>Notater</b>
Barnevern	Våren 2020	Innen 31.3.21-ny okt 2021	
Atico	Våren 2020	Innen 31.3.21-ok	
Innkjøp og anskaffelser	Mars 2021		Forsinket til 1.9.21
Kvalitetssystem/avvikssystem			Bestilt prosjektplan 3.2.21
SOR IKS-gebyrøkning			Prosjektplan august

---

**Konsek Øst IKS**

Kontrollutvalgssekretariat for kommunene Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Våler, Åsnes, Engerdal, Stor-Elvdal, Elverum, Åmot og Trysil



Arkivsak-dok. 18/00056-104  
Saksbehandler

Saksgang

Møtedato

Åsnes kontrollutvalg 2019-2023

02.06.2021

## **SAK Å-24/21 SAMTALE MED KOMMUNEDIREKTØREN.**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Kontrollutvalget tar samtalen med og redegjørelsene fra kommunedirektøren til orientering.

### **Vedlegg:**

Ingen.

### **Saksframstilling:**

Kontrollutvalget innkaller kommunedirektør Otto Langmoen til en samtale hvor vi kan diskutere generelle problemstillinger i Åsnes kommune. Kontrollutvalget ber om at kommunedirektøren orienterer om saker som han anser som relevante for kontrollutvalgets arbeid.

Det er visse faste punkter som gjennomgås i samtalen med kommunedirektøren:

- *Kontrollutvalget vil i hvert møte ha en rapportering fra kommunedirektøren om den økonomiske situasjonen i kommunen, inkludert viktige forhold i investeringsregnskapet.*
- *Eventuelle anmeldelser og varslinger siden forrige møte.*
- *Registrerte åpne tilsynssaker (ikke ordinære varslede tilsyn) siden forrige møte (enhet, sak/tema (ikke navn)).*
- *Oppfølging av KS-saker.*
- *Sykefraværet i kommunen.*

Arkivsak-dok. 18/00036-59  
Saksbehandler

Saksgang	Møtedato
Åsnes kontrollutvalg 2019-2023	02.06.2021

## **SAK Å-25/21 ÅRSREGNSKAP/ÅRSBERETNING 2020.**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Kontrollutvalgets uttalelse til Åsnes kommunes årsregnskap og årsberetning for 2020, oversendes kommunestyret, med kopi til formannskapet.

### **Vedlegg:**

1. Åsnes kommunes årsregnskap 2020
2. Årsberetning for 2020.
3. Kopi av foreløpig revisjonsberetning datert 6.4.21 (trukket tilbake)
4. Kopi av revisjonsberetning datert 27.5.21
5. Forslag til kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet for 2020.

### **Saksframstilling:**

Hvilke årsregnskap kommunen skal utarbeide følger av kommunel. § 14-6 første ledd bokstav a-d. Bokstav d innfører en ny plikt til å utarbeide et samlet (konsolidert) årsregnskap for all virksomhet som er en del av kommunen som rettssubjekt.

Ifølge kommuneloven skal årsregnskapene avlegges senest 22. februar og årsberetningene senest 31.3, jf. henholdsvis §§ 14-6, sjette ledd og 14-7, siste ledd. Revisjonsberetningen skal avlegges innen 15.4, jf. kommunel. § 24-8.

Videre heter det bl.a. følgende i kommunel. § 14-3:

Årsregnskapene og årsberetningene skal vedtas senest seks måneder etter regnskapsårets slutt. Hvert årsregnskap skal behandles samtidig med tilhørende årsberetning. Vedtaket om årsregnskap skal angi hvordan et eventuelt merforbruk i driftsregnskapet skal dekkes inn.

Formannskapet eller fylkesutvalget innstiller til vedtak om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning. Kontrollutvalget skal uttale seg til kommunestyret eller fylkestinget om årsregnskapene og årsberetningene før formannskapet eller fylkesutvalget innstiller til vedtak.

Årsregnskapene skal bestå av et driftsregnskap og et investeringsregnskap, jf. § 14-6 annet ledd. Disse skal deles inn og stilles opp på samme måte som årsbudsjettet, slik at tallene er

sammenlignbare. Årsregnskapet skal som tidligere, også inneholde et balanseregnskap og noteopplysninger.

Det er formannskapet som innstiller til kommunestyret i regnskapssaken. Kontrollutvalget skal i tråd med ovennevnte lovbestemmelse samt forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3, annet ledd, gi en uttalelse til årsregnskapene og årsberetningene. Uttalelsen stiles til kommunestyret med kopi til formannskapet, som skal ha den i hende, før de gir sin innstilling til kommunestyret.

Grunnlaget for uttalelsen er årsregnskapet, rådmannens årsberetning og revisjonsberetningen (foreløpig beretning av 6.4.21 er trukket tilbake og erstattet av beretning avgitt 27.5.21). I tillegg vil kontrollutvalget kunne bygge på eventuelle opplysninger som kommer frem i møtet.

Det er ikke gitt nummerert brev for årsregnskapet for 2020. For regnskapsavslutningen for 2020 har revisor lagt fram en ren beretning. Revisjons konklusjon lyder følgende:

*«Etter vår mening er årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til kommunekassen per 31. desember 2020, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge.»*

Revisjons konklusjon om årsberetningen lyder følgende:

*«Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at årsberetningen inneholder de opplysningene som lov og forskrift krever og at opplysningene om økonomi i årsberetningen stemmer overens med årsregnskapet.»*

Kontrollutvalget viser til sin uttalelse for kommentarer til regnskapssaken.

Kontrollutvalget har bedt kommunedirektør Otto Langmoen om å være tilstede og redegjøre for saken.

Åsnes kommunestyre får utskrift av saken sammen med kontrollutvalgets uttalelse



# ÅSNES KOMMUNE

## Regnskap 2020



## Åsnes kommune – regnskap 2020

### Innhold

1 Regnskapsprinsipper, vurderingsregler og organisering .....	4
1.1 Bevilgningsoversikt drift 2020 .....	6
1.2 Bevilgninger til de enkelte budsjettområdene – drift .....	7
1.3 Bevilgningsoversikt investering 2020 .....	8
1.4 Bevilgninger til varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, aksjer og andeler og utlån av egne midler .....	9
1.5 Økonomisk oversikt etter art – drift .....	11
1.6 Balanseregnskapet 2020 .....	12
1.7 Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner .....	13
2. Noter til årsregnskapet 2020 .....	14
2.1 Note 1 – oversikt over endring arbeidskapital.....	15
2.2. Note 2 – Pensjonsforpliktelser.....	16
2.3 Note 3 – Ytelser til ledende personer .....	18
2.4 Note 4 – Godtgjørelse til revisor.....	18
2.5 Note 5 – Anleggsmidler.....	19
2.6 Note 6 – Aksjer og andeler i varig eie .....	20
2.7 Note 7 – Langsiktig gjeld .....	21
2.8 Note 8 – Garantiansvar .....	22
2.9 Note 9 – Avsetning og bruk av fond.....	23
2.10 Note 10 – Endring av regnskapsprinsipp .....	24
2.11 Note 11 – Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk drift og investering .....	24
2.12 Note 12 – Kapitalkonto .....	25
2.13 Note 13 – Vesentlig investeringsprosjekter.....	26
2.14 Note 14 – Tilskudd/bidrag til finansiering av investeringer.....	26
2.15 Note 15 – Gebyrfinansierte selvkosttjenester, teknisk .....	27
2.16 Note 16 – Selvkost skolefritidsordningen, opplæringsloven § 13-7 .....	38
2.17 Note 17 – Samarbeider etter Kommuneloven kap. 20 (vertskommune) .....	38
2.18 Note 18 - Utlån.....	39
3 Konsolidert regnskap 2020 .....	40
3.1 Økonomisk oversikt etter art – drift konsolidert.....	41
3.2 Bevilgningsoversikt investering konsolidert .....	42
3.3 Balanseregnskapet konsolidert.....	43
4 Noter til konsolidert regnskap 2020 .....	44
4.1 Note 1 Arbeidskapital konsolidert .....	44

## Åsnes kommune – regnskap 2020

4.2 Note 2 Aksjer og andeler konsolidert .....	45
4.3 Note 3 Anleggsmidler konsolidert .....	45
4.4 Note 4 Langsiktig gjeld konsolidert.....	46
4.5 Note 5 Avsetning og bruk av fond konsolidert .....	46
4.6 Note 6 Kapitalkonto konsolidert.....	47



## Åsnes kommune – regnskap 2020

### 1 Regnskapsprinsipper, vurderingsregler og organisering

Kommuneregnskapet er finansielt orientert, og skal vise alle økonomiske midler som er tilgjengelig i året og anvendelsen av disse. Inntekter og utgifter skal tidsmessig plasseres i det året som følger anordningsprinsippet. Anordningsprinsippet betyr at alle kjente utgifter, utbetalinger, inntekter og innbetalinger i løpet av året som vedrører kommunenes virksomhet skal fremgå av drifts- eller investeringsregnskapet i året enten de er betalt eller ikke.

Regnskapet er avlagt i henhold til god kommunal regnskapsskikk iht. utgitte kommunale regnskapsstandarder (KRS) utgitt av foreningen God kommunal regnskapsskikk (GKRS). Åsnes kommune følger de regnskapsstandarder og høringsutkast som til enhver tid er gjeldende.

#### Pensjoner:

Etter årsregnskapsforskrift skal driftsregnskapet belastes med pensjonskostnader som er beregnet ut fra langsiktige forutsetninger om avkastning, lønnsvekst og G-regulering. Forskjellen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad betegnes premieavvik, og inntekts- eller utgiftsføres i driftsregnskapet med tilbakeføring over de neste syv årene (tidligere 10 og 15 år).

Bestemmelsene innebærer også at beregnede pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser er oppført i balansen som hhv. Anleggsmidler og langsiktig gjeld. Beregningene har egen note – note 2.

#### Omløpsmidler:

Omløpsmidlene er vurdert til virkelig verdi.

#### Anskaffelseskost:

Kommunenes anleggsmidler er aktivert til brutto anskaffelseskost. Dette i samsvar med anbefaling til kommunal regnskapsskikk nr 2. Dette vil si at mottatte tilskudd ikke er fratrukket i anskaffelseskost.

På VAR området (vann, avløp, renovasjon) består kapitalkostnadene av avskrivninger og kalkulatoriske renter.

#### **Organisering av kommunenes virksomhet**

Den samlede virksomheten til kommunen er i hovedsak organisert innenfor kommunenes ordinære organisasjon. I tillegg er noe virksomhet lagt til enheter som avlegger egne særregnskap eller andre rettssubjekter. For Åsnes kommune sin del gjelder dette:

- Åsnes kommuneskoger KF

Åsnes kommuneskoger KF avlegger selvstendige regnskap. I tillegg er dette konsolidert inn i kommunenes drifts- eller investeringsregnskap. Særregnskapet til Åsnes kommuneskoger KF behandles av kommunestyret.



## Åsnes kommune – regnskap 2020

Åsnes kommune har også inngått samarbeider etter kommunelovens kap. 20 Vertskommune.

På følgende områder er Åsnes vertskommune:

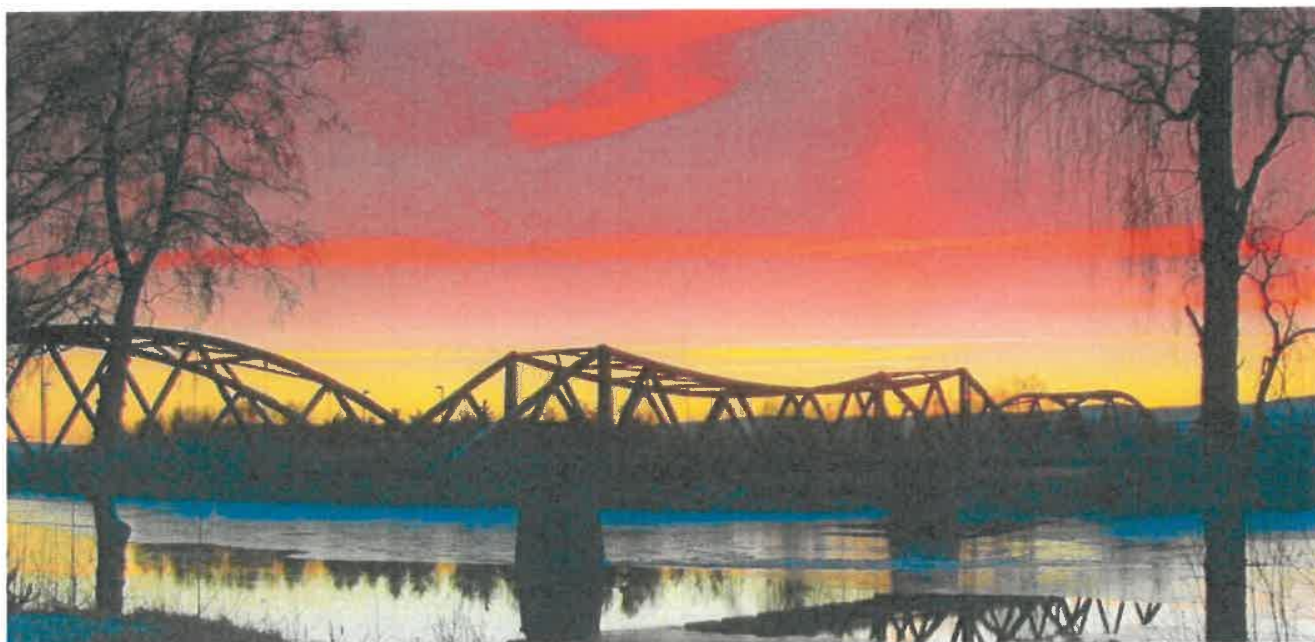
- Solør barnevernstjeneste
- Friskliv
- SLT
- PPT

Disse samarbeidene vil bli nærmere omtalt i årsberetningen.

I tillegg kommer felles landbrukskontor for Våler og Åsnes som er lokalisert i Våler kommune.

Årsregnskapet består av økonomiske oversikt drift, bevilgningsoversikt drift og investering, samt balansen.

Noter til det avlagte regnskapet følger i punkt 2, og konsolidert regnskap i punkt 3.





## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 1.1 Bevilgningsoversikt drift 2020

	Note henv.	Regnskap 2020	Regulert budsjett 2020	Opprinnelig budsjett 2020
1 Rammetilskudd		303 634 205,00	293 698 000	293 045 000
2 Inntekts- og formueskatt		162 819 696,49	167 865 000	167 865 000
3 Eiendomsskatt		10 435 072,59	10 335 000	10 335 000
4 Andre generelle driftsinntekter		1 692 565,84	1 678 000	1 678 000
<b>5 Sum generelle driftsinntekter</b>		<b>478 581 539,92</b>	<b>473 576 000</b>	<b>472 923 000</b>
<b>6 Sum bevilgninger drift, netto</b>		<b>473 093 503,00</b>	<b>434 907 000</b>	<b>434 339 000</b>
7 Avskrivninger	7	25 730 603,00	24 543 000	24 458 000
<b>8 Sum netto driftsutgifter</b>		<b>498 824 106,00</b>	<b>459 450 000</b>	<b>458 797 000</b>
<b>9 Brutto driftsresultat</b>		<b>-20 242 566,08</b>	<b>14 126 000</b>	<b>14 126 000</b>
10 Renteinntekter		1 515 856,78	1 250 000	1 250 000
11 Utbytter		150 234,00	120 000	120 000
12 Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		0,00	0	0
13 Renteutgifter		13 105 131,10	11 725 000	11 725 000
14 Avdrag på lån	7	23 331 758,00	23 554 000	23 554 000
<b>15 Netto finansutgifter</b>		<b>-34 770 798,32</b>	<b>-33 909 000</b>	<b>-33 909 000</b>
16 Motpost avskrivninger	7	25 730 603,00	24 458 000	24 458 000
<b>17 Netto driftsresultat</b>		<b>-29 282 761,40</b>	<b>4 675 000</b>	<b>4 675 000</b>
<b>Disponering eller dekning av netto driftsresultat</b>				
18 Overføring til investering		0,00	0	0
19 Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	9	-3 251 625,72	1 245 000	1 245 000
20 Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	9	17 547 843,56	1 833 617	-5 920 000
21 Dekning av tidligere års merforbruk		0,00	-7 753 617	
<b>22 Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>		<b>14 296 217,84</b>	<b>-4 675 000</b>	<b>-4 675 000</b>
<b>23 Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)</b>		<b>-14 986 543,56</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 1.2 Bevilgninger til de enkelte budsjettområdene – drift

Enhet/avdeling	Regnskap 2020	Budsjett 2020 m/endringer	Budsjett 2020 opprinnelig
Politiske organer	8 278 458	7 239 000	7 239 000
Stab og støtte funksjoner	25 958 117	27 848 000	27 192 000
Landbrukstjenester	3 933 052	5 140 000	5 140 000
<b>SUM ADMINSTRASJON</b>	<b>38 169 627</b>	<b>40 227 000</b>	<b>39 571 000</b>
Skole adm/fellesutgifter	7 332 880	8 077 000	7 945 000
Familiens hus	32 014 015	33 819 318	
PP-tjenesten			2 822 000
Flisa skole/SFO	22 411 684	20 686 000	19 736 000
Sønsterud skole/SFO	12 720 821	10 996 000	11 594 000
Jara skole/SFO	6 628 280	6 596 000	6 900 000
Åsnes ungdomsskole og svømmehall	22 576 376	22 430 000	22 407 000
Åsnes opplæringscenter	1 245 250	1 986 000	1 982 000
Åsnes kulturskole	2 408 854	2 482 000	2 473 000
Barnehage adm/fellesutgifter	1 469 692	1 647 000	1 837 000
Myrsnipa barnehage	6 645 839	5 475 000	5 468 000
Sønsterud barnehage	3 469 343	3 328 000	3 325 000
Jara barnehage	3 548 722	3 904 000	3 904 000
Bashammeren barnehage	4 996 988	4 970 000	4 970 000
Ikke kommunale barnehager	21 856 526	20 335 000	20 335 000
Tilsynsenhet for barnevern	0	0	0
<b>SUM SEKTOR OPPVEKST</b>	<b>149 325 270</b>	<b>146 731 318</b>	<b>115 698 000</b>
Administrasjon HOV	-19 516 734	-28 741 000	-28 741 000
Koordinering fag og forvaltning (KFF)	12 785 255	14 058 840	7 830 000
Haslemoen covid-19	3 679 901	0	0
Helse og Familie			46 996 000
Åsnes legesenter	18 991 043	11 339 365	
Ergo/fysio og Sparbyhuset	8 795 021	9 900 477	
NAV	14 113 078	16 376 000	17 030 000
Solør barnevernstjeneste, Åsnes			24 625 000
Åsnes omsorgstjeneste			117 013 000
Åsnes sykehjem	74 749 064	74 194 094	
Hjemmebasert omsorg	79 667 436	78 591 191	
VITT	52 351 753	51 730 715	73 580 000
<b>SUM SEKTOR HELSE, OMSORG OG VELFERD</b>	<b>245 615 817</b>	<b>227 449 682</b>	<b>258 333 000</b>
Administrasjon samfunnsutvikling	2 238 974	1 267 070	1 834 000
Kultur og frivillighet	2 341 814	2 644 293	2 514 000
Tekniske tjenester	16 840 421	1 916 566	1 682 000
Brann og beredskap	6 163 506	4 566 822	4 907 000
Eiendomsdrift	25 436 614	20 901 249	20 204 000
<b>SUM SEKTOR SAMFUNNSUTVIKLING</b>	<b>53 021 329</b>	<b>31 296 000</b>	<b>31 141 000</b>
Kirkelig Fellesråd / andre trossamf.	6 863 215	6 865 000	6 865 000
Fellestjenester / diverse	-16 701 023	-18 877 000	-18 569 000
<b>NETTO BEVILGNINGER TIL OMRÅDENE</b>	<b>476 294 235</b>	<b>433 692 000</b>	<b>433 039 000</b>
Korrigerende avskrivninger, differanse budsj.		-85 000	
Netto avsetn/bruk bundne driftsf.sektorer	-3 200 732	1 300 000	1 300 000
<b>Sum bevilgninger drift, netto (linje 6)</b>	<b>473 093 503</b>	<b>434 907 000</b>	<b>434 339 000</b>

Organisasjonsendring fra 1.4.20 vedr Familiens hus. Budsjettet er flyttet med helårsvirkning pga. at avdelingene som inngår viderefører sine respektive ansvarsnummer.

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 1.3 Bevilgningsoversikt investering 2020

	Note henv.	Regnskap 2020	Regulert budsjett 2020	Opprinnelig budsjett 2020
1 Investeringer i varige driftsmidler	13	112 728 477,59	114 369 000	118 725 000
2 Tilskudd til andres investeringer	13	2 000 000,00	2 000 000	2 000 000
3 Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	6	1 956 818,00	1 957 000	2 150 000
4 Utlån av egne midler		0,00	0	0
5 Avdrag på lån		0,00	0	0
<b>6 Sum investeringsutgifter</b>		<b>116 685 295,59</b>	<b>118 326 000</b>	<b>122 875 000</b>
7 Kompensasjon for merverdiavgift		16 006 235,29	17 140 000	22 765 000
8 Tilskudd fra andre	14	21 517 105,00	21 230 000	31 000 000
9 Salg av varige driftsmidler	5	3 507 697,50	6 519 000	3 950 000
10 Salg av finansielle anleggsmidler	6	6 868 894,00	0	0
11 Utdeling fra selskaper		0,00	0	0
12 Mottatte avdrag på utlån av egne midler		0,00	0	0
13 Bruk av lån	7	72 878 716,44	75 225 000	65 160 000
<b>14 Sum investeringsinntekter</b>		<b>120 778 648,23</b>	<b>120 114 000</b>	<b>122 875 000</b>
15 Videreutlån	7	4 628 866,48	15 000 000	15 000 000
16 Bruk av lån til videreutlån	7	4 628 866,48	15 000 000	15 000 000
17 Avdrag på lån til videreutlån	7	3 113 829,00	2 890 000	2 890 000
18 Mottatte avdrag på videreutlån	7	3 831 427,19	4 975 000	4 975 000
<b>19 Netto utgifter videreutlån</b>		<b>-717 598,19</b>	<b>-2 085 000</b>	<b>-2 085 000</b>
20 Overføring fra drift		0,00	0	0
21 Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfond	9	-717 598,19	-2 085 000	-2 085 000
22 Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond		0,00	0	0
23 Dekning av tidligere års udekket beløp	11	-4 093 352,64	-1 788 000	0
<b>24 Sum overføring fra drift og netto avsetninger</b>		<b>-4 810 950,83</b>	<b>-3 873 000</b>	<b>-2 085 000</b>
<b>25 Fremført til inndekning i senere år(udekket beløp)</b>		<b>0,00</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 1.4 Bevilgninger til varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, aksjer og andeler og utlån av egne midler

Prosjekt nr.	Prosjekt navn	Regnskap 2020	Buds(end) 2020	Budsjett 2020
1060	IKT, DIVERSE PROSJEKTER	873 464	1 500 000	1 500 000
1090	GEOVEKST, NYKARTLEGGING (2014)	0	0	250 000
1170	KJØP AKSJER	0	0	0
1285	LADESTASJONER, KOMMUNALE BYGG	1 287 197	1 329 000	800 000
2065	IKT, BARNEHAGER OG SKOLER	1 195 150	1 195 000	1 250 000
2195	FLISA SKOLE/ÅSNES KULTURSKOLE, TILBYGG V/FLISA	1 668 721	1 550 000	0
3064	ERGO/FYSIO, UTSTYR	47 563	75 000	75 000
3152	GRILLHYTTE	0	0	0
3163	ÅSNES SYKEHJEM KJØKKEN; OPPVASK- OG DAMPMASKIN	0	0	0
3182	PÅBYGG ÅSNES LEGESENTER	5 099 552	5 200 000	5 400 000
3194	ÅSNES LEGESENTER, INVENTAR OG UTSTYR	436 827	437 000	300 000
3411	HJEMMEBASERT OMSORG KJØP AV BUSS	0	0	0
3435	ÅSNES SYKEHJEM; TAKHEISER, SENER, BEKKENSPYLERE	0	0	0
3436	ÅSNES SYKEHJEM, NYTT SIGNALSYSTEM (2020)	0	0	3 200 000
3437	ÅSNES SYKEHJEM, MAT OG MEDISINTRALLER	484 966	444 000	500 000
3445	SIKKERHETSOPPGRADERING ÅSNES OMSORGSTJENESTE	0	0	0
3540	KFF INVENTAR OG UTSTYR	212 518	209 000	0
3660	OMSORGSBOLIGER KJØLEN NEDRE	57 533 541	58 000 000	60 000 000
3661	OMSORGSBOLIGER KJØLEN NEDRE, INVENTAR OG UTSTYR	2 439 380	3 600 000	3 600 000
3775	LISBETHSVINGEN 20, VENTILASJON	509 284	491 000	0
3900	KJØP AV LEGEPRAKSIS	250 000	250 000	0
6031	SALG KOMMUNALE BOLIGER	0	0	0
6035	MYRMOEN FRIOMRÅDE (2012)	16 250	0	0
6090	SANNERING VANN/AVLØPSNETT	0	0	0
6116	GATELYS	1 158 511	750 000	1 000 000
6121	SKALBUKILEN VANNVERK - OVERTAKELSE	0	0	1 900 000
6126	HØGDEBASSENG SKALBUKILEN	4 179 101	4 300 000	0
6127	TETENVEGEN, PARKERING OG OVERVANN	662 000	300 000	0
6135	DIVERSE VA-PROSJEKTER (KUN BUDSJETT)	0	1 100 000	1 500 000
6167	LUFTREDANL. FLISA RA	0	0	0
6171	DIVERSE OPPGRADERING KOMMUNALE VEIER (KUN BUDSJETT)	0	0	1 500 000
6172	KJØLEN NEDRE INFRASTRUKTUR	795 360	800 000	800 000
6173	GPS - OPPMÅLINGSUTSTYR	0	0	0
6199	G/S-VEI FYLKESVEI 455	79 198	500 000	0
6202	VEDLIKEHOLDSPPLAN BYGG INKL.ENØK (KUN BUDSJETT)	0	305 000	1 500 000

## Åsnes kommune – regnskap 2020

Prosjekt nr.	Prosjekt navn	Regnskap 2020	Buds(end) 2020	Budsjett 2020
6259	OMBYGGING VENTILASJON ÅSNES SVØMMEHALL	107 950	185 000	0
6260	SALG AV TOMTER	0	0	0
6267	KJØP BOLIGER/TOMTER	3 095 085	3 019 000	0
6293	SØNSTERUD 8-12 REHABILITERING VA	0	0	0
6294	SØNSTERUD GÅRD, BRANNSIKRING	622 989	623 000	0
6308	DIGITALISERING ARKIV - EIENDOM OG BYGGESAK	572 356	426 000	0
6333	G/S-VEI KR.HAUGSV.-OLA HAMMERSTADSVEI	30 122	50 000	450 000
6335	MOBILMASTER / SENDESTASJONER	0	0	0
6336	DUGNADSFIBER BJERKESMOEN OG HAMMEREN (husk 5 års avskr.tid)	0	0	0
6391	NY VANNLEDNING LØFSGÅRD-HELGESTAD	0	10 000	600 000
6392	NY HOVEDLEDNING VANN; LØFSGÅRD-SNÅLROA-SPARBYMOEN	141 019	80 000	3 200 000
6393	VANNLEDNING; TINGHUSVEGEN-FLOBERGSUNDET	0	20 000	400 000
6394	SØGÅRDSHAUGEN RA, NYTT ANLEGG	793 080	800 000	1 000 000
6397	VANNLEDNING KNAPPUM, UTVIDELSE (2020)	9 469	20 000	1 000 000
6405	RÅDHUSET, ENØK TILTAK	654 398	530 000	6 000 000
6540	NYTT BEREDSKAPSSENTER, FORPROSJEKT+ HOVEDPROSJEKT	0	0	0
6545	BEREDSKAPSSENTER, POLITI	56 564	57 000	0
6546	BEREDSKAPSSENTER, INVENTAR, SKILTING, IKT	0	0	0
6547	BEREDSKAPSSENTER, TOLL	16 469 322	15 200 000	17 000 000
6553	SKOGBRANNRESSURS INKL 6-HJULING	0	0	0
6625	ÅUS, INNGANGSDØRER MED ELEKTRISK DØRHEIS	316 641	317 000	0
6630	ÅSNESH.OPPG.GARDER-DUSJER	3 676 258	0	0
6666	KALDTLAGER TEKNISKE TJENESTER	21 394	0	0
6670	ÅSNESHALLEN, VENTILASJON	5 495 227	8 570 000	4 000 000
6676	RIVNING AV KORNMAGASINET GNR/BNR 101/4	0	0	0
6677	KULLFILTERBYGG FLISA RA	0	0	0
6678	NYTT TAK FLISA RA	0	209 000	0
6681	ASFALTERING BEITNESGREINDA	1 307 716	1 308 000	0
6685	SUNDMOEN 59, TERRASSE	209 247	235 000	0
6690	ÅSNES SYKEHJEM, BRANNSENTRAL	221 060	250 000	0
6700	SOLØRVEGEN 1098 GNR/BNR 205/28 KVESETMOEN HANDEL, KJØKKEN	0	125 000	0
8010	EGENKAP INNSKUDD KLP	1 956 818	1 957 000	2 150 000
9010	ÅSNES KIRKELIGE FELLESRÅD, ÅSNES KIRKE	0	0	0
9011	ÅSNES KIRKELIGE FELLESRÅD, NAVNET MINNELUND (2020)	100 000	100 000	100 000
9025	FELLESRÅDET INVESTERING	400 000	400 000	400 000
9041	ÅSNES KIRKELIGE FELLESRÅD, HOF KIRKE VINDUER (2020)	1 500 000	1 500 000	1 500 000
	<b>TOTALT</b>	<b>116 685 298</b>	<b>118 326 000</b>	<b>122 875 000</b>



## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 1.5 Økonomisk oversikt etter art – drift

	Note henv.	Regnskap 2020	Regulert budsjett 2020	Opprinnelig budsjett 2020
<b>Driftsinntekter</b>				
1 Rammetilskudd		303 634 205,00	293 698 000	293 045 000
2 Inntekts- og formuesskatt		162 819 696,49	167 865 000	167 865 000
3 Eiendomsskatt		10 435 072,59	10 335 000	10 335 000
4 Andre skatteinntekter		50 894,00	55 000	55 000
5 Andre overføringer og tilskudd fra staten		8 712 957,00	10 852 000	10 852 000
6 Overføringer og tilskudd fra andre		128 184 225,58	118 440 758	116 921 818
7 Brukerbetalinger		27 343 761,06	30 395 012	30 807 826
8 Salgs- og leieinntekter		49 325 581,17	57 417 496	54 615 496
<b>9 Sum driftsinntekter</b>		<b>690 506 392,89</b>	<b>689 058 266</b>	<b>684 497 140</b>
<b>Driftsutgifter</b>				
10 Lønnsutgifter	3	396 209 943,42	384 660 327	382 144 141
11 Sosiale utgifter	2,3	82 714 956,32	89 497 609	89 434 409
12 Kjøp av varer og tjenester		153 480 976,28	143 569 306	142 716 306
13 Overføringer og tilskudd til andre		52 784 386,87	32 905 524	31 861 784
14 Avskrivninger	5,7,13	25 730 603,00	20 537 000	20 452 000
<b>15 Sum driftsutgifter</b>		<b>710 920 865,89</b>	<b>671 169 766</b>	<b>666 608 640</b>
<b>16 Brutto driftsresultat</b>		<b>-20 414 473,00</b>	<b>17 888 500</b>	<b>17 888 500</b>
<b>Finansinntekter</b>				
17 Renteinntekter		1 728 453,59	1 415 000	1 415 000
18 Utbytter		150 234,00	120 000	120 000
19 Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		0,00	0	0
20 Renteutgifter	7	13 145 821,11	11 726 500	11 726 500
21 Avdrag på lån	7	23 331 758,00	23 554 000	23 554 000
<b>22 Netto finansutgifter</b>		<b>-34 598 891,52</b>	<b>-33 745 500</b>	<b>-33 745 500</b>
<b>23 Motpost avskrivninger</b>		<b>25 730 603,00</b>	<b>20 532 000</b>	<b>20 532 000</b>
<b>24 Netto driftsresultat</b>		<b>-29 282 761,52</b>	<b>4 675 000</b>	<b>4 675 000</b>
<b>Disp. eller dekning av netto driftsresultat:</b>				
25 Overføring til investering		0,00	0	0
26 Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	9	-3 251 625,72	1 245 000	1 245 000
27 Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	9	17 547 843,56	1 833 617	-5 920 000
28 Bruk av tidligere års mindreforbruk	11	0,00	0	0
28 Dekning av tidligere års merforbruk	11	0,00	-7 753 617	0
<b>29 Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>		<b>14 296 217,84</b>	<b>-4 675 000</b>	<b>-4 675 000</b>
<b>30 Fremført til inndeckning i senere år (merforbruk)</b>		<b>14 986 543,68</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 1.6 Balanseregnskapet 2020

	Note henv.	Regnskap 2020	Regnskap 2019
<b>EIENDELER</b>			
<b>A. Anleggsmidler</b>		1 873 413 960,78	1 732 819 915,40
<i>I. Varige driftsmidler</i>		824 097 882,84	743 627 795,54
1. Faste eiendommer og anlegg	5	797 755 314,00	722 498 761,09
2. Utstyr, maskiner og transportmidler	5	26 342 568,84	21 129 034,45
<i>II. Finansielle anleggsmidler</i>		88 152 759,94	89 422 605,86
1. Aksjer og andeler	6	30 547 692,21	32 624 774,21
2. Obligasjoner		0,00	0,00
3. Utlån	7,18	57 605 067,73	56 797 831,65
<i>III. Immaterielle eiendeler</i>		0,00	0,00
IV. Pensjonsmidler	2	961 163 318,00	899 769 514,00
<b>B. Omløpsmidler</b>		120 501 427,31	147 642 926,31
<i>I. Bankinnskudd og kontanter</i>		16 984 922,77	-9 076 087,46
<i>II. Finansielle omløpsmidler</i>		0,00	0,00
1. Aksjer og andeler		0,00	0,00
2. Obligasjoner		0,00	0,00
3. Certifikater		0,00	0,00
4. Derivater		0,00	0,00
<i>III. Kortsiktige fordringer</i>		103 516 504,54	156 719 013,77
1. Kundefordringer		10 538 196,11	8 393 719,60
2. Andre kortsiktige fordringer		42 503 305,43	92 673 654,17
3. Premieavvik	2	50 475 003,00	55 651 640,00
<b>Sum eiendeler</b>		<b>1 993 915 388,09</b>	<b>1 880 462 841,71</b>
<b>EGENKAPITAL OG GJELD</b>			
<b>C. Egenkapital</b>		236 858 663,58	134 957 033,92
<i>I. Egenkapital drift</i>		-2 559 760,95	26 723 000,57
1. Disposisjonsfond	9	0,00	17 547 843,56
2. Bundne driftsfond	9	20 180 399,73	16 928 774,01
3. Merforbruk i driftsregnskapet	11	-22 740 160,68	-7 753 617,00
4. Mindreforbruk i driftsregnskapet		0,00	0,00
<i>II. Egenkapital investering</i>		12 853 580,82	8 042 629,99
1. Ubundet investeringsfond		0,00	0,00
2. Bundne investeringsfond	9	12 853 580,82	12 135 982,63
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet		0,00	-4 093 352,64
<i>III. Annen egenkapital</i>		226 564 843,71	100 191 403,36
1. Kapitalkonto	12	231 087 090,30	104 713 649,95
2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	10	-4 522 246,59	-4 522 246,59
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering		0,00	0,00
<b>D. Langsiktig gjeld</b>		1 660 374 892,00	1 633 566 318,00
<i>I. Lån</i>		671 043 120,00	607 263 707,00
1. Gjeld til kredittinstitusjoner	7	671 043 120,00	607 263 707,00
2. Obligasjonslån		0,00	0,00
3. Certifikatlån		0,00	0,00
<i>II. Pensjonsforpliktelse</i>		989 331 772,00	1 026 302 611,00
<b>E. Kortsiktig gjeld</b>		96 681 832,51	111 939 489,79
<i>I. Kortsiktig gjeld</i>		96 681 832,51	111 939 489,79
1. Leverandørgjeld		26 682 092,41	38 079 921,21
2. Likviditetslån		0,00	0,00
3. Derivater		0,00	0,00
4. Annen kortsiktig gjeld		67 197 519,10	70 063 180,58
5. Premieavvik	2	2 802 221,00	3 796 388,00
<b>Sum egenkapital og gjeld</b>		<b>1 993 915 388,09</b>	<b>1 880 462 841,71</b>
<b>F. Memoriakonti</b>		0,00	0,00
<i>I. Ubrukte lånemidler</i>		-18 177 489,63	-5 460 072,55
<i>II. Andre memoriakonti</i>		0,00	0,00
<i>III. Motkonto for memoriakontiene</i>		-18 177 489,63	-5 460 072,55

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 1.7 Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner

Disposisjoner som er foretatt i samsvar med § 4.1 til § 4.4 driftsregnskapet:		Beløp
1	Netto driftsresultat	Kr -29 282 761,52
2	Sum budsjettdisposisjoner	Kr -9 171 625,72
3	Årets budsjettavvik	Kr -38 454 387,24
4	Strykning av overføring til investering	Kr 0,00
5	Strykning av avsetninger til disposisjonsfond	Kr 5 920 000,00
6	Strykning av dekning av tidligere års merforbruk	Kr 7 753 617,00
7	Strykning av bruk av disposisjonsfond	Kr
8	Mer- eller mindreforbruk etter styrkninger	Kr -24 780 770,24
9	Bruk av disposisjonsfond for redusjon av årets merforbruk etter strykninger	Kr 9 794 226,56
10	Bruk av disposisjonsfond for inndekning av tidligere års merforbruk	Kr 0,00
11	Bruk av mindreforbruk etter strykninger for dekning av tidligere års merforbruk	Kr 0,00
12	Avsetning av mindreforbruk etter styrkninger til disposisjonsfond	Kr 0,00
13	Fremført til dekning i senere år (merforbruk)	Kr 14 986 543,68

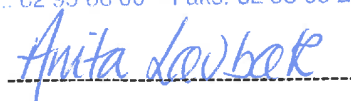
Disposisjoner som er foretatt i samsvar med § 4.1, § 4.5 og § 4.6 investeringsregnskapet:		Beløp
1	Sum investeringer, investeringsinntekter og netto utgifter videreutlån	Kr -7 157 234,39
2	Sum budsjettdisposisjoner	Kr 4 810 951,00
3	Årets budsjettavvik (udekket eller udisponert før strykninger)	Kr -2 346 283,39
4	Strykning av avsetninger til ubundet investeringsfond	Kr 0,00
5	Strykning av overføring fra drift	Kr 0,00
6	Strykning av bruk av lån	Kr 2 346 283,56
7	Strykning av bruk av ubundet investeringsfond	Kr 0,00
8	Udisponert beløp etter strykninger	Kr 0,00
9	Avsetning av udisponert beløp etter strykninger til ubundet investeringsfond	Kr 0,00
10	Bruk av udisponert beløp etter strykninger for dekning av tidligere års udekket beløp	Kr 0,00
11	Fremført til inndekning senere år (udekket beløp)	Kr 0,17

Flisa, den 31.12.2020 / 19.03.2021 / 27.05.2021



Kommunedirektør

Åsnes kommune  
ØKONOMISJEF  
Rådhusgt.1, 2270 FLISA  
Tlf.: 62 95 66 00 • Faks: 62 95 66 21



Økonomisjef



## Åsnes kommune – regnskap 2020

### 2. Noter til årsregnskapet 2020

Noter er en obligatorisk del av det avlagte regnskapet, og skal gi sentrale opplysninger til årsregnskapet. Noen noter er pliktige iht Kommuneloven § 14-6 og Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning (for kommuner og fylkeskommuner) – § 5.10 – 5.15.

I enkelte tilfeller ansees det som nødvendig med flere opplysninger enn det som fremkommer i lov og forskrift, og disse blir da også en del av notene.



## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.1 Note 1 – oversikt over endring arbeidskapital

Balanseregnskapet :	31.12.	01.01.	Endring
2.1 Omløpsmidler	120 501 427	147 642 926	-27 141 499
2.3 Kortsiktig gjeld	96 681 833	111 939 490	15 257 657
<b>Arbeidskapital</b>	<b>23 819 595</b>	<b>35 703 437</b>	<b>-11 883 842</b>

Drifts- og investeringsregnskapet :	Beløp
<b>Driftsregnskapet</b>	
Sum driftsutgifter	-685 190 263
Sum driftsinntekter	690 506 393
Netto finansutgifter	-34 598 892
<b>Netto driftsresultat</b>	<b>-29 282 762</b>
<b>Investeringsregnskapet</b>	
Sum investeringsutgifter	-116 685 296
Sum investeringsinntekter	120 778 648
Netto utgifter videreutlån	717 598
<b>Netto utgifter i investeringsregnskapet</b>	<b>4 810 951</b>
<b>Netto tilgang/bruk i drifts- og investeringsregnskapet</b>	<b>-24 471 811</b>
Endring ubrukte lånemidler (økning +/-reduksjon-)	12 717 417
Endring i regnskapsprinsipp ført	
<b>Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet</b>	<b>-11 754 394</b>
<b>Differanse (forklares nedenfor)</b>	<b>-129 448</b>

Forklaring til differanse i arb.kapital :	Beløp
Differanse vedr Startlån mellom ÅK og Lindorff	-129 448
	<b>-129 448</b>

## Åsnes kommune – regnskap 2020

### 2.2. Note 2 – Pensjonsforpliktelser

#### **Generelt om pensjonsordningene i kommunen**

Kommunen har kollektive pensjonsordninger i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK) som sikrer ytelsesbasert pensjon for de ansatte.

Pensjonsordningen omfatter alders-, uføre-, ektefelle-, barnepensjon samt AFP/tidligpensjon og sikrer alders- og uførepensjon med samlet pensjonsnivå på 66% sammen med folketrygden. Pensjonene samordnes med utbetaling fra NAV.

#### **Premiefond**

Premiefondet er et fond for tilbakeført premie og overskudd. Eventuelle midler på premiefondet kan bare brukes til fremtidig premiebetaling. Premiefondet fremgår ikke av kommuneregnskapet, men bruk av fondet reduserer faktisk betalte pensjonspremier.

	2020	2019
Innestående på premiefond 01.01.	124 839	133 418
Tilført premiefondet i løpet av året	7 640 609	6 915 572
Bruk av premiefondet i løpet av året	5 480 575	6 924 151
Innestående på premiefond 31.12.	2 284 873	124 839

#### **Regnskapsføring av pensjon**

Etter § 13 i årsregnskapsforskriften skal driftsregnskapet belastes med pensjonskostnader som er beregnet ut fra langsiktige forutsetninger om avkastning, lønnsvekst og G-regulering. Pensjonskostnadene beregnes på en annen måte enn pensjonspremien som betales til pensjonsordningen, og det vil derfor normalt være forskjell mellom disse to størrelsene. Forskjellen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad betegnes premieavvik, og skal inntekts- eller utgiftsføres i driftsregnskapet. Premieavviket tilbakeføres igjen med 1/7 per år for premieavvik oppstått i 2014 eller senere, med 1/10 per år for premieavvik oppstått fra 2011 til 2013 og med 1/15 per år for premieavvik oppstått fra 2002 til 2010.

Regnskapsføringen av pensjon innebærer et unntak fra de grunnleggende prinsippene for kommuneregnskapet om at alle kjente utgifter og inntekter i året skal tas med i årsregnskapet for vedkommende år (kl § 48 nr 2).

Regnskapsføringen av premieavvik og amortisering av premieavvik har hatt innvirkning på netto driftsresultat i 2020 ved at regnskapsførte pensjonsutgifter er kr. 4 182 472 høyere enn faktisk betalte pensjonspremier.

Bestemmelsene innebærer også at beregnede pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser er oppført i balansen som henholdsvis anleggsmidler og langsiktig gjeld.

<b>Økonomiske forutsetninger for beregning av pensjonskostnaden</b>	<b>KLP</b>	<b>SPK</b>
Forventet avkastning pensjonsmidler	4,00 %	3,50 %
Diskonteringsrente	3,50 %	3,50 %
Forventet årlig lønnsvekst	2,48 %	2,48 %
Forventet årlig G- og pensjonsregulering	2,48 %	2,48 %

## Åsnes kommune – regnskap 2020

**Spesifikasjon av samlet pensjonskostnad, premieavvik pensjonsforpliktelser og estimatavvik**

<b>Pensjonskostnad og premieavvik</b>		<b>2020</b>	<b>2019</b>
	Årets pensjonsopptjening, nåverdi	38 824 809	39 860 465
	Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	33 788 848	39 447 324
	Forventet avkastning på pensjonsmidlene	-36 507 038	-37 899 907
<b>A</b>	<b>Netto pensjonskostnad</b>	<b>36 106 619</b>	<b>41 407 882</b>
<b>E</b>	<b>Adminstrasjonskostnad</b>	<b>2 365 212</b>	<b>2 406 974</b>
	<b>Beregnet netto pensjonskostnad (inkl. adm)</b>	<b>38 471 831</b>	<b>43 814 856</b>
<b>B</b>	<b>Forfalt pensjonspremie (eks. adm.kostnader)</b>	<b>42 665 395</b>	<b>57 409 278</b>
<b>C</b>	<b>Årets premieavvik (B-A)</b>	<b>6 558 776</b>	<b>16 001 396</b>

<b>Pensjonsutgifter i drifts- og investeringsregnskapet</b>		<b>2020</b>	<b>2019</b>
<b>B</b>	<b>Forfalt pensjonspremie (inkl. adm.kostnader)</b>	<b>45 030 607</b>	<b>59 816 252</b>
<b>C</b>	<b>Årets premieavvik</b>	<b>-6 558 776</b>	<b>-16 001 396</b>
<b>D</b>	<b>Amortisering av tidligere års premieavvik</b>	<b>10 244 043</b>	<b>8 021 250</b>
<b>F</b>	<b>Brutto pensjonsutgift etter premieavvik og amortisering (SUM B:D)</b>	<b>48 715 874</b>	<b>51 836 106</b>
<b>G</b>	<b>Pensjonstrekk ansatte</b>	<b>6 780 194</b>	<b>6 717 162</b>
	<b>Årets regnskapsførte pensjonsutgift (F-G)</b>	<b>41 935 680</b>	<b>45 118 944</b>

<b>Akkumulert premieavvik</b>		<b>2020</b>	<b>2019</b>
	Sum gjenstående premieavvik tidligere år (pr. 01.01.)	46 524 629	38 544 483
	Årets premieavvik	6 558 776	16 001 396
	Sum amortisert premieavvik dette året	-10 244 036	-8 021 250
	<b>Akkumulert premieavvik pr. 31.12</b>	<b>42 839 369</b>	<b>46 524 629</b>
	Arbeidsgiveravgift av akkumulert premieavvik	4 833 413	5 330 618
	<b>Sum akkumulert premieavvik inkl. arb.g.avgift</b>	<b>47 672 782</b>	<b>51 855 247</b>

<b>Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser</b>		<b>2020</b>	<b>2019</b>
	Netto pensjonsforpliktelser pr. 01.01.	114 406 056	107 433 294
	Årets premieavvik	-6 558 776	-16 001 396
	Estimatavvik (ført direkte mot egenkapitalen)	-82 378 514	22 974 158
	Virkningen av planendringer (ført direkte mot egenkapitalen)		
	<b>Netto pensjonsforpliktelser pr. 31.12.</b>	<b>25 468 766</b>	<b>114 406 056</b>
	<i>Herav:</i>		
	Brutto pensjonsforpliktelse	986 632 084	1 014 175 570
	Pensjonsmidler	-961 163 318	-899 769 514
	Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse	2 699 689	12 127 042

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.3 Note 3 – Ytelser til ledende personer

Antall faste årsverk pr. 31.12. 2020 var 520,28 fordelt på 709 personer. Bruk av vikarer/engasjerte var 32,10 årsverk fordelt på 63 personer. Antall årsverk vikariat var 37,43 fordelt på 64 personer. Noe timelønn kommer i tillegg. NB - dette er et øyeblikksbilde pr. 31.12, og ikke et gjennomsnitt for 2020.

Tilsvarende tall for år 2019 var 522,87 faste årsverk fordelt på 743 personer. Tallet for vikarer/engasjerte i 2019 var 32,96 årsverk.

	2016	2017	2018	2019	2020
Ytelser til kommunedirektør	kr 905 112	kr 874 231	kr 895 972	kr 1 000 668	kr 1 043 246
Ytelser til ordfører	kr 752 667	kr 752 667	kr 789 311	kr 965 131	kr 839 797
Ytelser til varaordfører	kr 380 151	kr 376 334	kr 396 630	kr 403 420	kr 335 919

## 2.4 Note 4 – Godtgjørelse til revisor

Kommunenes revisor er Revisjon Øst IKS.

Fram revisjon AS er benyttet til revisjon av kommunens legat revisjon (10 legater).

Samlet godtgjørelse til revisor utgjør kr 1 365 000 for regnskapsåret 2020.

Revisjon omfatter regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og diverse attestasjonsoppdrag.

<b>Oppstilling av revisjonsarbeid:</b>	2020	2019	2018	2017	2016
Regnskapsrevisjon	586 750	612 300	510 150		
Revisjonsuttalelser	238 250	181 350	164 112		
Beboerregnskap		33 881	32 300		
Møter, bistand m.m.	151 750	15 844	39 900		
Mindre undersøkelser		15 844	16 150		
Forvaltningsrevisjon	350 750	362 213	120 413		
Selskapskontroll		165 506	1 425		
Møter i kontrollutvalg/kommunestyret		41 681	47 738		
Legat revisjon, Fram revisjon AS	37 500	18 750			
<b>SUM</b>	<b>1 365 000</b>	<b>1 447 369</b>	<b>932 188</b>	<b>1 315 119</b>	<b>1 252 575</b>



## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.5 Note 5 – Anleggsmidler

## 1. Bokført verdi pr. 31.12.2020

	00ÅR	05ÅR	10ÅR	20ÅR	40ÅR	50ÅR	Sum
Akkumulert anskaffelseskost pr. 01.01.20	18 635 582,00	52 527 098,00	29 101 381,00	121 575 670,00	444 132 816,00	415 993 583,00	1 081 966 130,00
Akkumulerte/reverserte nedskrivninger	-	-	15 101,00	59 806,00	1 930 000,00	43 422,00	2 048 329,00
Akkumulerte ordinære avskrivninger pr. 01.01.20	18 495,00	41 425 704,00	21 195 714,00	74 359 449,00	129 468 218,00	69 907 242,00	336 337 832,00
<b>Bokført verdi 01.01.20</b>	<b>18 654 077,00</b>	<b>11 101 394,00</b>	<b>7 890 566,00</b>	<b>47 156 415,00</b>	<b>312 734 598,00</b>	<b>346 042 919,00</b>	<b>743 579 969,00</b>
Tilgang i året	3 095 085,00	2 745 097,00	7 429 696,00	9 825 884,00	67 419 460,00	21 590 267,00	112 105 489,00
Avgang i året	-	-	31 309,00	2 945 000,00	1 375 773,00	1 504 889,00	5 856 971,00
Delsalg i året	-	-	-	-	-	-	-
Årets ordinære avskrivninger	-	3 294 946,00	1 442 293,00	4 229 178,00	8 660 684,00	8 103 502,00	25 730 603,00
Årets nedskrivninger	-	-	-	-	-	-	-
Årets reverserte nedskrivninger	-	-	-	-	-	-	-
<b>Bokført verdi 31.12.20</b>	<b>21 749 162,00</b>	<b>10 551 544,00</b>	<b>13 846 660,00</b>	<b>49 808 121,00</b>	<b>370 117 601,00</b>	<b>358 024 795,00</b>	<b>824 097 883,00</b>

## Noter - Anleggsregister

## 2. Anskaffelseskost pr. 31.12.2020

	00ÅR	05ÅR	10ÅR	20ÅR	40ÅR	50ÅR	Sum
Akkumulert anskaffelseskost pr. 01.01.20	18 635 582,00	52 527 098,00	29 101 381,00	121 575 670,00	444 132 816,00	415 993 583,00	1 081 966 130,00
Akkumulerte/reverserte nedskrivninger	-	-	15 101,00	59 806,00	1 930 000,00	43 422,00	2 048 329,00
Tilgang i året	3 095 085,00	2 745 097,00	7 429 696,00	9 825 884,00	67 419 460,00	21 590 267,00	112 105 489,00
Avgang i året	-	-	31 309,00	2 945 000,00	1 375 773,00	1 504 889,00	5 856 971,00
Delsalg i året	-	-	-	-	-	-	-
Årets nedskrivninger	-	-	-	-	-	-	-
Årets reverserte nedskrivninger	-	-	-	-	-	-	-
Akkumulert anskaffelseskost pr. 31.12.20	21 730 667,00	55 272 194,00	36 484 667,00	128 396 748,00	508 246 503,00	436 035 539,00	1 186 166 318,00
Akkumulerte ordinære avskrivninger pr. 31.12.20	18 495,00	44 720 650,00	22 638 007,00	78 588 627,00	138 128 902,00	78 010 744,00	362 068 435,00
<b>Bokført verdi 31.12.20</b>	<b>21 749 162,00</b>	<b>10 551 544,00</b>	<b>13 846 660,00</b>	<b>49 808 121,00</b>	<b>370 117 601,00</b>	<b>358 024 795,00</b>	<b>824 097 883,00</b>

## Noter - Anleggsregister

## 3. Endringer i anleggsmidler som påvirker kapitalkonto pr. 31.12.2020

	00ÅR	05ÅR	10ÅR	20ÅR	40ÅR	50ÅR	Sum
Kostpris v/tilgang i året	3 095 085,00	2 745 097,00	7 429 696,00	9 825 884,00	67 419 460,00	21 590 267,00	112 105 489,00
Salgssum v/avgang i året	-	-	7 925,00	762 939,00	348 228,00	380 908,00	1 500 000,00
Delsalg i året	-	-	-	-	-	-	-
Årets ordinære avskrivninger	-	3 294 946,00	1 442 293,00	4 229 178,00	8 660 684,00	8 103 502,00	25 730 603,00
Årets nedskrivninger	-	-	-	-	-	-	-
Årets reverserte nedskrivninger	-	-	-	-	-	-	-
<b>Sum endring kapitalkonto</b>	<b>3 095 085,00</b>	<b>549 850,00</b>	<b>5 979 478,00</b>	<b>4 833 767,00</b>	<b>58 410 548,00</b>	<b>13 105 857,00</b>	<b>84 874 885,00</b>
Avgang i året (bokført verdi)	-	-	31 309,00	2 945 000,00	1 375 773,00	1 504 889,00	5 856 971,00
Salgssum v/salg	-	-	7 925,00	762 939,00	348 228,00	380 908,00	1 500 000,00
<b>Negativt verdiavvik v/salg</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>23 384,00</b>	<b>2 182 061,00</b>	<b>1 027 545,00</b>	<b>1 123 981,00</b>	<b>4 356 971,00</b>
<b>Positivt verdiavvik v/salg</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
						<b>Netto verdiavvik -</b>	<b>4 356 971,00</b>

00ÅR = Tomter ikke avskrivbare anlegg

05ÅR = Avskrivning 5 år

10ÅR = Avskrivning 10 år

20ÅR = Avskrivning 20 år

40ÅR = Avskrivning 40 år

50ÅR = Avskrivning 50 år

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.6 Note 6 – Aksjer og andeler i varig eie

Selskapets navn	Antall aksjer	Org.nr	Balanseført verdi 31.12.20	Balanseført verdi 31.12.19
Biblioteksentralen SA		910 568 183	kr 2 400	kr 2 400
Atico AS	230	950 917 415	kr 230 000	kr 230 000
Kløsser Innovasjon AS	15	982 009 219	kr 5 000	kr 5 000
Solør Næringshage AS	559	984 211 902	kr 100 000	kr 100 000
Kommunal Landspensjonskasse (KLP), egenkapitaltilskudd		938 708 606	kr 24 320 154	kr 22 363 336
Åsnes Fjernvarme AS/Solør Bioenergi AS		992 137 916	kr -	kr 4 033 900
Revisjon Øst IKS		974 644 576	kr 80 000	kr 80 000
Visit Kongsvingerregionen AS	36	999 209 149	kr 18 000	kr 18 000
Innlandet Energi Holding AS	97 996	922 320 918	kr 5 792 138	kr 5 792 138
<b>Sum</b>			kr 30 547 692	kr 32 624 774

Alle aksjene i Solør Bioenergi AS er solgt i 2020.

Beløpet kr 6 868 894 er inntektsført i investeringsregnskapet i sin helhet.

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.7 Note 7 – Langsiktig gjeld

(Tall i hele 1000)

	2020	2019	Gj.snittlig gjenstående løpetid (år)
<b>Kommunenes samlede lånegjeld</b>	<b>671 043</b>	<b>607 263</b>	
Husbanken	83 229	71 768	16,26
Kommunalbanken	270 529	237 661	21,33
KLP - Kommunekreditt	291 525	270 850	29,44
Eksportfinans	25 760	26 984	21
- herav startlån	82 451	70 565	

Fordeling av langsiktig gjeld etter rentebetingelser:	Langsiktig gjeld 31.12.2020	Gjennomsnitts rente %
Langsiktig gjeld med fastrente	261 811 894	2,78
Langsiktig gjeld med flytende rente	409 231 226	1,52

Selvfinsierende gjeld vedr VA utgjør ca 4,17 % av samlet lånegjeld.

Beregnet av bokført verdi i anleggsregisteret.

Ingen av kommunenes fastrente lån har utløpsdato i 2021.

**Beregning av minimumsavdrag etter kommuneloven § 14-18 første ledd:**

Lånegjeld 01.01.	607 263 707
- Startlån	70 564 641
<b>Lånegjeld 01.01.</b>	<b>536 699 066</b>
Anleggsmidler 01.01.	743 579 969
- Tomtegrunn 01.01.	18 654 077
<b>Anleggsmidler 01.01.</b>	<b>724 925 892</b>
Vekting:	0,740
Årets avskrivninger 2020	25 730 167
Betalte avdrag iht regnskapet	23 331 758
<b>Minimumsavdrag:</b>	<b>19 049 336</b>

**Startlån:**

Årets betalte avdrag	kr 3 113 829,00
Årets mottatte avdrag	kr 3 831 427,19
Avsetning av midler til bundet inv.fond	kr 717 598,19
Saldo bundet inv.fond pr.31.12	kr 12 853 580,82

*Utlån (startlån) foretas med låneopptak fra Husbanken. Det har i 2020 ikke vært tap på utlån.*

Åsnes kommune benytter seg av leasing vedr biler og kopimaskiner.

Leasingperioden på biler variere fra 3- 5 år, mens kopimaskinene er leaset på 3 år.

All leasing er vurdert som operasjonell.

Åsnes kommune har ikke satt ut noen drift av kommunale tjenester til private.



## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.8 Note 8 – Garantiansvar

<b>Gitt overfor - navn</b>	<b>Adresse</b>	<b>Beløp pr 31.12.20</b>	<b>Beløp pr 31.12.19</b>
Solør Renovasjon IKS (46 % av 14 014 290 )	Snekkarbakkvegen, 2270 Flis	kr 6 446 573	kr 6 052 234
Åsnes kommuneskoger KF	Kaffegata 13, 2270 Flisa	kr 19 000 000	
<b>Sum garantiansvar</b>		<b>kr 25 446 573</b>	<b>kr 6 052 234</b>

Åsnes kommune har i løpet av året ikke måttet innfri noen garantier.

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.9 Note 9 – Avsetning og bruk av fond

Fond samlet	Beholdning 01.01.2020	Avsetninger	Bruk av fond i driftsregnskapet	Bruk av fond i inv.regnskapet	Beholdning 31.12.2020
Disposisjonsfond	kr 17 547 844	kr -	kr 17 547 844		kr 0
Bundne driftsfond	kr 16 928 774	kr 7 365 953	kr 4 114 327		kr 20 180 400
Ubundne investeringsfond	kr -				kr -
Bundne investeringsfond	kr 12 135 983	kr 717 598	kr -		kr 12 853 581
<b>Samlede avsetninger og bruk av avsetninger</b>	<b>kr 46 612 601</b>	<b>kr 8 083 551</b>	<b>kr 21 662 171</b>	<b>kr -</b>	<b>kr 33 033 981</b>

Bundne fond	Beholdning 01.01.2020	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2020
<b>Bundne driftsfond</b>				
<i>Sølvkostfond</i>	kr 2 360 049	kr 1 072 571	kr 1 201 128	kr 2 231 492
<i>Helse, omsorg og velferd</i>	kr 6 134 821	kr 596 240	kr 1 170 032	kr 5 561 029
<i>Gavefond helse, omsorg og velferd</i>	kr 1 230 245	kr 20 612	kr 36 207	kr 1 214 650
<i>Oppvekst</i>	kr 2 512 718	kr 900 000	kr 1 298 071	kr 2 114 647
<i>Gavefond oppvekst</i>	kr 44 839	kr 5 000		kr 49 839
<i>Næringsfond</i>	kr 396 608	kr 1 251 334		kr 1 647 942
<i>Øvrige bundne driftsfond</i>	kr 4 249 494	kr 3 520 196	kr 408 889	kr 7 360 801
<b>Sum</b>	<b>kr 16 928 774</b>	<b>kr 7 365 953</b>	<b>kr 4 114 327</b>	<b>kr 20 180 400</b>
<b>Bundne investeringsfond</b>				
Ekstraordinære avdrag Startlån	kr 12 135 983	kr 717 598		kr 12 853 581
Øvrige bundne investeringsfond				
<b>Sum</b>	<b>kr 12 135 983</b>	<b>kr 717 598</b>	<b>kr -</b>	<b>kr 12 853 581</b>

Disposisjonsfond	Beholdning 01.01.2020	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2020
Bruk og avsetning vedtatt av kommunestyret eller lowerk	kr 17 547 844		kr 17 547 844	kr 0
Bruk og avsetning foretatt av underordnet organ, herav:				
<i>Administrasjon</i>				
<i>Oppvekst</i>				
<i>Helse, omsorg og velferd</i>				
<i>Samfunnsutvikling</i>				
<b>Sum disposisjonsfond</b>	<b>kr 17 547 844</b>	<b>kr -</b>	<b>kr 17 547 844</b>	<b>kr 0</b>

Overføring fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet	Regnskap 2020	Justert budsjett 2020	Opprinnelig budsjett 2020	Regnskap 2019
Overføring vedtatt av kommunestyret	kr -	kr -	kr -	kr -
Overføring foretatt av underordnet organ, herav:	kr -	kr -	kr -	kr -
<i>Administrasjon</i>	kr -	kr -	kr -	kr -
<i>Oppvekst</i>	kr -	kr -	kr -	kr -
<i>Helse, omsorg og velferd</i>	kr -	kr -	kr -	kr -
<i>Samfunnsutvikling</i>	kr -	kr -	kr -	kr -
<b>Sum overført til investeringsregnskapet</b>	<b>kr -</b>	<b>kr -</b>	<b>kr -</b>	<b>kr -</b>

Porteføljen bundne driftsfond består av mange ulike fond i varierende størrelse. Det er ikke bevegelse på alle fondene årlig. Dette følges opp.

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.10 Note 10 – Endring av regnskapsprinsipp

<b>Endring av regnskapsprinsipp - drift</b>		<b>2019</b>	<b>2020</b>
Inngående balanse 01.01		4 522 246,59	4 522 246,59
Endring		0,00	0,00
Utgående balanse 31.12.		4 522 246,59	4 522 246,59
<b>Opprinnelsesår - detaljer</b>			<b>Beløp</b>
1992	Feriepenger		8 774 646,62
1999	Momskompensasjon		-2 720 328,00
2001	Påløpte ikke forfalte renter pr.31.12.2000		2 160 927,97
2008	Ressurskrevende brukere		-3 693 000,00
SUM			4 522 246,59

## 2.11 Note 11 – Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk drift og investering

<b>Regnskapsmessig merforbruk, drift</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
I.B Tidligere opparbeidet merforbruk	0,00	7 753 617,00
Årets avsetning til inndekning	0,00	0,00
Nytt merforbruk i regnskapsåret	7 753 617,00	14 986 543,68
U.B Totalt merforbruk til inndekning	7 753 617,00	22 740 160,68
Resterende antall år for inndekning	2	2

<b>Regnskapsmessig mindreforbruk, drift</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
I.B Tidligere opparbeidet mindreforbruk	0,00	0,00
Årets disponering av tidligere års mindreforbruk	0,00	0,00
Sum til disponering fra tidligere år	0,00	0,00
Nytt mindre forbruk i regnskapsåret	0,00	0,00
U.B Totalt mindreforbruk til disponering	0,00	0,00

<b>Udekket investering</b>	<b>01.01.2020</b>	<b>31.12.2020</b>
Regnskapsår 2017	1 693 764,00	0,00
Regnskapsår 2018	2 399 588,64	0,00
Sum udekket i investering	4 093 352,64	0,00

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.12 Note 12 – Kapitalkonto

	DEBET	KREDIT
<b>INNGÅENDE BALANSE</b>		104 713 650
Salg av fast eiendom og anlegg	1 500 000	
Av- og nedskrivning av fast eiendom og anlegg		
Aktivering av fast eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler		112 105 489
Differanse anleggsregister / Visma feil	47 828	
Salg av utstyr, maskiner og transportmidler		
Av- og nedskrivning av utstyr, maskiner, transp.m.	25 730 603	
Korrigerende anlegg solgt tidligere år		
Netto verdiavvik v/salg	4 356 971	
Salg av aksjer og andeler	6 868 894	
Nedskrivning av aksjer og andeler		2 834 994
Kjøp av aksjer og andeler		1 956 818
Oppskrivning av aksjer og andeler		
Aktivering av pensjonsmidler		
Mottatte avdrag på utlån	3 831 427	
Mottatte avdrag sosial	16 122	
Av- og nedskrivning på utlån	5 638	
Utlån, Startlån		4 628 866
Utlån sosiallån		31 557
Oppskrivning utlån		
Differanse Startlån Lindorff	129 448	
Bruk av midler fra eksterne lån	77 507 583	
Avdrag på eksterne lån		23 331 758
Avdrag startlån		3 113 829
Endring pensjonsforpliktelse		27 543 486
Endring aga av pensjonsforpliktelse		9 427 353
Endring pensjonsmidler		61 393 804
<b>UTGÅENDE BALANSE</b>	231 087 090	
<b>SUM</b>	351 081 604	351 081 604

## Åsnes kommune – regnskap 2020

### 2.13 Note 13 – Vesentlig investeringsprosjekter

Åsnes kommune har følgende *større* pågående prosjekter knyttet til nybygg- og anleggsinvesteringer.

Prosjekt	Tekst	Regnskaps-ført tidligere år	Regnskap 2020	Revidert budsjett 2020	Vedtatt total ramme	Gjenstår av utgifts ramme / merforbruk
3660	FOR- OG HOVEDPROSJEKT IHT.PLO-PAN, OMSORGSBOLIGER	78 348 156,99	57 553 540,53	58 000 000	119 274 000	-16 627 697,52
6547	BEREDSKAPSSENTER, TOLL	5 326 463,72	16 469 321,50	15 200 000	25 200 000	3 404 214,78
3182	PÅBYGG ÅSNES LEGESENTER	20 091 934,74	5 099 551,79	5 200 000	18 880 000	-6 311 486,53
6630	ÅSNESHALLEN - GARDEROBER OG VENTILASJON	506 942,86	9 171 485,46	8 570 000	11 570 000	1 891 571,68
6670						
6126	HØGDSEBASSENG SKALBUKILEN	1 007 592,00	4 179 101,20	4 300 000	5 000 000	-186 693,20

I tillegg kommer diverse samleprosjekter innenfor;

VA, IKT, Åsnes kirkelige Fellesråd og kommunale veier og bygg. Det innbetales årlig kapitalinnskudd til KLP.

### 2.14 Note 14 – Tilskudd/bidrag til finansiering av investeringer

Åsnes kommune har mottatt følgende vesentlige tilskudd / tilsagn til finansiering av investeringer i 2020

Prosjekt	Tekst	Tilskudd / Tilsagn
3660	FOR- OG HOVEDPROSJEKT IHT.PLO-PAN, OMSORGSBOLIGER	20 993 000,00

**3660** Mottatt tilskudd fra Husbanken på til sammen kr 59 302 000. Beløpet er inntektsført iht fremdrift på prosjektet (2019 og 2020).  
Vilkår for tildeling; *boligene skal benyttes av personer med heldøgns helse- og omsorgstjenester alle syv ukedager i minst 30 år fra dato (18.8.2020) for utbetaling av tilskuddet.*

## Åsnes kommune – regnskap 2020

### 2.15 Note 15 – Gebyrfinansierte selvkosttjenester, teknisk

#### Etterkalkyle 2020

Åsnes kommune har utarbeidet etterkalkyler for gebyrfinansierte selvkosttjenester i henhold til "Forskrift om beregning av selvkost". Kommunen benytter selvkostberegningsmodellen Momentum Selvkost Kommune.

#### Hva er selvkost:

Selvkost innebærer at kommunens kostnader med å frembringe tjenestene skal dekkes av gebyrene som brukerne av tjenestene betaler. Kommunen har ikke anledning til å tjene penger på tjenestene. For å kontrollere at dette ikke skjer må kommunen, etter hvert regnskapsår, utarbeide en selvkostkalkyle som viser selvkostregnskapet for det enkelte gebyrområdet. Elementene i en selvkostkalkyle avviker fra kommunens ordinære driftsregnskap på enkelte områder og de to regnskapene vil, som oppstillingen under viser, ikke være direkte sammenlignbare.

#### Elementene i en selvkostkalkyle:

##### Samlet selvkost:

+ Direkte driftsutgifter  
- Andre inntekter enn gebyrinntekter  
+ Indirekte driftsutgifter (adm. utgifter)  
+ Kalkulatorisk rentekostnad  
+ Kalkulatorisk avskrivningskostnad  
= Gebyrgrunnlag  
- Gebyrinntekter  
= Selvkostresultat\*

##### Driftsregnskapet:

+ Direkte driftsutgifter  
- Andre inntekter enn gebyrinntekter  
*Postene finnes bare i selvkostkalkylen og utgjør bl.a. selvkostområdenes bidrag til kommunekassens rente- og avdragsutgifter. Postene skal ikke føres i driftsregnskapet.*  
= Resultat før gebyrinntekter  
- Gebyrinntekter  
= Driftsresultat (alltid større enn selvkostresultat)

\* Selvkostresultatet føres mot selvkostfond og/eller memoriakonti i balanseregnskapet.

I selvkostkalkylen inngår regnskapsmessige driftsinntekter, driftsutgifter eksklusiv regnskapsmessige avskrivninger, kalkulatoriske avskrivninger og rentekostnader, samt indirekte driftsutgifter (administrasjonsutgifter).

#### Kalkulatoriske kapitalkostnader:

Ved beregning av kalkulatoriske kapitalkostnader (avskrivninger og renter) skal fremmedfinansiering trekkes ut av beregningsgrunnlaget. Kalkulatorisk rentekostnad inngår ikke i kommunens driftsregnskap, men representerer en alternativ avkastning som kommunen går glipp av ved at kapital er bundet i anleggsmidler. Den kalkulatoriske rentekostnaden beregnes med utgangspunkt i anleggsmidlenes restavskrivningsverdi og en kalkylerente.

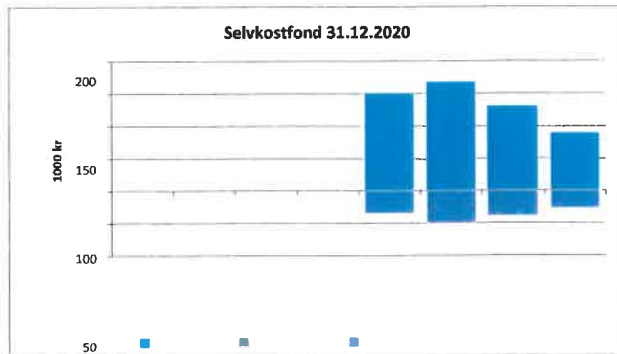
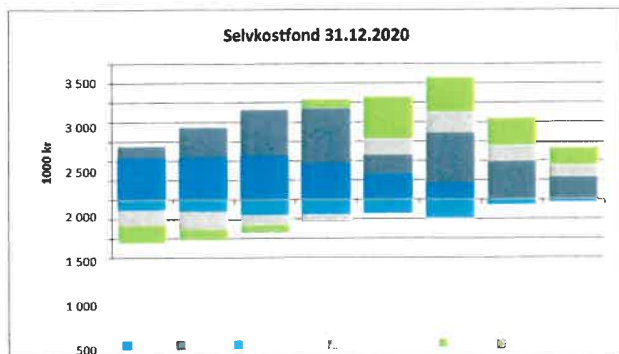
Kalkylerenten er årsgjennomsnittet av 5-årig swap-rente + 1/2 %-poeng. I 2020 var denne lik 1,39 %.

#### Indirekte driftsutgifter og håndtering av over- og underskudd:

Selvkostforskriften fastsetter regler for henføring av relevante administrasjonsutgifter som kan inngå i gebyrgrunnlaget. Videre er det bestemt at eventuelle overskudd skal avsettes til bundne selvkostfond. Et overskudd fra et enkelt år skal tilbakeføres til brukerne i form av lavere gebyrer i løpet av en femårsperiode. En generasjon brukere skal ikke subsidiere neste generasjon, eller omvendt. Kostnadene ved tjenestene som ytes i dag skal dekkes av de brukerne som drar nytte av tjenesten. Dette innebærer at dersom kommunen har overskudd som er eldre enn fire år, må dette i sin helhet gå til reduksjon av gebyrene det kommende budsjettåret. Eksempelvis må et overskudd som stammer fra 2020 i sin helhet være disponert innen 2025.

#### Krav om utarbeidelse av kalkyler:

I tillegg til å utarbeide en etterkalkyle for hver betalingstjeneste må kommunen utarbeide forkalkyler i forkant av budsjettåret for å estimere drifts- og kapitalkostnader for neste økonomiplanperiode. Forkalkylerne gir grunnlaget for kommunens gebyrsatser. Ved budsjettering er det en rekke usikre faktorer, herunder fremtidig kalkylerente, utvikling av antall brukere og generell etterspørsel. I tillegg til å overholde generasjonsprinsippet bør kommunen ha målsetning om minst mulig svingninger i de kommunale gebyrene. Resultatet for 2020 var ikke kjent ved budsjettarbeidet i fjor høst. Dette fører til avvik mellom prognoser i budsjettet for 2021 og etterkalkylen for 2020.





## Åsnes kommune – regnskap 2020

## Samlet etterkalkyle 2020

Etterkalkylene for 2020 er basert på regnskap datert 11. februar 2021.

Etterkalkyle selvkost 2020	Vann	Avløp	Renovasjon	Slamtømming	Totalt
Direkte driftsutgifter	3 601 396	5 452 127	10 112 272	3 049 566	22 215 362
Avskrivningskostnad	1 097 435	752 855	0	189 711	2 040 001
Kalkulatorisk rente (1,39 %)	365 148	167 124	0	36 987	569 260
Indirekte driftsutgifter (netto)	260 928	265 455	178 400	200 018	904 801
Indirekte avskrivningskostnad	4 366	4 043	223	707	9 339
Indirekte kalkulatorisk rente	157	145	8	25	336
<b>Driftskostnader</b>	<b>5 329 431</b>	<b>6 641 749</b>	<b>10 290 904</b>	<b>3 477 014</b>	<b>25 739 098</b>
- Øvrige driftsinntekter	-6 512	-38 465	0	0	-44 977
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>5 322 919</b>	<b>6 603 284</b>	<b>10 290 904</b>	<b>3 477 014</b>	<b>25 694 121</b>
Gebyrinntekter	5 039 945	5 661 026	10 322 435	4 066 838	25 090 244
<b>Selvkostresultat (Gebyrinntekter - gebyrgrunnlag)</b>	<b>-282 974</b>	<b>-942 258</b>	<b>31 531</b>	<b>589 824</b>	<b>-603 877</b>
Selvkostgrad i %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>935 563</b>	<b>1 411 135</b>	<b>-392 005</b>	<b>-179 337</b>	<b>1 775 356</b>
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	-282 974	-942 258	31 531	589 824	-603 877
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	11 038	13 066	-5 230	1 606	20 480
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>663 626</b>	<b>481 943</b>	<b>-365 704</b>	<b>412 094</b>	<b>1 191 959</b>

Etterkalkyle selvkost 2020	Felling	Private planer	Byggesak	Oppmåling	Totalt
Direkte driftsutgifter	947 004	397 998	227 153	808 821	2 380 976
Avskrivningskostnad	900	0	47 022	23 244	71 166
Kalkulatorisk rente (1,39 %)	607	0	14 761	5 478	20 845
Indirekte driftsutgifter (netto)	218 835	365 070	388 120	383 277	1 355 301
Indirekte avskrivningskostnad	2 720	2 525	3 919	3 271	12 436
Indirekte kalkulatorisk rente	93	1 137	1 190	1 166	3 586
<b>Driftskostnader</b>	<b>1 170 159</b>	<b>766 730</b>	<b>682 165</b>	<b>1 225 257</b>	<b>3 844 310</b>
+ Tilskudd/subsidiering	0	766 100	235 658	774 609	1 776 367
- Øvrige driftsinntekter	-15 770	161 671	-18 998	-750	126 153
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>1 154 389</b>	<b>162 301</b>	<b>427 509</b>	<b>449 898</b>	<b>2 194 096</b>
Gebyrinntekter	2 008 022	162 300	576 647	449 898	3 196 867
<b>Selvkostresultat (Gebyrinntekter - gebyrgrunnlag)</b>	<b>853 633</b>	<b>-1</b>	<b>149 138</b>	<b>0</b>	<b>1 002 770</b>
Selvkostgrad i %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>223 254</b>	<b>1</b>	<b>-0</b>	<b>0</b>	<b>223 254</b>
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	853 633	-1	149 138	0	1 002 770
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	9 036	0	1 037	0	10 072
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>1 085 923</b>	<b>-0</b>	<b>150 174</b>	<b>0</b>	<b>1 236 097</b>

Etterkalkyle selvkost 2020	Utslippstillate Iser og kontrollgeby r			Totalt
Direkte driftsutgifter	514 684			514 684
Indirekte driftsutgifter (netto)	120 899			120 899
Indirekte avskrivningskostnad	676			676
Indirekte kalkulatorisk rente	25			25
<b>Driftskostnader</b>	<b>636 284</b>			<b>636 284</b>
- Øvrige driftsinntekter	-75 844			-75 844
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>560 441</b>			<b>560 441</b>
Gebyrinntekter	525 671			525 671
<b>Selvkostresultat (Gebyrinntekter - gebyrgrunnlag)</b>	<b>-34 770</b>			<b>-34 770</b>
Selvkostgrad i %	100 %			100 %
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>0</b>			<b>0</b>
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	-34 770			-34 770
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	-242			-242
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>-35 011</b>			<b>-35 011</b>

Etterkalkylene for 2020 er utarbeidet i samarbeid med rådgivningselskapet EnviDan AS som har mer enn 17 års erfaring med selvkostproblematikk og bred juridisk og økonomisk kompetanse knyttet til selvkost.

EnviDans selvkostberegningsmodell Momentum Selvkost Kommune benyttes av flere enn 300 norske kommuner.

## Vann - Selvkostoversikt 2019 til 2025

### Etterkalkyle 2020 for Vann

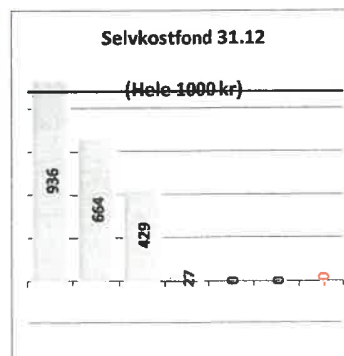
Etterkalkylen for 2020 viser et underskudd lik kr 282 974. Ved utgangen av året er selvkostfondet lik kr 663 626. Selvkostreglene forutsetter at over- og underskudd normalt skal tilbakeføres eller dekkes inn i løpet av fem år.

Vann - Selvkostoversikt 2019 til 2025	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
10*** Lønn	2 051 406	2 046 535	2 479 770	2 546 724	2 615 485	2 686 103	2 758 628
11*** Varer og tjenester	566 200	736 754	588 000	602 700	617 768	633 212	649 042
12*** Varer og tjenester	1 144 423	703 657	1 139 000	1 167 475	1 196 662	1 226 578	1 257 243
13*** Tjenester som erstatter egen tjenesteprod.	173 211	114 450	140 000	143 500	147 088	150 765	154 534
14*** Overføringsutgifter	1 800	0	0	0	0	0	0
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>3 937 040</b>	<b>3 601 396</b>	<b>4 346 770</b>	<b>4 460 399</b>	<b>4 577 002</b>	<b>4 696 658</b>	<b>4 819 447</b>
Avskrivningskostnad	1 087 217	1 097 435	1 115 809	1 250 538	1 297 685	1 322 869	1 315 643
Kalkulatorisk rente	571 398	365 148	425 104	453 129	489 441	514 850	504 716
Indirekte kostnader	220 574	265 451	227 822	233 113	237 809	244 176	249 548
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>5 816 230</b>	<b>5 329 431</b>	<b>6 115 504</b>	<b>6 397 179</b>	<b>6 601 937</b>	<b>6 778 554</b>	<b>6 889 355</b>
- Øvrige inntekter	-83 047	-6 512	0	0	0	0	0
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>5 733 183</b>	<b>5 322 919</b>	<b>6 115 504</b>	<b>6 397 179</b>	<b>6 601 937</b>	<b>6 778 554</b>	<b>6 889 355</b>
Gebyrinntekter	5 515 113	5 039 945	5 872 771	5 992 210	6 574 678	6 778 327	6 889 353
+/- Bruk av/avsetning til bundne fond	0	0	0	0	1	0	0
<b>Resultat</b>	<b>-218 070</b>	<b>-282 974</b>	<b>-242 733</b>	<b>-404 969</b>	<b>-27 260</b>	<b>-226</b>	<b>-2</b>
Finansiell dekningsgrad (%)	96,2 %	94,7 %	96,0 %	93,7 %	99,6 %	100,0 %	100,0 %

Selvkostfond/fremførbart underskudd	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>1 130 147</b>	<b>935 563</b>	<b>663 626</b>	<b>428 810</b>	<b>27 259</b>	<b>226</b>	<b>1</b>
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	-218 070	-282 974	-242 733	-404 969	-27 260	-226	-2
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad, fond	23 486	11 038	7 917	3 418	226	2	0
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>935 563</b>	<b>663 626</b>	<b>428 810</b>	<b>27 259</b>	<b>226</b>	<b>1</b>	<b>-1</b>

Tabellen under sammenligner etterkalkylen for 2020 med budsjettet som ble foreslått i kommunens selvkostmodell høsten 2019.

Budsjettanalyse	Budsjett 2020	Etterkalkyle 2020	Avvik (kr)	Avvik (%)
10*** Lønn	0	2 046 535	2 046 535	0,0 %
11*** Varer og tjenester	0	736 754	736 754	0,0 %
12*** Varer og tjenester	0	703 657	703 657	0,0 %
13*** Tjenester som erstatter egen tjenesteprod.	0	114 450	114 450	0,0 %
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>0</b>	<b>3 601 396</b>	<b>3 601 396</b>	<b>0,0 %</b>
Direkte kapitalkostnader	0	1 462 584	1 462 584	0,0 %
Indirekte kostnader	0	265 451	265 451	0,0 %
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>0</b>	<b>5 329 431</b>	<b>5 329 431</b>	<b>0,0 %</b>
Øvrige inntekter	0	-6 512	-6 512	0,0 %
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>0</b>	<b>5 322 919</b>	<b>5 322 919</b>	<b>0,0 %</b>
Gebyrinntekter	0	5 039 945	5 039 945	0,0 %
<b>Resultat</b>	<b>0</b>	<b>-282 974</b>	<b>-282 974</b>	
+/- Bruk av/avsetning til bundne fond	0	282 974		
Selvkostgrad i %	0,0 %	100,0 %		



I 2020 ble direkte driftsutgifter 0,0 % lavere enn budsjettet, kapitalkostnader ble ca. 1 460 000 kr lavere enn forventet og gebyrinntektene ble 0,0 % lavere enn budsjettet.

Samlet gebyrgrunnlag ble ca. 5 320 000 kr lavere enn forventet og resultatet ble ca. 280 000 kr lavere enn budsjettet.

Gebyrinntekter	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1642 ARSAVGIFTER, SELVKOST	5 175 732	4 862 445	5 532 771	5 652 210	6 234 678	6 438 327	6 549 353
1641 TILKNYTNINGAVGIFTER	339 381	177 500	340 000	340 000	340 000	340 000	340 000

Gebyrsatser, Vann (inkl. mva.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Abonnementsgebyr (kr/abbonent)	1 163	1 163	1 125	1 125	1 125	1 125	1 125
Forbruksgebyr (kr/m <sup>3</sup> )	11,55	11,55	14,14	14,13	16,13	16,44	16,35
<b>Årsgebyr ved 120 m<sup>3</sup> årlig forbruk</b>	<b>2 549</b>	<b>2 549</b>	<b>2 822</b>	<b>2 820</b>	<b>3 060</b>	<b>3 098</b>	<b>3 087</b>
Årlig endring		0,0 %	10,7 %	-0,1 %	8,5 %	1,2 %	-0,3 %



## Avløp - Selvkostoversikt 2019 til 2025

### Etterkalkyle 2020 for Avløp

Etterkalkylen for 2020 viser et underskudd lik kr 942 258. Ved utgangen av året er selvkostfondet lik kr 481 943. Selvkostreglene forutsetter at over- og underskudd normalt skal tilbakeføres eller dekkes inn i løpet av fem år.

Avløp - Selvkostoversikt 2019 til 2025	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
10*** Lønn	1 971 119	2 000 014	2 223 923	2 283 969	2 345 636	2 408 968	2 474 010
11*** Varer og tjenester	1 064 097	1 142 950	1 179 000	1 208 475	1 238 687	1 269 654	1 301 395
12*** Varer og tjenester	1 457 368	1 542 137	1 527 000	1 565 175	1 604 304	1 644 412	1 685 522
13*** Tjenester som erstatter egen tjenesteprod.	588 265	767 025	700 000	717 500	735 438	753 823	772 669
14*** Overføringsutgifter	2 231	0	0	0	0	0	0
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>5 083 080</b>	<b>5 452 127</b>	<b>5 629 923</b>	<b>5 775 119</b>	<b>5 924 065</b>	<b>6 076 858</b>	<b>6 233 597</b>
Avskrivningskostnad	717 101	752 855	752 250	821 888	840 638	821 529	799 107
Kalkulatorisk rente	271 079	167 124	177 189	199 308	234 357	249 855	253 232
Indirekte kostnader	216 391	269 643	255 506	261 600	267 194	274 359	280 645
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>6 287 652</b>	<b>6 641 749</b>	<b>6 814 868</b>	<b>7 057 914</b>	<b>7 266 254</b>	<b>7 422 601</b>	<b>7 566 581</b>
- Øvrige inntekter	-58 781	-38 465	0	-40 412	-41 423	-42 458	-43 520
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>6 228 871</b>	<b>6 603 284</b>	<b>6 814 868</b>	<b>7 017 502</b>	<b>7 224 831</b>	<b>7 380 143</b>	<b>7 523 061</b>
Gebyrinntekter	6 413 362	5 661 026	7 614 504	6 661 311	6 841 268	7 131 646	7 348 983
+/- Bruk av/avsetning til bundne fond	0	0	0	0	0	0	1
<b>Resultat</b>	<b>184 491</b>	<b>-942 258</b>	<b>799 636</b>	<b>-356 191</b>	<b>-383 563</b>	<b>-248 497</b>	<b>-174 079</b>
<i>Finansiell dekningsgrad (%)</i>	<i>103,0 %</i>	<i>85,7 %</i>	<i>111,7 %</i>	<i>94,9 %</i>	<i>94,7 %</i>	<i>96,6 %</i>	<i>97,7 %</i>

Selvkostfond/fremførbart underskudd	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>1 196 991</b>	<b>1 411 135</b>	<b>481 943</b>	<b>1 294 453</b>	<b>955 119</b>	<b>584 227</b>	<b>343 918</b>
+/- Bruk av/avsetning til selvkostfond	184 491	-942 258	799 636	-356 191	-383 563	-248 497	-174 079
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad, fond	29 652	13 066	12 874	16 857	12 671	8 188	4 572
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>1 411 135</b>	<b>481 943</b>	<b>1 294 453</b>	<b>955 119</b>	<b>584 227</b>	<b>343 918</b>	<b>174 411</b>

Gebyrinntekter	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1642 ARSAVGIFTER, SELVKOST	6 019 157	5 549 151	7 219 504	6 266 311	6 446 268	6 736 646	6 953 983
1641 TILKNYTNINGAVGIFTER	394 205	111 875	395 000	395 000	395 000	395 000	395 000

Gebyrsatser, Avløp (inkl. mva.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Abonnementsgebyr (kr/abbonnent)	1 125	1 163	1 125	1 125	1 125	1 125	1 125
Forbruksgebyr (kr/m <sup>3</sup> )	30,63	30,63	40,05	31,74	31,53	32,03	32,04
<b>Årsgebyr ved 120 m<sup>3</sup> årlig forbruk</b>	<b>4 800</b>	<b>4 838</b>	<b>5 931</b>	<b>4 934</b>	<b>4 908</b>	<b>4 968</b>	<b>4 970</b>
<i>Årlig endring</i>		<i>0,8 %</i>	<i>22,6 %</i>	<i>-16,8 %</i>	<i>-0,5 %</i>	<i>1,2 %</i>	<i>0,0 %</i>

## Renovasjon - Selvkostoversikt 2019 til 2025

### Etterkalkyle 2020 for Renovasjon

Etterkalkylen for 2020 viser et overskudd lik kr 31 531. Ved utgangen av året er det et negativt fremførbart underskudd lik kr 365 704. Selvkostreglene forutsetter at over- og underskudd normalt skal tilbakeføres eller dekkes inn i løpet av fem år.

Renovasjon - Selvkostoversikt 2019 til 2025	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
11*** Varer og tjenester	3 300	36 931	0	38 801	39 771	40 765	41 784
12*** Varer og tjenester	6 595	2 219	110 000	112 750	115 569	118 458	121 419
13*** Tjenester som erstatter egen tjenesteprod.	9 269 666	10 073 122	12 337 582	12 646 022	12 962 172	13 286 226	13 618 382
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>9 279 561</b>	<b>10 112 272</b>	<b>12 447 582</b>	<b>12 787 572</b>	<b>13 117 512</b>	<b>13 445 449</b>	<b>13 781 586</b>
Indirekte kostnader	99 961	178 631	111 192	114 156	117 149	120 309	123 490
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>9 379 522</b>	<b>10 290 904</b>	<b>12 558 774</b>	<b>12 911 729</b>	<b>13 234 661</b>	<b>13 565 759</b>	<b>13 905 075</b>
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>9 379 522</b>	<b>10 290 904</b>	<b>12 558 774</b>	<b>12 911 729</b>	<b>13 234 661</b>	<b>13 565 759</b>	<b>13 905 075</b>
Gebyrinntekter	9 398 813	10 322 435	12 447 582	13 254 486	13 307 520	13 591 015	13 930 208
+/- Bruk av/avsetning til bundne fond	0	0	0	-685 514	-145 718	-50 512	-50 264
<b>Resultat</b>	<b>19 291</b>	<b>31 531</b>	<b>-111 192</b>	<b>342 757</b>	<b>72 859</b>	<b>25 256</b>	<b>25 132</b>
<i>Finansiell dekningsgrad (%)</i>	<i>100,2 %</i>	<i>100,3 %</i>	<i>99,1 %</i>	<i>102,7 %</i>	<i>100,6 %</i>	<i>100,2 %</i>	<i>100,2 %</i>

Selvkostfond/fremførbart underskudd	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>-402 266</b>	<b>-392 005</b>	<b>-365 704</b>	<b>-483 047</b>	<b>-144 996</b>	<b>-73 939</b>	<b>-49 774</b>
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	19 291	31 531	-111 192	342 757	72 859	25 256	25 132
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad, fond	-9 030	-5 230	-6 151	-4 706	-1 802	-1 091	-662
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>-392 005</b>	<b>-365 704</b>	<b>-483 047</b>	<b>-144 996</b>	<b>-73 939</b>	<b>-49 774</b>	<b>-25 304</b>

Gebyrinntekter	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1642 ARSAVGIFTER, SELVKOST	9 398 813	10 322 435	12 447 582	13 254 486	13 307 520	13 591 015	13 930 208

Normalgebyret er gebyret til en tenkt standardabonnet, og det faktiske gebyret vil variere. Normalgebyret nedenfor er 13 Renov A,B1-1,D1-1 inkl. mva.

Gebyrsatser, Renovasjon (inkl. mva.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Normalgebyr (kr/vare)</b>	<b>2 816</b>	<b>2 915</b>	<b>2 978</b>	<b>3 715</b>	<b>3 701</b>	<b>3 751</b>	<b>3 815</b>
<i>Årlig endring</i>		<i>3,5 %</i>	<i>2,1 %</i>	<i>24,8 %</i>	<i>-0,4 %</i>	<i>1,4 %</i>	<i>1,7 %</i>

## Slamtømming - Selvkostoversikt 2019 til 2025

### Etterkalkyle 2020 for Slamtømming

Etterkalkylen for 2020 viser et overskudd lik kr 589 824. Ved utgangen av året er selvkostfondet lik kr 412 094. Selvkostreglene forutsetter at over- og underskudd normalt skal tilbakeføres eller dekkes inn i løpet av fem år.

Slamtømming - Selvkostoversikt 2019 til 2025	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
10*** Lønn	1 100 955	1 103 906	1 206 006	1 238 568	1 272 010	1 306 354	1 341 625
11*** Varer og tjenester	361 566	370 167	384 375	393 984	403 834	413 930	424 278
12*** Varer og tjenester	498 230	350 588	768 750	787 969	807 668	827 860	848 556
13*** Tjenester som erstatter egen tjenesteprod.	1 484 243	1 224 906	1 332 500	1 365 813	1 399 958	1 434 957	1 470 831
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>3 444 994</b>	<b>3 049 566</b>	<b>3 691 631</b>	<b>3 786 334</b>	<b>3 883 469</b>	<b>3 983 100</b>	<b>4 085 290</b>
Avskrivningskostnad	175 951	189 711	189 711	189 711	189 711	168 491	141 931
Kalkulatorisk rente	63 585	36 987	36 080	34 451	34 724	34 046	31 284
Indirekte kostnader	208 209	200 750	223 326	229 215	235 147	241 487	247 812
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>3 892 739</b>	<b>3 477 014</b>	<b>4 140 748</b>	<b>4 239 710</b>	<b>4 343 051</b>	<b>4 427 125</b>	<b>4 506 316</b>
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>3 892 739</b>	<b>3 477 014</b>	<b>4 140 748</b>	<b>4 239 710</b>	<b>4 343 051</b>	<b>4 427 125</b>	<b>4 506 316</b>
Gebyrinntekter	3 961 677	4 066 838	4 247 273	4 118 251	4 211 615	4 294 566	4 373 321
+/- Bruk av/avsetning til bundne fond	0	0	0	0	1	0	1
<b>Resultat</b>	<b>68 938</b>	<b>589 824</b>	<b>106 525</b>	<b>-121 459</b>	<b>-131 437</b>	<b>-132 559</b>	<b>-132 995</b>
<i>Finansiell dekningsgrad (%)</i>	<i>101,8 %</i>	<i>117,0 %</i>	<i>102,6 %</i>	<i>97,1 %</i>	<i>97,0 %</i>	<i>97,0 %</i>	<i>97,0 %</i>

Selvkostfond/fremførbart underskudd	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>-243 468</b>	<b>-179 337</b>	<b>412 094</b>	<b>525 413</b>	<b>410 970</b>	<b>285 265</b>	<b>156 604</b>
+/- Bruk av/avsetning til selvkostfond	68 938	589 824	106 525	-121 459	-131 437	-132 559	-132 995
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad, fond	-4 807	1 606	6 794	7 017	5 731	3 898	1 604
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>-179 337</b>	<b>412 094</b>	<b>525 413</b>	<b>410 970</b>	<b>285 265</b>	<b>156 604</b>	<b>25 213</b>

Gebyrinntekter	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1642 ÅRSavgifter, SELVKOST	3 957 050	4 066 838	4 247 273	4 118 251	4 211 615	4 294 566	4 373 321
1643 SELVKOST, TILFELDIG	4 627	0	0	0	0	0	0

Normalgebyret er gebyret til en tenkt standardabonnet, og det faktiske gebyret vil variere. Normalgebyret nedenfor er Gebyr 3 m<sup>3</sup> inkl. mva.

Gebyrsatser, Slamtømming (inkl. mva.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Normalgebyr (kr/vare)</b>	<b>515</b>	<b>549</b>	<b>571</b>	<b>554</b>	<b>566</b>	<b>578</b>	<b>589</b>
<i>Årlig endring</i>		<i>6,6 %</i>	<i>4,1 %</i>	<i>-3,1 %</i>	<i>2,3 %</i>	<i>2,0 %</i>	<i>1,9 %</i>

## Feiing - Selvkostoversikt 2019 til 2025

### Etterkalkyle 2020 for Feiing

Etterkalkylen for 2020 viser et overskudd lik kr 853 633. Ved utgangen av året er selvkostfondet lik kr 1 085 923. Selvkostreglene forutsetter at over- og underskudd normalt skal tilbakeføres eller dekkes inn i løpet av fem år.

Feiing - Selvkostoversikt 2019 til 2025	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
10*** Lønn	1 195 080	679 628	1 325 793	1 361 590	1 398 353	1 436 108	1 474 883
11*** Varer og tjenester	88 408	68 344	101 475	104 012	106 612	109 277	112 009
12*** Varer og tjenester	191 876	199 032	197 108	202 035	207 086	212 263	217 570
15*** Finansutgifter mv. ekskl. 155 og 159	70	0	0	0	0	0	0
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>1 475 434</b>	<b>947 004</b>	<b>1 624 376</b>	<b>1 667 637</b>	<b>1 712 051</b>	<b>1 757 649</b>	<b>1 804 462</b>
Avskrivningskostnad	900	900	900	900	900	900	900
Kalkulatorisk rente	1 024	607	624	632	680	713	697
Indirekte kostnader	136 629	221 648	108 783	111 094	113 213	116 240	118 706
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>1 613 987</b>	<b>1 170 159</b>	<b>1 734 683</b>	<b>1 780 263</b>	<b>1 826 843</b>	<b>1 875 502</b>	<b>1 924 765</b>
- Øvrige inntekter	-34 611	-15 770	0	0	0	0	0
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>1 579 376</b>	<b>1 154 389</b>	<b>1 734 683</b>	<b>1 780 263</b>	<b>1 826 843</b>	<b>1 875 502</b>	<b>1 924 765</b>
Gebyrinntekter	2 012 380	2 008 022	1 534 789	1 560 673	1 589 569	1 634 633	1 694 471
+/- Bruk av/avsetning til bundne fond	0	0	0	0	1	1	1
<b>Resultat</b>	<b>433 004</b>	<b>853 633</b>	<b>-199 894</b>	<b>-219 590</b>	<b>-237 275</b>	<b>-240 869</b>	<b>-230 294</b>
<i>Finansiell dekningsgrad (%)</i>	<i>127,4 %</i>	<i>173,9 %</i>	<i>88,5 %</i>	<i>87,7 %</i>	<i>87,0 %</i>	<i>87,2 %</i>	<i>88,0 %</i>

Selvkostfond/fremførbart underskudd	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Selvkostfond 01.01	-209 902	223 254	1 085 923	900 424	692 772	465 029	230 294
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	433 004	853 633	-199 894	-219 590	-237 275	-240 869	-230 294
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad, fond	152	9 036	14 395	11 939	9 531	6 134	2 050
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>223 254</b>	<b>1 085 923</b>	<b>900 424</b>	<b>692 772</b>	<b>465 029</b>	<b>230 294</b>	<b>2 050</b>

Gebyrinntekter	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1642 ARSAVGIFTER, SELVKOST	2 012 380	2 008 022	1 534 789	1 560 673	1 589 569	1 634 633	1 694 471

Normalgebyret er gebyret til en tenkt standardabbonent, og det faktiske gebyret vil variere. Normalgebyret nedenfor er 527 Skorsteinsavgift inkl. mva.

Gebyrsatser, Feiing (inkl. mva.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Normalgebyr (kr/vare)	619	619	473	480	490	504	521
Årig endring		0,0 %	-23,6 %	1,6 %	2,1 %	2,8 %	3,5 %



## Private planer - Selvkostoversikt 2019 til 2025

### Etterkalkyle 2020 for Private planer

Etterkalkylen for 2020 viser et underskudd lik kr 1. Ved utgangen av året er selvkostfondet lik kr 0. Selvkostreglene forutsetter at over- og underskudd normalt skal tilbakeføres eller dekkes inn i løpet av fem år.

Private planer - Selvkostoversikt 2019 til 2025	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
10*** Lønn	139 784	261 266	147 434	151 415	155 503	159 702	164 014
11*** Varer og tjenester	35 367	42 545	37 157	38 086	39 038	40 014	41 015
12*** Varer og tjenester	9 954	94 184	10 458	10 719	10 987	11 262	11 543
14*** Overføringsutgifter	1 875	0	1 970	2 019	2 070	2 121	2 174
15*** Finansutgifter mv. ekskl. 155 og 159	0	4	0	0	0	0	0
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>186 980</b>	<b>397 998</b>	<b>197 019</b>	<b>202 240</b>	<b>207 598</b>	<b>213 099</b>	<b>218 746</b>
Indirekte kostnader	47 776	368 732	52 678	53 883	55 062	56 517	57 713
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>234 756</b>	<b>766 730</b>	<b>249 697</b>	<b>256 122</b>	<b>262 660</b>	<b>269 616</b>	<b>276 460</b>
- Øvrige inntekter	0	161 671	0	0	0	0	0
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>234 756</b>	<b>928 401</b>	<b>249 697</b>	<b>256 122</b>	<b>262 660</b>	<b>269 616</b>	<b>276 460</b>
Subsidiering	-21 167	766 100	13 912	0	0	0	0
Gebyrinntekter	255 923	162 300	235 785	256 122	262 660	269 616	276 460
<b>Resultat</b>	<b>0</b>	<b>-1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Finansiell dekningsgrad (%)</i>	<i>109,0 %</i>	<i>17,5 %</i>	<i>94,4 %</i>	<i>100,0 %</i>	<i>100,0 %</i>	<i>100,0 %</i>	<i>100,0 %</i>

Selvkostfond/fremførbart underskudd	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	0	-1	0	0	0	0	0
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad, fond	0	0	0	0	0	0	0
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Gebyrinntekter	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1621 GEBYR	255 923	162 300	235 785	256 122	262 660	269 616	276 460

Normalgebyret er gebyret til en tenkt standardabbonent, og det faktiske gebyret vil variere. Normalgebyret nedenfor er Kalkulert gebyr ekskl. mva.

Gebyrsatser, Private planer (ekskl. mva.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Normalgebyr (kr/vare)</b>	<b>255 923</b>	<b>300 000</b>	<b>235 785</b>	<b>256 122</b>	<b>262 660</b>	<b>269 616</b>	<b>276 460</b>
<i>Årlig endring</i>		<i>17,2 %</i>	<i>-21,4 %</i>	<i>8,6 %</i>	<i>2,6 %</i>	<i>2,6 %</i>	<i>2,5 %</i>

## Byggesak - Selvkostoversikt 2019 til 2025

### Etterkalkyle 2020 for Byggesak

Etterkalkylen for 2020 viser et overskudd lik kr 149 138. Ved utgangen av året er selvkostfondet lik kr 150 174. Selvkostreglene forutsetter at over- og underskudd normalt skal tilbakeføres eller dekkes inn i løpet av fem år.

Byggesak - Selvkostoversikt 2019 til 2025	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
10*** Lønn	885 230	204 879	933 678	958 887	984 777	1 011 366	1 038 673
11*** Varer og tjenester	77 483	12 451	81 406	83 441	85 527	87 665	89 857
12*** Varer og tjenester	37 881	9 092	39 799	40 794	41 814	42 859	43 930
13*** Tjenester som erstatter egen tjenesteprod.	0	730	0	0	0	0	0
14*** Overføringsutgifter	56 077	0	58 916	60 389	61 899	63 446	65 032
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>1 056 671</b>	<b>227 153</b>	<b>1 113 798</b>	<b>1 143 510</b>	<b>1 174 016</b>	<b>1 205 336</b>	<b>1 237 492</b>
Avskrivningskostnad	0	47 022	118 083	118 083	118 083	118 083	118 083
Kalkulatorisk rente	17 363	14 761	15 692	14 446	13 921	12 825	10 723
Indirekte kostnader	90 994	393 229	97 991	100 203	102 048	104 752	106 805
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>1 165 028</b>	<b>682 165</b>	<b>1 345 563</b>	<b>1 376 242</b>	<b>1 408 067</b>	<b>1 440 996</b>	<b>1 473 103</b>
- Øvrige inntekter	0	-18 998	0	0	0	0	0
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>1 165 028</b>	<b>663 167</b>	<b>1 345 563</b>	<b>1 376 242</b>	<b>1 408 067</b>	<b>1 440 996</b>	<b>1 473 103</b>
Subsidiering	413 035	235 658	478 148	474 977	485 168	496 683	507 979
Gebyrinntekter	751 993	576 647	882 562	861 662	880 149	901 039	921 531
+/- Bruk av/avsetning til bundne fond	0	0	0	0	0	0	1
<b>Resultat</b>	<b>-0</b>	<b>149 138</b>	<b>15 147</b>	<b>-39 602</b>	<b>-42 750</b>	<b>-43 273</b>	<b>-43 594</b>
<i>Finansiell dekningsgrad (%)</i>	<i>64,5 %</i>	<i>87,0 %</i>	<i>65,6 %</i>	<i>62,6 %</i>	<i>62,5 %</i>	<i>62,5 %</i>	<i>62,6 %</i>

Selvkostfond/fremførbart underskudd	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>0</b>	<b>-0</b>	<b>150 174</b>	<b>167 624</b>	<b>130 254</b>	<b>89 312</b>	<b>47 243</b>
+/- Bruk av/avsetning til selvkostfond	-0	149 138	15 147	-39 602	-42 750	-43 273	-43 594
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad, fond	0	1 037	2 303	2 232	1 807	1 205	453
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>0</b>	<b>150 174</b>	<b>167 624</b>	<b>130 254</b>	<b>89 312</b>	<b>47 243</b>	<b>4 102</b>

Gebyrinntekter	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1621 GEBYR	751 993	576 647	882 562	861 662	880 149	901 039	921 531

Normalgebyret er gebyret til en tenkt standardabonnet, og det faktiske gebyret vil variere. Normalgebyret nedenfor er Kalkulert gebyr ekskl. mva.

Gebyrsatser, Byggesak (ekskl. mva.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Normalgebyr (kr/vare)</b>	<b>30 080</b>	<b>32 000</b>	<b>35 302</b>	<b>34 466</b>	<b>35 206</b>	<b>36 042</b>	<b>36 861</b>
<i>Årlig endring</i>		<i>6,4 %</i>	<i>10,3 %</i>	<i>-2,4 %</i>	<i>2,1 %</i>	<i>2,4 %</i>	<i>2,3 %</i>

## Oppmåling - Selvkostoversikt 2019 til 2025

### Etterkalkyle 2020 for Oppmåling

Etterkalkylen for 2020 viser et resultat lik kr 0. Kommunen har ikke vedtatt full kostnadsdekning for tjenesten og subsidierer eventuelle underskudd.

Oppmåling - Selvkostoversikt 2019 til 2025	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
10*** Lønn	578 100	704 132	609 739	626 202	643 109	660 473	678 306
11*** Varer og tjenester	77 240	62 406	81 150	83 179	85 259	87 390	89 575
12*** Varer og tjenester	13 228	42 275	13 898	14 245	14 601	14 966	15 340
15*** Finansutgifter mv. ekskl. 155 og 159	25	8	26	27	27	28	29
<b>Direkte driftsutgifter</b>	<b>668 593</b>	<b>808 821</b>	<b>704 813</b>	<b>723 653</b>	<b>742 996</b>	<b>762 857</b>	<b>783 250</b>
Avskrivningskostnad	0	23 244	40 571	40 571	40 571	40 571	40 571
Kalkulatorisk rente	6 658	5 478	5 288	4 856	4 665	4 280	3 558
Indirekte kostnader	63 169	387 714	69 556	71 110	72 429	74 342	75 772
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>738 420</b>	<b>1 225 257</b>	<b>820 227</b>	<b>840 190</b>	<b>860 662</b>	<b>882 051</b>	<b>903 151</b>
- Øvrige inntekter	-21 570	-750	-36 929	-37 852	-38 799	-39 769	-40 763
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>716 850</b>	<b>1 224 507</b>	<b>783 298</b>	<b>802 338</b>	<b>821 863</b>	<b>842 282</b>	<b>862 388</b>
Subsidiering	304 502	774 609	327 368	333 390	341 503	349 988	358 342
Gebyrinntekter	412 348	449 898	455 930	468 948	480 360	492 295	504 046
<b>Resultat</b>	<b>-0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Finansiell dekningsgrad (%)</i>	<i>57,5 %</i>	<i>36,7 %</i>	<i>58,2 %</i>	<i>58,4 %</i>	<i>58,4 %</i>	<i>58,4 %</i>	<i>58,4 %</i>

Selvkostfond/fremførbart underskudd	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>-0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	-0	0	0	0	0	0	0
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad, fond	0	0	0	0	0	0	0
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Gebyrinntekter	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1621 GEBYR	412 348	449 898	455 930	468 948	480 360	492 295	504 046

Normalgebyret er gebyret til en tenkt standardabonnet, og det faktiske gebyret vil variere. Normalgebyret nedenfor er Kalkulert gebyr ekskl. mva.

Gebyrsatser, Oppmåling (ekskl. mva.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Normalgebyr (kr/vare)</b>	<b>412 348</b>	<b>435 000</b>	<b>455 930</b>	<b>468 948</b>	<b>480 360</b>	<b>492 295</b>	<b>504 046</b>
<i>Årlig endring</i>		<i>5,5 %</i>	<i>4,8 %</i>	<i>2,9 %</i>	<i>2,4 %</i>	<i>2,5 %</i>	<i>2,4 %</i>



## Åsnes kommune – regnskap 2020

### Etterkalkyle 2020 for Utslippstillatelser og kontrollgebyr

Etterkalkylen for 2020 viser et underskudd lik kr 34 770. Ved utgangen av året er det et negativt fremførbart underskudd lik kr 35 011. Selvkostreglene forutsetter at over- og underskudd normalt skal tilbakeføres eller dekkes inn i løpet av fem år.

Utslippstillatelser og kontrollgebyr - Selvkostoversikt 2019 til 2025	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
10*** Lønn	387 310	381 565	564 870	580 121	595 785	611 871	628 391
11*** Varer og tjenester	76 725	63 795	12 300	12 608	12 923	13 246	13 577
12*** Varer og tjenester	5 890	69 274	41 000	42 025	43 076	44 153	45 256
14*** Overføringsutgifter	0	50	0	0	0	0	0
Direkte driftsutgifter	469 925	514 684	618 170	634 754	651 783	669 269	687 225
Indirekte kostnader	20 117	121 600	20 478	20 916	21 210	21 774	22 155
<b>Sum driftskostnader</b>	<b>490 042</b>	<b>636 284</b>	<b>638 648</b>	<b>655 670</b>	<b>672 993</b>	<b>691 043</b>	<b>709 380</b>
- Øvrige inntekter	-226 725	-75 844	-63 673	-65 265	-66 896	-68 569	-70 283
<b>Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)</b>	<b>263 317</b>	<b>560 441</b>	<b>574 975</b>	<b>590 405</b>	<b>606 097</b>	<b>622 474</b>	<b>639 096</b>
Subsidiering	-231 700	0	0	0	0	0	0
Gebyrinntekter	495 017	525 671	560 946	601 593	618 246	634 815	651 582
+/- Bruk av/avsetning til bundne fond	0	0	0	-22 376	-24 298	-24 681	-24 970
<b>Resultat</b>	<b>0</b>	<b>-34 770</b>	<b>-14 029</b>	<b>11 188</b>	<b>12 149</b>	<b>12 341</b>	<b>12 485</b>
Finansiell dekningsgrad (%)	188,0 %	93,8 %	97,6 %	101,9 %	102,0 %	102,0 %	102,0 %

Selvkostfond/fremførbart underskudd	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Selvkostfond 01.01</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-35 012</b>	<b>-49 654</b>	<b>-39 131</b>	<b>-27 531</b>	<b>-15 570</b>
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	0	-34 770	-14 029	11 188	12 149	12 341	12 485
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad, fond	0	-242	-614	-665	-549	-380	-166
<b>Selvkostfond 31.12</b>	<b>0</b>	<b>-35 011</b>	<b>-49 654</b>	<b>-39 131</b>	<b>-27 531</b>	<b>-15 570</b>	<b>-3 251</b>

Gebyrinntekter	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1621 GEBYR	495 017	525 671	560 946	601 593	618 246	634 815	651 582

Normalgebyret er gebyret til en tenkt standardabonnet, og det faktiske gebyret vil variere. Normalgebyret nedenfor er 430 Tilsyn spredt avløp ekskl. mva.

Gebyrsatser, Utslippstillatelser og kontrollgebyr (ekskl. mva.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Normalgebyr (kr/vare)	195	195	215	230	236	242	248
Årlig endring		0,0 %	10,3 %	7,0 %	2,6 %	2,4 %	2,4 %

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.16 Note 16 – Selvkost skolefritidsordningen, opplæringsloven § 13-7

Skolefritidsordningen	2020	2019	2018	2017	2016	2015
Inntekter	-2 537 614	-3 475 021	-2 971 669	-2 795 900	-2 927 320	-3 329 443
Utgifter	4 182 791	4 555 415	4 144 451	3 832 131	4 005 617	4 262 367
Årets selvkostresultat *	1 645 177	1 080 394	1 172 782	1 036 231	1 078 297	932 924
Bruk/avsetning fond	0	0	0	0	0	0
<b>Dekningsgrad</b>	<b>60,67 %</b>	<b>76,28 %</b>	<b>71,70 %</b>	<b>72,96 %</b>	<b>73,08 %</b>	<b>78,11 %</b>
Kalkylerente	1,39 %	2,30 %	2,37 %	1,98 %	1,68 %	1,94 %
Kalk.rente på fond (gj.snitt for året)	0	0	0	0	0	0

\* Negativt beløp angir overskudd på selvkostregnskap.

Selvkostberegningen tar ikke hensyn til utgifter til strøm, vedlikehold, vaktmester og renhold for årene 2018 - 2015.

Det er *ikke* foretatt bergning av rektors andel av lønnsutgifter som benyttes til SFO for noen av årene. Dette vil påvirke tallene til en lavere dekningsgrad enn oppgitt i noten.

## 2.17 Note 17 – Samarbeider etter Kommuneloven kap. 20 (vertskommune)

Interkommunalt tiltak	Solør			
	barnvernstj.	Friskliv *	SLT-arbeid	PPT
Overføring fra Åsnes	kr 22 016 153	kr 627 630	kr 340 569	kr 2 634 860
Overføring fra Grue	kr 10 163 163		kr 217 489	kr 1 159 000
Overføring fra Våler	kr 12 097 945	kr 309 983	kr 172 151	
Resultat av overføringer	kr 44 277 261	kr 937 613	kr 730 209	kr 3 793 860
Samarbeidets egne inntekter	kr 15 292 945	kr 561 089	kr 1 217	kr 1 284 705
Samarbeidets driftsutgifter	kr 59 570 206	kr 1 498 702	kr 731 426	kr 5 078 565
Resultat av virksomheten	kr -	kr -	kr -	kr -
Disponering av resultatet:				
Bruk av bundne fond				
Avsetning til bundne fond				
Tilbakeført deltaker kommunene				
Overført til neste driftsår				
Udekket underskudd				

*\* I tillegg til samarbeidet har Åsnes en 20 % stilling som Frikslivskoodinator i kommunedirektørens stab. Disse kostnadene fremkommer ikke i oversikten.*

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 2.18 Note 18 - Utlån

Utlånt til	Utestående 31.12.	Utestående 01.01.	Tap på hovedstol	Tap på løpte renter mv.	Samlet tap
<b>Utlån finansiert med innlån</b>					
Boligsosiale formål (startlån)	kr 57 129 728	kr 56 329 289	kr -	kr -	kr -
	kr -	kr -	kr -	kr -	kr -
Sum lånefinansierte utlån	kr 57 129 728	kr 56 329 289	kr -	kr -	kr -
<b>Utlån finansiert med egne midler</b>					kr -
Sosiallån	kr 478 339	kr 468 543	kr 5 638	kr -	kr 5 638
	kr -	kr -	kr -	kr -	kr -
	kr -	kr -	kr -	kr -	kr -
Sum egenfinansierte utlån	kr 478 339	kr 468 543	kr 5 638	kr -	kr 5 638
<b>Sum</b>	<b>kr 57 608 068</b>	<b>kr 56 797 832</b>	<b>kr 5 638</b>	<b>kr -</b>	<b>kr 5 638</b>

## Åsnes kommune – regnskap 2020

### 3 Konsolidert regnskap 2020

Det konsoliderte årsregnskapet etter kommuneloven § 14-6 1.ledd bokstav d skal vise kommunen som en økonomisk enhet.

Det konsoliderte årsregnskapet er utarbeidet ved å ha slått sammen årsregnskapene til Åsnes kommune og Åsnes kommuneskoger KF. Transaksjoner og mellomværende mellom enhetene er fjernet. Årsregnskapet til Åsnes kommuneskoger KF føres etter regnskapsloven, og er derfor omarbeidet før konsolideringen.

I det konsoliderte årsregnskapet inngår Åsnes Kommuneskoger KF.



## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 3.1 Økonomisk oversikt etter art – drift konsolidert

	Regnskap 2020 Åsnes kommune	Regnskap 2020 Åsnes kommuneskoger	Regnskap 2020 konsolidert
<b>Driftsinntekter</b>			
1 Rammetilskudd	303 634 205	-	303 634 205
2 Inntekts- og formuesskatt	162 819 696	-	162 819 696
3 Eiendomsskatt	10 435 073	-	10 435 073
4 Andre skatteinntekter	50 894	-	50 894
5 Andre overføringer og tilskudd fra staten	8 712 957	-	8 712 957
6 Overføringer og tilskudd fra andre	127 206 789	118 570	127 325 359
7 Brukerbetalinger	27 343 761	-	27 343 761
8 Salgs- og leieinntekter	49 325 581	10 364 527	59 690 108
<b>9 Sum driftsinntekter</b>	<b>689 528 956</b>	<b>10 483 097</b>	<b>700 012 053</b>
<b>Driftsutgifter</b>			
10 Lønnsutgifter	396 209 943	993 616	397 203 560
11 Sosiale utgifter	82 714 956	115 494	82 830 450
12 Kjøp av varer og tjenester	153 480 976	5 863 237	159 344 214
13 Overføringer og tilskudd til andre	52 784 387	-	52 784 387
14 Avskrivninger	25 730 603	-	25 730 603
<b>15 Sum driftsutgifter</b>	<b>710 920 866</b>	<b>6 972 347</b>	<b>717 893 213</b>
<b>16 Brutto driftsresultat</b>	<b>- 21 391 910</b>	<b>3 510 750</b>	<b>-17 881 160</b>
<b>Finansinntekter</b>			
17 Renteinntekter	1 728 454	155 860	1 884 314
18 Utbytter	150 234	32 644	182 878
19 Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	-	-	0
20 Renteutgifter	13 145 821	211 960	13 357 781
21 Avdrag på lån	23 331 758	- 1 000 000	24 331 758
<b>22 Netto finansutgifter</b>	<b>- 34 598 892</b>	<b>- 1 023 456</b>	<b>-35 622 348</b>
23 Motpost avskrivninger	25 730 603		25 730 603
<b>24 Netto driftsresultat</b>	<b>- 30 260 199</b>	<b>2 487 294</b>	<b>-27 772 905</b>
<b>Disp. eller dekning av netto driftsresultat:</b>			
25 Overføring til investering	-	- 1 882 755	-1 882 755
26 Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	- 3 251 626	- 2 373	-3 253 999
27 Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	17 547 844	- 602 166	16 945 678
28 Bruk av tidligere års mindreforbruk	-	-	0
28 Dekning av tidligere års merforbruk	-	-	0
29 Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	14 296 218	- 2 487 294	11 808 924
30 Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	15 963 981	0	15 963 981

Det er eliminert overføringer mellom Åsnes kommuneskoger KF og Åsnes kommune på kr 977 437 i skjema.

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 3.2 Bevilgningsoversikt investering konsolidert

	Regnskap 2020 Åsnes kommune	Regnskap 2020 Åsnes kommuneskoger	Regnskap 2020 konsolidert
1 Investeringer i varige driftsmidler	112 728 478	21 882 592	134 611 070
2 Tilskudd til andres investeringer	2 000 000	-	2 000 000
3 Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	1 956 818	163	1 956 981
4 Utlån av egne midler	-	-	-
5 Avdrag på lån	-	-	-
<b>6 Sum investeringsutgifter</b>	<b>116 685 296</b>	<b>21 882 755</b>	<b>138 568 051</b>
7 Kompensasjon for merverdiavgift	16 006 235	-	16 006 235
8 Tilskudd fra andre	21 517 105	-	21 517 105
9 Salg av varige driftsmidler	3 507 698	150 863	3 658 561
10 Salg av finansielle anleggsmidler	6 868 894	-	6 868 894
11 Utdeling fra selskaper	-	-	-
12 Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-	-	-
13 Bruk av lån	72 878 716	20 000 000	92 878 716
<b>Sum investeringsinntekter</b>	<b>120 778 648</b>	<b>20 150 863</b>	<b>140 929 511</b>
15 Videreutlån	4 628 866	-	4 628 866
16 Bruk av lån til videreutlån	4 628 866	-	4 628 866
17 Avdrag på lån til videreutlån	3 113 829	-	3 113 829
18 Mottatte avdrag på videreutlån	3 831 427	-	3 831 427
<b>19 Netto utgifter videreutlån</b>	<b>- 717 598</b>	<b>-</b>	<b>- 717 598</b>
20 Overføring fra drift	-	1 882 755	1 882 755
21 Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfond	- 717 598	-	- 717 598
22 Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	-	150 863	150 863
23 Dekning av tidligere års udekket beløp	4 093 353	-	4 093 353
<b>24 Sum overføring fra drift og netto avsetninger</b>	<b>- 4 810 951</b>	<b>1 731 892</b>	<b>- 3 079 059</b>
25 Fremført til inndekning i senere år(udekket beløp)	-	-	-

Det er ikke foretatt noen eliminerings i skjema.



## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 3.3 Balanseregnskapet konsolidert

	Regnskap 2020 Åsnes kommune	Regnskap 2020 Åsnes kommuneskoger	Regnskap 2020 konsolidert
<b>EIENDELER</b>			
<b>A. Anleggsmidler</b>	<b>1 873 413 961</b>	<b>28 914 577</b>	<b>1 902 328 537</b>
<i>I. Varige driftsmidler</i>	824 097 883	28 219 092	852 316 974
1. Faste eiendommer og anlegg	797 755 314	28 219 092	825 974 406
2. Utstyr, maskiner og transportmidler	26 342 569	-	26 342 569
<i>II. Finansielle anleggsmidler</i>	88 152 760	695 485	88 848 245
1. Aksjer og andeler	30 547 692	695 485	31 243 177
2. Obligasjoner	-	-	-
3. Utlån	57 605 068	-	57 605 068
<i>III. Immaterielle eiendeler</i>	-	-	-
<i>IV. Pensjonsmidler</i>	961 163 318	-	961 163 318
<b>B. Omløpsmidler</b>	<b>120 501 427</b>	<b>24 902 478</b>	<b>145 403 905</b>
<i>I. Bankinnskudd og kontanter</i>	16 984 923	23 767 994	40 752 917
<i>II. Finansielle omløpsmidler</i>	-	-	-
1. Aksjer og andeler	-	-	-
2. Obligasjoner	-	-	-
3. Certifikater	-	-	-
4. Derivater	-	-	-
<i>III. Kortsiktige fordringer</i>	103 516 505	1 134 484	104 650 988
1. Kundefordringer	10 538 196	154 212	10 692 408
2. Andre kortsiktige fordringer	42 503 305	980 272	43 483 577
3. Premieavvik	50 475 003	-	50 475 003
<b>Sum eiendeler</b>	<b>1 993 915 388</b>	<b>53 817 054</b>	<b>2 047 732 442</b>
<b>EGENKAPITAL OG GJELD</b>			
<b>C. Egenkapital</b>	<b>236 858 664</b>	<b>33 403 442</b>	<b>270 262 106</b>
<i>I. Egenkapital drift</i>	2 559 761	15 252 884	12 693 123
1. Disposisjonsfond	-	14 272 613	14 272 613
2. Bundne driftsfond	20 180 400	980 271	21 160 671
3. Merforbruk i driftsregnskapet	22 740 161	-	22 740 161
4. Mindreforbruk i driftsregnskapet	-	-	-
<i>II. Egenkapital investering</i>	12 853 581	8 235 982	21 089 563
1. Ubundet investeringsfond	-	8 235 982	8 235 982
2. Bundne investeringsfond	12 853 581	-	12 853 581
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet	-	-	-
<i>III. Annen egenkapital</i>	226 564 844	9 914 577	236 479 420
1. Kapitalkonto	231 087 090	9 914 577	241 001 667
2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	4 522 247	-	4 522 247
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering	-	-	-
<b>D. Langsiktig gjeld</b>	<b>1 660 374 892</b>	<b>19 000 000</b>	<b>1 679 374 892</b>
<i>I. Lån</i>	671 043 120	19 000 000	690 043 120
1. Gjeld til kredittinstitusjoner	671 043 120	19 000 000	690 043 120
2. Obligasjonslån	-	-	-
3. Certifikatlån	-	-	-
<i>II. Pensjonsforpliktelse</i>	989 331 772	-	989 331 772
<b>E. Kortsiktig gjeld</b>	<b>96 681 833</b>	<b>1 413 612</b>	<b>98 095 444</b>
<i>I. Kortsiktig gjeld</i>	96 681 833	1 413 612	98 095 444
1. Leverandørgjeld	26 682 092	48 881	26 730 973
2. Likviditetlån	-	-	-
3. Derivater	-	-	-
4. Annen kortsiktig gjeld	67 197 519	1 364 731	68 562 250
5. Premieavvik	2 802 221	-	2 802 221
<b>Sum egenkapital og gjeld</b>	<b>1 993 915 388</b>	<b>53 817 054</b>	<b>2 047 732 442</b>
<b>F. Memoriakonti</b>			
<i>I. Ubrukte lånemidler</i>	18 177 490	-	18 177 490
<i>II. Andre memoriakonti</i>	-	-	-
<i>III. Motkonto for memoriakontiene</i>	18 177 490	-	18 177 490

Det er ikke foretatt noen eliminerings i skjema.



## Åsnes kommune – regnskap 2020

**4 Noter til konsolidert regnskap 2020**

I det konsoliderte årsregnskapet skal det inngå noter iht Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning (for kommuner og fylkeskommuner) – § 5.10 – 5.15, men det påpekes også at disse kan utelates så langt dette er i samsvar med god kommunal regnskapsskikk.

I tillegg skal det opplyses hvilke enheter som inngår det konsoliderte regnskapet. Dette fremgår av pkt. 3 i dokumentet.

Følgende noteoppstillinger ansees som relevante for det konsoliderte regnskapet:

- ✓ Arbeidskapital
- ✓ Aksjer og andeler
- ✓ Anleggsmidler
- ✓ Langsiktig gjeld
- ✓ Avsetning og bruk av fond
- ✓ Kapitalkonto

**4.1 Note 1 Arbeidskapital konsolidert**

	Regnskap 2020 Åsnes kommune	Regnskap 2020 KF	Regnskap 2020 konsolidert
<b>OMLØPSMIDLER</b>			
Endring betalingsmidler	26 061 010,23	1 026 108,54	27 087 118,77
Endring ihendehaverobl og sertifikater	-	-	-
Endring kortsiktige fordringer	- 48 025 872,23	- 2 094 731,28	- 50 120 603,51
Endring premieavvik	- 5 176 637,00	-	- 5 176 637,00
Endring aksjer og andeler	-	-	-
<b>ENDRING OMLØPSMIDLER (A)</b>	<b>- 27 141 499,00</b>	<b>- 1 068 622,74</b>	<b>- 28 210 121,74</b>
			-
<b>KORTSIKTIG GJELD</b>			
Endring kortsiktig gjeld (B)	15 257 657,28	844 215,86	16 101 873,14
			-
<b>ENDRING ARBEIDSKAPITAL (A-B)</b>	<b>- 11 883 841,72</b>	<b>- 224 406,88</b>	<b>- 12 108 248,60</b>

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 4.2 Note 2 Aksjer og andeler konsolidert

Selskapets navn	Antall aksjer	Org.nr	Balansført verdi 31.12.20 ÅK	Balansført verdi 31.12.2020 KF	Konsolidert verdi 31.12.2020
Biblioteksentralen SA		910 568 183	kr 2 400		kr 2 400
Atico AS	230	950 917 415	kr 230 000		kr 230 000
Klosser Innovasjon AS	15	982 009 219	kr 5 000		kr 5 000
Solør Næringshage AS	559	984 211 902	kr 100 000		kr 100 000
Kommunal Landspensjonskasse (KLP), egenkapitaltilskudd		938 708 606	kr 24 320 154	kr 250	kr 24 320 404
Åsnes Fjernvarme AS/Solør Bioenergi AS		992 137 916	kr -		kr -
Revisjon Øst IKS		974 644 576	kr 80 000		kr 80 000
Visit Kongsvingerregionen AS	36	999 209 149	kr 18 000		kr 18 000
Innlandet Energi Holding AS	97 996	922 320 918	kr 5 792 138		kr 5 792 138
Glommen Mjøsen skog SA		988 983 659		kr 695 235	kr 695 235
<b>Sum</b>			kr 30 547 692	kr 695 485	kr 31 243 177

## 4.3 Note 3 Anleggsmidler konsolidert

	Åsnes kommune 2020	Åsnes kommune- skoger KF 2020	Konsolidert 2020
<b>Bokført verdi 01.01.20</b>	<b>743 579 969,00</b>	<b>6 336 500,00</b>	<b>749 916 469,00</b>
Tilgang i året	112 105 489,00	21 882 592,00	133 988 081,00
Avgang i året	- 5 856 971,00	-	- 5 856 971,00
Delsalg i året	-	-	-
Årets ordinære avskrivninger	- 25 730 603,00	-	- 25 730 603,00
Årets nedskrivninger	-	-	-
Årets reverserte nedskrivninger	-	-	-
<b>Bokført verdi 31.12.20</b>	<b>824 097 884,00</b>	<b>28 219 092,00</b>	<b>852 316 976,00</b>

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 4.4 Note 4 Langsiktig gjeld konsolidert

(Tall i hele 1000)

	Åsnes kommune 2020	Åsnes kommuneskog er KF 2020	Konsolidert 2020
<b>Kommunenes samlede lånegjeld</b>	671 043	19 000	690 043
Husbanken	83 229		83 229
Kommunalbanken	270 529		270 529
KLP - Kommunekreditt	291 525	19 000	310 525
Eksportfinans	25 760		25 760
- herav startlån	82 451		

Fordeling av langsiktig gjeld etter rentebetingelser:	Langsiktig gjeld 31.12.2020	Gjennomsnitts rente %
Langsiktig gjeld med fastrente Åsnes kommune	261 811 894	2,78
Langsiktig gjeld med flytende rente Åsnes kommune	409 231 226	1,52
Langsiktig gjeld med fastrente Åsnes kommuneskoger KF	19 000 000	1,60

## 4.5 Note 5 Avsetning og bruk av fond konsolidert

	Åsnes kommune 2020	Åsnes kommune- skoger KF 2020	Konsolidert 2020
<b>Fond samlet</b>	31.12.2020		
Disposisjonsfond	-	14 272 613	14 272 613
Bundne driftsfond	20 180 399	980 271	21 160 670
Ubundne investeringsfond		8 235 982	8 235 982
Bundne investeringsfond	12 853 580		12 853 580
<b>Samlede avsetninger og bruk av avsetninger</b>	33 033 979	23 488 866	56 522 845

## Åsnes kommune – regnskap 2020

## 4.6 Note 6 Kapitalkonto konsolidert

	Åsnes kommune 2020		Åsnes kommuneskoger KF 2020		Konsolidert 2020	
	Debet	Kredit	Debet	Kredit	Debet	Kredit
<b>INNGÅENDE BALANSE</b>		104 713 650		7 031 822		111 745 472
Salg av fast eiendom og anlegg	1 500 000				1 500 000	
Av- og nedskrivning av fast eiendom og anlegg						
Aktivering av fast eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler		112 105 489		21 882 592		133 988 081
Differanse anleggsregister / Visma feil	47 828				47 828	
Salg av utstyr, maskiner og transportmidler						
Av- og nedskrivning av utstyr, maskiner, transp.m.	25 730 603				25 730 603	
Korrigerings anlegg solgt tidligere år						
Netto verdiavvik v/salg	4 356 971				4 356 971	
Salg av aksjer og andeler	6 868 894				6 868 894	
Nedskrivning av aksjer og andeler		2 834 994				2 834 994
Kjøp av aksjer og andeler		1 956 818		163		1 956 981
Oppskrivning av aksjer og andeler						
Aktivering av pensjonsmidler						
Mottatte avdrag på utlån	3 831 427				3 831 427	
Mottatte avdrag sosial	16 122				16 122	
Av- og nedskrivning på utlån	5 638				5 638	
Utlån, Startlån		4 628 866				4 628 866
Utlån sosiallån		31 557				31 557
Oppskrivning utlån						
Differanse Lindorff, startlån	129 448				129 448	
Bruk av midler fra eksterne lån	77 507 583		20 000 000		97 507 583	
Avdrag på eksterne lån		23 331 758		1 000 000		24 331 758
Avdrag startlån		3 113 829				3 113 829
Endring pensjonsforpliktelse		27 543 486				27 543 486
Endring aga av pensjonsforpliktelse		9 427 353				9 427 353
Endring pensjonsmidler		61 393 804				61 393 804
<b>UTGÅENDE BALANSE</b>	231 087 090		9 914 577		241 001 667	
<b>SUM</b>	351 081 604	351 081 604	29 914 577	29 914 577	380 996 181	380 996 181





# ÅSNES KOMMUNE

## Årsberetning 2020



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

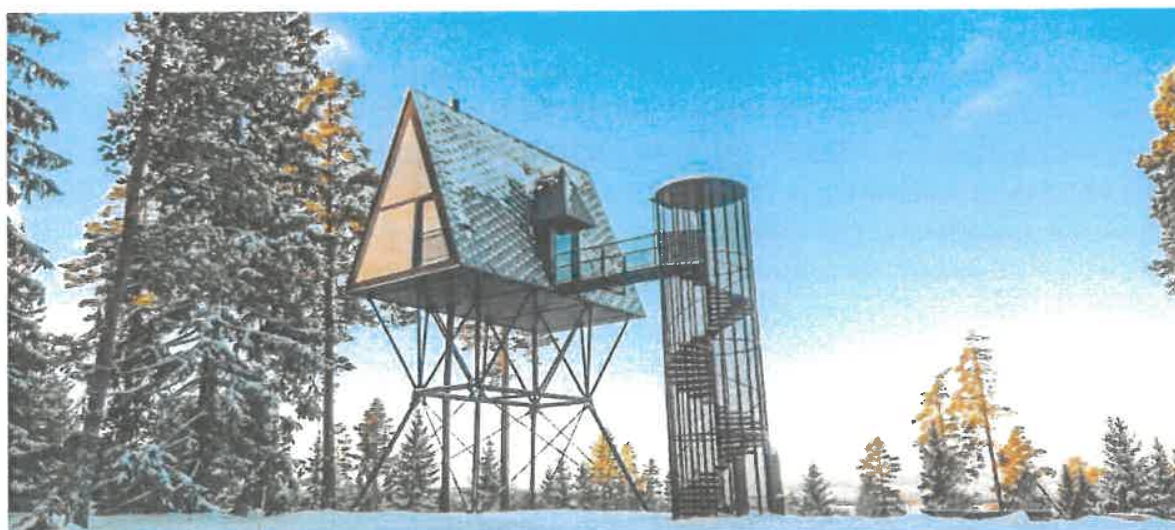
### Innholdsfortegnelse

1.	Kommunedirektørens innledning .....	4
2.	Økonomisk analyse og nøkkeltall .....	6
2.1	Driftsregnskapet 2020 .....	8
2.1.1.	Covid-19 .....	8
2.1.2	Bevilgningsoversikt drift .....	10
2.1.3	Bevilgninger til de enkelte budsjettområdene – drift .....	11
2.1.4	Økonomisk oversikt etter art – drift .....	12
2.1.5	Sektorene .....	13
2.1.6	Oppsummert kommentarer vedr endringer fra 2019 til 2020 .....	13
2.1.6.1	Politisk styring og kontroll .....	13
2.1.6.2	Administrasjon .....	13
2.1.6.3	Oppvekst .....	14
2.1.6.4	Helse, omsorg og velferd .....	15
2.1.6.5	Samfunnsutvikling .....	16
2.1.6.6	Diverse .....	16
2.2	Investeringsregnskapet .....	17
2.2.1	Bevilgningsoversikt investering .....	18
2.2.2	Bevilgninger til varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, aksjer andeler og utlån av egne midler .....	19
2.3	Vesentlige budsjettavvik, redegjørelse .....	21
2.3.1	Bevilgningsoversikt drift .....	21
2.3.2	Bevilgninger til de enkelte budsjettområder – drift .....	21
2.3.3	Bevilgningsoversikt investering .....	24
2.3.4	Bevilgninger til varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, aksjer andeler og utlån av egne midler .....	24
2.4	Kommunens finansielle situasjon .....	26
2.5	Oppsummering – utsiktene fremover .....	29
2.5.1	Demografi .....	30
2.6	Kommunenes samlede virksomhet – konsolidert .....	33
3	Etikk og internkontroll .....	35
4	Redegjørelse for likestilling .....	38
5	Interkommunalt samarbeid .....	43
5.1	Solør barnevernstjeneste, Åsnes .....	43



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

5.1.1. KOSTRA tall barnevern.....	43
5.2 SLT arbeid.....	43
5.3 Pedagogisk psykologis tjeneste (PPT) .....	44
5.3.1 KOSTRA tall PPT .....	44
5.4 Frisklivsentral .....	44
6 Universell utforming .....	45



*Pan tretopphytte i Gjesåsen*

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 1. Kommunedirektørens innledning

Årsberetningen er kommunedirektørens informasjon til kommunestyret om hendelser det foregående år. Beretningen skal behandles av kommunestyret sammen med årsregnskapet innen 1.7 året etter regnskapsåret.

Årsberetningen er et viktig politisk verktøy som også skal gi et godt grunnlag inn mot kommende års budsjett og økonomiplan. Informasjonen i årsberetningen er i første rekke myntet på kommunenes politisk nivå. Så langt det lar seg gjøre skal årsberetningen synliggjøre hendelser i 2020, og besvare om de mål, retninger og føringer som ble gitt og vedtatt inn mot budsjettet for 2020 er gjennomført.

Netto driftsresultat for 2020 er på kr – 29 282 761,52 eller – 4,2 %. Netto driftsresultat er lik brutto driftsresultat, inklusiv avskrivninger minus summen av netto renteutgifter og netto gjeldsavdrag. En ledetråd i forhold til økonomistyring i kommunal sektor utarbeidet av Teknisk beregningsutvalg (TBU) er at et netto driftsresultat over tid bør ligge på ca. 1,75 %.

Regnskapsmessig kommer Åsnes kommune ut med et merforbruk på kr – 14 986 543,68. Merforbruket fra 2019 på kr 7 753 617,00 er ikke klart å bli dekt inn gjennom 2020. Dette betyr at det akkumulerte merforbruket i 2020 er kr 22 740 160,68 Det var opprinnelig lagt inn avsetning til disposisjonsfond i budsjettet for 2020 med kr 5 920 000. Dette er ikke endret, men det er foretatt en budsjettjustering slik at inndekning av 2019 merforbruket fremkommer som bruk av disposisjonsfond kr 7 753 617. Åsnes kommune har pr 31.12.2020 ikke avsatt beløp på disposisjonsfond. Innestående midler på disposisjonsfond er helt nødvendig buffer for en kommune. Det kreves nå omfattende omstilling i årene fremover, slik at Åsnes kommune tilpasser tjenesteproduksjonen til bærekraftig økonomi.

Det legges fram et meget svakt økonomisk resultat for 2020. Det er all grunn til å ha bekymring rundt det resultatet som presenteres. Det er flere årsaker til resultatet. Budsjettene er stramme og tåler ikke at uforutsett ting skjer. Det er også en kontinuerlig jobb med å kvalitetssikre budsjettene man har. Vi kan heller ikke legge budsjetter som ikke takler at noe skjer gjennom året. Vi har et aktivitetsnivå og et kostnadsbilde som ikke står i samsvar de inntektene kommunen har. Når vesentlige endringer i økonomien oppstår gjennom regnskapsåret må dette rapporteres raskt, og med forslag om løsning, inndekning og budsjettendring. Vi er helt nødt til å lykkes med prosessen – «Sammen om en bærekraftig framtid».

Folketallet i Åsnes har ikke hatt nedgang i 2020. Allikevel er fødselsunderskuddet stort, men det flytter flere inn enn ut av kommunen. Antall fødte barn i Åsnes i 2020 var 41 stykker.

Nærværet har økt i Åsnes kommune i 2020. Dette er positivt, og påvirker både tjenestene, arbeidsmiljøet og økonomien. Nærværet var i 2020 på 92,5 %. Det er 0,2 % høyere enn i 2019.

Åsnes kommune leverer gode tjenester til sine innbyggere. Hovedårsaken til det er at kommunens ansatte besitter god både faglig og samhandlende kompetanse. Motiverte, stolte og dedikerte ansatte og ledere er nøkkelen for å lykkes med alt kommunen gjør og har ansvaret for.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Flisa 26.mars 2021 / 27.mai 2021



Otto Langmoen

kommunedirektør



*Otto Langmoen, kommunedirektør Åsnes kommune fra 22.2.2021*

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2. Økonomisk analyse og nøkkeltall

Her vil kommunenes overordnede økonomiske resultat belyses – dvs. inntekter og kostander, og balanse som viser kommunenes eiendeler og gjeld. Det vil også benyttes noen KOSTRA sammenligninger. KOSTRA står for kommune-stat-rapportering, og gir informasjon om ressursinnsats, prioriteringer og måloppnåelse. Åsnes kommune tilhører KOSTRA gruppe 01 etter revisjon av kommunegrupperingen som brukes i KOSTRA fra 2020. Grupperingen er oppdatert på bakgrunn av innrapporterte data for 2018, og er også tilpasset kommunestrukturen som gjelder fra 2020.

Nøkkeltall for 2020 hentet fra KOSTRA (SSB):

<b>Nøkkeltall 2020</b>	<b>ÅSNES 2018</b>	<b>ÅSNES 2019</b>	<b>ÅSNES 2020</b>	<b>KOSTRA gr.01- 2020</b>	<b>Innlandet 2020</b>
<b>Finansielle nøkkeltall:</b>					
Frie inntekter i kr pr. innbygger	61 213	62 697	64 543	60 403	60 148
Netto lånegjeld i kr. pr. innbygger	61 827	75 664	85 930	85 745	86 431
<b>Prioritering:</b>					
Nto driftsutgifter pr. innbygger 1-5 år, barnehager	137 518	155 823	169 162	166 308	169 902
Nto driftsutgifter pr. innbygger 6-15 år, grunnskole	122 168	131 260	131 513	123 785	127 583
Utgifter kommunale helse- og omsorgstjenester pr innbygger	40 680	43 232	41 277	30 455	34 442
Nto driftsutgifter pr. innbygger, sosialsektoren	3 461	3 561	3 106	2 445	3 180
Nto driftsutgifter pr. innbygger 0-22 år, barnevernstjenesten	15 585	14 790	13 436	7 871	9 568
Nto driftsutgifter pr. innbygger, administrasjon (120, 121 og 130)	3 202	3 844	3 253	4 797	4 654
Nto driftsutgifter pr. innbygger, politisk styring og kontrollvirksomhet	1 022	1 189	1 120	646	586

Lånegjelden pr innbygger har økt vesentlig de siste årene. Dette var forventet i forhold til investeringsaktiviteten, men øker da naturligvis finansutgiftene i regnskapet. Åsnes har nå samme nivå på lånegjeld pr innbygger som egen KOSTRA gruppe og fylket.

På tjenesteområdene; barnehage, grunnskole, omsorgstjenester, sosialsektoren, barnevern og politisk styring og kontroll benytter Åsnes mere ressurser pr innbygger enn KOSTRA gruppe 01, og dette er også tendensen på de fleste områdene i forhold til Innlandet fylkeskommune. Når det gjelder administrasjon benyttes fortsatt mindre ressurser pr innbygger enn både KOSTRA gr. 01 og Innlandet.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Det kan være ulike årsaker og beviste prioriteringer som gir utslag, og vår befolkningssammensetning gjøre seg også gjeldene. I oversikten fremgår det også at Innlandet ligger høyere i ressursbruk på tjenesteområdene enn KOTSRA gr. 01 bortsett fra på administrasjon og politisk styring og kontroll.

Åsnes kommune har videreført samarbeidet med Telemarksforskning, og har mottatt en KOSTRA og effektivitetsanalyse for 2020. Deres beregninger viser at Åsnes kommune, på de sentrale tjenesteområdene som inngår i inntektssystemet, hadde merutgifter i forhold til landsgjennomsnittet på 46,6 mill. kr i 2020. I forhold til kommunens «normerte utgiftsbehov» er det beregnet merutgifter på 6,2 mill. kr. Dette er hensyntatt kriteriene og vektene i inntektssystemet. Etter justering for et nivå på korrigerte frie inntekter på 97 prosent av landsgjennomsnittet, har Telemarksforskning beregnet et samlet merforbruk på 19,4 mill.

Tabell: KOSTRA- og effektivitetsanalyse Åsnes kommune 2020.

	Beregnet utgiftsbehov 2020	Netto driftsutgifter 2020			Mer-/mindreutgift sammenlignet med		
		Åsnes kommune	Landsgjennomsnitt	Åsnes "normert nivå"	Landsgjennomsnittet	"Normert utgiftsnivå"	«Normert og inntektsjust. nivå»
		kr pr innb	kr pr innb	kr pr innb	Mill. kr	Mill. kr	Mill. kr
Barnehage	0,7098	6 086	9 136	6 485	-22,0	-2,9	-0,7
Administrasjon	1,0499	4 373	4 809	5 049	-3,2	-4,9	-3,8
Landbruk	4,7556	542	107	509	3,1	0,2	0,3
Grunnskole	0,8183	12 283	14 057	11 502	-12,8	5,6	9,0
Pleie og omsorg	1,5024	29 310	19 616	29 472	70,1	-1,2	3,4
Kommunehelse	1,1682	4 754	3 444	4 023	9,5	5,3	5,9
Barnevern	0,8616	2 846	2 131	1 836	5,2	7,3	7,9
Sosialtjeneste	1,0062	2 180	2 620	2 636	-3,2	-3,3	-2,5
<b>Sum</b>	<b>1,0980</b>				<b>46,6</b>	<b>6,2</b>	<b>19,4</b>

Åsnes er en middelinntektskommune. I KOSTRA for 2020 er Åsnes plassert i kommunegruppe 1, dvs. kommuner med 2.000 til 9.999 innbyggere, lave bundne kostnader og lave korrigerte inntekter. Korrigerte frie inntekter (inkl. e-skatt, konsesjonskraftinnt. og DA) på 97 prosent av landsgjennomsnittet (2019). Samlet beregnet utgiftsbehov i inntektssystemet på ca. 9,8 prosent over landsgjennomsnittet i 2020. *De økonomiske rammebetingelsene vil være styrende for det tjenestetilbudet som kommunen kan tilby innbyggerne.*

Åsnes kommune har de to siste regnskapsårene hatt meget dårlige resultater, og resultatet for 2020 var ytterligere enn forverring fra 2019. Åsnes kommunes regnskap for 2020 er avsluttet med et regnskapsmessig merforbruk på kr 14 986 543,56. Tabellen nedenfor viser hvilke avvik i forhold til budsjettet som bidro til årets merforbruk.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Tabell: Avvik mellom regnskap og justert budsjett 2020 (tall i hele 1000, avrundinger):

Tekst	Regnskap	Budsjett	Avvik
Skatt og rammetilskudd	-476 889	-471 898	-4 991
Andre generell driftsinntekter	-1 693	-1 678	-15
Netto finans	34 771	33 909	862
Sum netto utgift sektorområdene	473 094	434 907	38 187
Bruk og avsetning bundne driftsfond	3 252	-1 245	4 497
Avskrivninger – differanse mellom innt/utg	0	85	-85
Bruk og avsetning av disposisjonsfond	-17 548	-1 834	-15 714
Dekning av tidligere års merforbruk	0	7 754	-7 754
Sum netto avvik – merforbruk	14 987	0	14 987

- Økt rammetilskudd pga covid-19, mens skatteinngangen ble redusert av samme årsak. Nto effekt økte inntekter ca 5 mill.
- Netto finansutgifter ble høyere enn budsjettet. Årsaken er renteutgifter.
- Resultatet i den underliggende driften viser et betydelig merforbruk. Dette gjelder HOV og Samfunnsutvikling. Det er viktig å ha med seg at det ligger mye utgifter til Covid-19 i tallene. Dette vil bli omtalt i eget område i årsberetningen.

### 2.1 Driftsregnskapet 2020

Driftsinntektene for 2020 var kr 690 506 392,89 og driftsutgiftene kr 710 920 865,89. Dette gir et brutto driftsresultat på kr – 20 414 473. Brutto driftsresultat; Driftsinntekter minus driftsutgifter før utbytte/renter/avdrag og avsetning/bruk av fonds. Driftsinntektene viser en nedgang det siste året på ca. 6,3 mill., og driftsutgiftene en økning på ca. 1,1 mill. Brutto driftsresultatet er ca. 7,3 mill. dårligere i 2020 enn i 2019 – da det også var negativt. Dette er absolutt ikke gode resultater, og viser at det driftes for mye og kostbart i Åsnes kommune. Covid-19 har ikke gjort situasjonen noe bedre for kommunen, men dette er ikke årsaken til resultatet. Prosessen som er pågående vedr «*Sammen om en bærekraftig fremtid*» er veldig nødvendig, og det er viktig at alle aktører drar lasset sammen og i samme retning. Det må foretas endringer for å snu utviklingen, og dette må skje med umiddelbar virkning. Netto driftsresultat var negativt med ca. 29 mill. Dette tallet bekrefter prosjektplanen til det ovennevnte prosjektet som sier at Åsnes kommune har et omstillingsbehov på ca. 30 mill.

#### 2.1.1. Covid-19

Som alle andre ble også Åsnes kommune rammet av pandemien i mars 2020. Dette har naturligvis hatt stor påvirkningen på kommunenes drift det siste året. Kommunen etablerte gode løsninger for oppgavebehandlingen som fulgte med pandemien, og har taklet utfordringene på en meget tilfredsstillende måte. Det har naturligvis gått ut over andre sider av driften, og ikke minst har nødvendige tiltak som var planlagt for å justere driften av kommunen blitt forsinket eller helt satt på vent. Alle utgifter vedr Covid-19 er bokført på de ulike enhetene, og er naturligvis en betydelig medvirkning til sektorenes merforbruk. Totalt sett har Åsnes kommune fått dekket sine ekstra utgifter fra Staten.

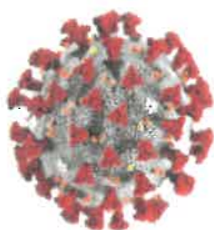


## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Sektor	Budsjett 2020 (revidert)	Regnskap 2020	Covid-19 utgifter (nto)
Politisk virksomhet	7 239 000	8 278 458	6 000
Administrasjon	32 988 000	29 891 169	335 850
Oppvekst	146 731 318	149 325 271	1 256 561
Helse, omsorg og velferd	227 449 682	245 615 815	6 951 573
Samfunnsutvikling	31 296 000	53 021 328	1 543 257

Det er mottatt følgende fra Staten eller reduserte kostnader som følge av Covid-19:

Tekst	Beløp
Rammeoverføringer	-8 768 500
Redusert arbeidsgiveravgift termin 3 <sup>1</sup>	-3 293 640
Skatteinngang <sup>2</sup>	5 045 303
Lønnsoppgjør <sup>3</sup>	-4 992 000
Reduserte inntekter oppvekst (SFO, barnehage, kulturskole, svømmehall)	994 846
Reduserte inntekter HOV (egenbetalinger og kantiner)	1 627 000
Reduserte inntekter samfunnsutvikling (billettinntekter kino, husleie restaurant)	512 200



<sup>1</sup> Denne har blitt fordelt på enhetene, og inngår i deres resultat.

<sup>2</sup> Ut fra budsjettet skatteinngang

<sup>3</sup> Ut fra budsjettet lønnsoppgjør

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.1.2 Bevilgningsoversikt drift

Bevilgningsoversikt drift viser inntektene som ikke knytter seg til bestemte formål i økonomiplanenes driftsdel, driftsbudsjett og driftsregnskap. I tillegg vises disponeringen av disse inntektene inkludert netto bevilgninger til de ulike tjenestene.

Tabell: Bevilgningsoversikt drift

	Note henv.	Regnskap 2020	Regulert budsjett 2020	Opprinnelig budsjett 2020
1 Rammetilskudd		303 634 205,00	293 698 000	293 045 000
2 Inntekts- og formueskatt		162 819 696,49	167 865 000	167 865 000
3 Eiendomsskatt		10 435 072,59	10 335 000	10 335 000
4 Andre generelle driftsinntekter		1 692 565,84	1 678 000	1 678 000
<b>5 Sum generelle driftsinntekter</b>		<b>478 581 539,92</b>	<b>473 576 000</b>	<b>472 923 000</b>
<b>6 Sum bevilgninger drift, netto</b>		<b>473 093 503,00</b>	<b>434 907 000</b>	<b>434 339 000</b>
7 Avskrivninger	7	25 730 603,00	24 543 000	24 458 000
<b>8 Sum netto driftsutgifter</b>		<b>498 824 106,00</b>	<b>459 450 000</b>	<b>458 797 000</b>
<b>9 Brutto driftsresultat</b>		<b>-20 242 566,08</b>	<b>14 126 000</b>	<b>14 126 000</b>
10 Renteinntekter		1 515 856,78	1 250 000	1 250 000
11 Utbytter		150 234,00	120 000	120 000
12 Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		0,00	0	0
13 Renteutgifter		13 105 131,10	11 725 000	11 725 000
14 Avdrag på lån	7	23 331 758,00	23 554 000	23 554 000
<b>15 Netto finansutgifter</b>		<b>-34 770 798,32</b>	<b>-33 909 000</b>	<b>-33 909 000</b>
16 Motpost avskrivninger	7	25 730 603,00	24 458 000	24 458 000
<b>17 Netto driftsresultat</b>		<b>-29 282 761,40</b>	<b>4 675 000</b>	<b>4 675 000</b>
<b>Disponering eller dekning av netto driftsresultat</b>				
18 Overføring til investering		0,00	0	0
19 Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	9	-3 251 625,72	1 245 000	1 245 000
20 Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	9	17 547 843,56	1 833 617	-5 920 000
21 Dekning av tidligere års merforbruk		0,00	-7 753 617	
<b>22 Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>		<b>14 296 217,84</b>	<b>-4 675 000</b>	<b>-4 675 000</b>
<b>23 Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)</b>		<b>-14 986 543,56</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.1.3 Bevilgninger til de enkelte budsjettområdene – drift

Enhet/avdeling	Regnskap 2020	Budsjett 2020 m/endringer	Budsjett 2020 opprinnelig
Politiske organer	8 278 458	7 239 000	7 239 000
Stab og støtte funksjoner	25 958 117	27 848 000	27 192 000
Landbruks tjenester	3 933 052	5 140 000	5 140 000
<b>SUM ADMINSTRASJON</b>	<b>38 169 627</b>	<b>40 227 000</b>	<b>39 571 000</b>
Skole adm/fellesutgifter	7 332 880	8 077 000	7 945 000
Familiens hus	32 014 015	33 819 318	
PP-tjenesten			2 822 000
Flisa skole/SFO	22 411 684	20 686 000	19 736 000
Sønsterud skole/SFO	12 720 821	10 996 000	11 594 000
Jara skole/SFO	6 628 280	6 596 000	6 900 000
Åsnes ungdomsskole og svømmehall	22 576 376	22 430 000	22 407 000
Åsnes opplærings senter	1 245 250	1 986 000	1 982 000
Åsnes kulturskole	2 408 854	2 482 000	2 473 000
Barnehage adm/fellesutgifter	1 469 692	1 647 000	1 837 000
Myrsnipa barnehage	6 645 839	5 475 000	5 468 000
Sønsterud barnehage	3 469 343	3 328 000	3 325 000
Jara barnehage	3 548 722	3 904 000	3 904 000
Bashammeren barnehage	4 996 988	4 970 000	4 970 000
Ikke kommunale barnehager	21 856 526	20 335 000	20 335 000
Tilsynsenhet for barnevern	0	0	0
<b>SUM SEKTOR OPPVEKST</b>	<b>149 325 270</b>	<b>146 731 318</b>	<b>115 698 000</b>
Administrasjon HOV	-19 516 734	-28 741 000	-28 741 000
Koordinering fag og forvaltning (KFF)	12 785 255	14 058 840	7 830 000
Haslemoen covid-19	3 679 901	0	0
Helse og Familie			46 996 000
Åsnes legesenter	18 991 043	11 339 365	
Ergo/fysio og Sparbyhuset	8 795 021	9 900 477	
NAV	14 113 078	16 376 000	17 030 000
Solør barnevernstjeneste, Åsnes			24 625 000
Åsnes omsorgstjeneste			117 013 000
Åsnes sykehjem	74 749 064	74 194 094	
Hjemmebasert omsorg	79 667 436	78 591 191	
VITT	52 351 753	51 730 715	73 580 000
<b>SUM SEKTOR HELSE, OMSORG OG VELFERD</b>	<b>245 615 817</b>	<b>227 449 682</b>	<b>258 333 000</b>
Administrasjon samfunnsutvikling	2 238 974	1 267 070	1 834 000
Kultur og frivillighet	2 341 814	2 644 293	2 514 000
Tekniske tjenester	16 840 421	1 916 566	1 682 000
Brann og beredskap	6 163 506	4 566 822	4 907 000
Eiendomsdrift	25 436 614	20 901 249	20 204 000
<b>SUM SEKTOR SAMFUNNSUTVIKLING</b>	<b>53 021 329</b>	<b>31 296 000</b>	<b>31 141 000</b>
Kirkelig Fellesråd / andre trossamf.	6 863 215	6 865 000	6 865 000
Fellestjenester / diverse	-16 701 023	-18 877 000	-18 569 000
<b>NETTO BEVILGNINGER TIL OMRÅDENE</b>	<b>476 294 235</b>	<b>433 692 000</b>	<b>433 039 000</b>
Korrigerende avskrivninger, differanse budsj.		-85 000	
Netto avsetn/bruk bundne driftsf.sektorer	-3 200 732	1 300 000	1 300 000
<b>Sum bevilgninger drift, netto (linje 6)</b>	<b>473 093 503</b>	<b>434 907 000</b>	<b>434 339 000</b>

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.1.4 Økonomisk oversikt etter art – drift

Oversikten viser inntektene, utgiftene, avsetningene og bruken av avsetninger i økonomiplanens driftsdel – driftsbudsjettet og driftsregnskapet.

Tabell: Økonomisk oversikt etter art – drift

	Note henv.	Regnskap 2020	Regulert budsjett 2020	Opprinnelig budsjett 2020
<b>Driftsinntekter</b>				
1 Rammetilskudd		303 634 205,00	293 698 000	293 045 000
2 Inntekts- og formuesskatt		162 819 696,49	167 865 000	167 865 000
3 Eiendomsskatt		10 435 072,59	10 335 000	10 335 000
4 Andre skatteinntekter		50 894,00	55 000	55 000
5 Andre overføringer og tilskudd fra staten		8 712 957,00	10 852 000	10 852 000
6 Overføringer og tilskudd fra andre		128 184 225,58	118 440 758	116 921 818
7 Brukerbetalinger		27 343 761,06	30 395 012	30 807 826
8 Salgs- og leieinntekter		49 325 581,17	57 417 496	54 615 496
<b>9 Sum driftsinntekter</b>		<b>690 506 392,89</b>	<b>689 058 266</b>	<b>684 497 140</b>
<b>Driftsutgifter</b>				
10 Lønnsutgifter	3	396 209 943,42	384 660 327	382 144 141
11 Sosiale utgifter	2,3	82 714 956,32	89 497 609	89 434 409
12 Kjøp av varer og tjenester		153 480 976,28	143 569 306	142 716 306
13 Overføringer og tilskudd til andre		52 784 386,87	32 905 524	31 861 784
14 Avskrivninger	5,7,13	25 730 603,00	20 537 000	20 452 000
<b>15 Sum driftsutgifter</b>		<b>710 920 865,89</b>	<b>671 169 766</b>	<b>666 608 640</b>
<b>16 Brutto driftsresultat</b>		<b>-20 414 473,00</b>	<b>17 888 500</b>	<b>17 888 500</b>
<b>Finansinntekter</b>				
17 Renteinntekter		1 728 453,59	1 415 000	1 415 000
18 Utbytter		150 234,00	120 000	120 000
19 Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		0,00	0	0
20 Renteutgifter	7	13 145 821,11	11 726 500	11 726 500
21 Avdrag på lån	7	23 331 758,00	23 554 000	23 554 000
<b>22 Netto finansutgifter</b>		<b>-34 598 891,52</b>	<b>-33 745 500</b>	<b>-33 745 500</b>
<b>23 Motpost avskrivninger</b>		<b>25 730 603,00</b>	<b>20 532 000</b>	<b>20 532 000</b>
<b>24 Netto driftsresultat</b>		<b>-29 282 761,52</b>	<b>4 675 000</b>	<b>4 675 000</b>
<b>Disp. eller dekning av netto driftsresultat:</b>				
25 Overføring til investering		0,00	0	0
26 Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	9	-3 251 625,72	1 245 000	1 245 000
27 Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	9	17 547 843,56	1 833 617	-5 920 000
28 Bruk av tidligere års mindreforbruk	11	0,00	0	0
28 Dekning av tidligere års merforbruk	11	0,00	-7 753 617	0
<b>29 Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>		<b>14 296 217,84</b>	<b>-4 675 000</b>	<b>-4 675 000</b>
<b>30 Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)</b>		<b>14 986 543,68</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.1.5 Sektorene

Tabellen nedenfor viser netto utgift pr. sektor område. Det vil bli lagt frem en egen rapport til politisk behandling som gjelder sektorenes årsrapport.

Tabell: Netto utgift pr. sektor (beløp i hele 1000):

Sektor	Regnskap 2019	Regnskap 2020	Regulert budsjett 2020	Avvik 2020 regnsk-bud	Endring i % 2019–20
Politisk styring og kontroll	8 394	8 278	7 239	1 039	-1,4
Administrasjon	31 647	29 891	32 988	-3 097	-5,5
Oppvekst	147 551	149 325	146 731	2 594	1,2
Helse, omsorg og velferd	223 827	245 604	227 450	18 155	9,7
Samfunnsutvikling	41 628	53 021	31 296	21 725	27,4

*Det er hensyntatt i tabellen de organisatoriske endringene som er fortatt i regnskapsåret.*

### 2.1.6 Oppsummert kommentarer vedr endringer fra 2019 til 2020

Iflg SSB var lønns- og prisveksten (konsumprisindeksen) i 2020 3,3 % (februar 2020 – februar 2021).

Det er imidlertid forskjell i forhold til de ulike leveringssektorene:

- Varer 5,3
- Tjenester 1,2
- Tjenester hvor arbeidskraft dominerer 3,7

Alle kommunenes enheter, utenom tekniske tjenester, har den største andelen av sine utgifter på lønnsområdet.

#### 2.1.6.1 Politisk styring og kontroll

Området hadde en nedgang fra 2019 til 2020 på -1,4 %. Dette har sammenheng med at det ikke var valgår i 2020. På tross av dette var det allikevel et merforbruk på området. Utgifter til revisjon og kontroll steget fra 2019 til 2020 med ca. 0,1 mill.

#### 2.1.6.2 Administrasjon

Området hadde en nedgang fra 2019 til 2020 på -5,5 %. Årsaken til dette er landbrukskontoret som hadde en nedgang på ca. 0,6 mill. Administrasjonen hadde et mindreforbruk i 2020. Det er naturligvis variasjoner fra enhet til enhet innenfor administrasjonen, men det var kun bibliotek- og serviceinformasjon som hadde et merforbruk i forhold til sitt budsjett. Administrasjonen har covid-19 relaterte utgifter på ca. 0,3 mill.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.1.6.3 Oppvekst

Oppvekst hadde en vekst i sin sektor fra 2019 til 2020 på 1,2 %. Det er viktig å ha med i vurderingen at Familiens hus har blitt etablert i 2020, og at derfor områdene barnevern og helsestasjon inngår i tallene. Dersom man bryter ned tallene er det følgende endringer i sektoren:

Område	Regnskap 2019	Regnskap 2020	Endring i % 2019 - 2020
Administrasjon oppvekst	10 370	7 333	-29,3
Barnehage adm inkl overf private	21 477	23 326	8,6
Kommunale barnehager	17 873	18 661	4,4
Grunnskole, SFO, PPT og opplæringscenteret	65 427	68 217	4,3
Kulturskole	2 482	2 409	-2,9
Barnevern	22 573	22 016	-2,5
Helsestasjon	7 349	7 363	0,2

Sektoren hadde et merforbruk på ca. 2,6 mill. Inkludert i dette beløpet ligger ca. 1,2 mill. i covid-19 relaterte utgifter. Det er ikke tilført sektoren noen ekstra midler på bakgrunn av rapportering gjennom året utenom effekten av redusert arbeidsgiveravgift 3.termin.

Administrasjon / fellesutgifter for skole har et mindreforbruk i forhold til budsjett på ca. 0,7 mill. Administrasjon hadde en betydelig nedgang i 2020 – hele 29,3 %.

Barnehageområdet har et merforbruk på ca. 2,3 mill., hvorav ca. 1,5 mill. av dette gjelder overføringer til private barnehager. Området har covid-19 relaterte utgifter er på ca. 0,6 mill. Veksten totalt for barnehageområdet var fra 2019 til 2020 på ca. 2,6 mill. eller 6,7 %.

Grunnskolene inkludert SFO og Åsnes opplæringscenter har et merforbruk på ca. 2,9 mill. Deres utgifter knyttet til covid-19 var på ca. 0,5 mill. Veksten på enhetene innen grunnskole og SFO fra 2019 til 2020 var på ca. 2,9 mill. eller 4,7 %.

Familiens hus ble etablert fra 1.4.2020, og består av helsestasjon, PPT og barnevernet. Deres covid-19 relaterte utgifter var på ca. 0,1 mill. Enheten hadde en nedgang på 0,7 mill. fra 2019 til 2020 eller - 2,3 %. Dette er en enhet sammensatt av ulike tjenester, og resultatet er forskjellig på de ulike områdene.



Sektorleder oppvekst Magne Arnfinn Berg



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.1.6.4 Helse, omsorg og velferd

Sektoren hadde en vekst fra 2019 til 2020 på 9,7 %. Endret organisering de to siste årene gjenspeiles i tabellen nedenfor. Det er følgende endring i sektoren fra 2019 til 2020 på enhetsnivå:

Område	Regnskap 2019	Regnskap 2020	Endring i % 2019-2020
Administrasjon HOV	-31 652	-19 517	38,3
Koordinering fag og forvaltning (KFF)	8 385	12 785	52,5
Haslemoen covid-19	0	3 680	100
Åsnes legesenter	14 608	18 991	30,0
Ergo/fysio og Sparbyhuset	10 173	8 795	-13,5
NAV	16 862	14 113	-16,3
Åsnes sykehjem	75 994	74 749	-1,6
Hjemmebasert omsorg (HBO)	64 019	79 667	24,4
ViTT	73 823	52 352	-29,1

Regnskapsmessig merforbruk på sektoren var ca. 18,2 mill. Utgifter relatert til covid-19 er på sektoren ca. 7 mill. Det er ikke tilført sektoren ekstra midler på bakgrunn av rapportering gjennom året utenom effekten av redusert arbeidsgiveravgift for 3.termin.

Koordinering fag og forvaltning (KFF) har vokst seg stor, og har økt sitt budsjett med 6,5 mill. fra 2019 til 2020. KFF hadde et mindreforbruk i 2020 på ca. 1,3 mill. Dette skyldes vakante stillinger, og lavere overføringer i forhold til interkommunale samarbeider og utskrivningsklare pasienter.

Ergo/fysio og Sparbyhuset hadde en nedgang fra 2019 til 2020 på 13,5 %. Stillinger er flyttet til andre enheter. Det er minimalt med ekstra utgifter knyttet til pandemien på enheten.

NAV Åsnes, sosialtjenesten har en nedgang på 16,3 % fra 2019 til 2020. Flyktningetjenesten balanseres med mottak av statlig tilskudd. I 2020 var forbruket vedr flyktningetjenesten ca. 6,3 mill. Budsjettert tilskudd var 7,6 mill., mens faktisk mottatt tilskudd var 6,585 mill.

Åsnes sykehjem er tilbake som egen enhet i 2020. De hadde en nedgang på 1,6 % fra 2019 til 2020. Enhetens utgifter relatert til covid-19 var ca. 0,7 mill.

Hjemmebasert omsorg er sektorens største enhet. Økningen fra 2019 til 2020 var på hele 24,4 %. Utgifter relatert til covid-19 på HBO var ca. 0,5 mill.

ViTT hadde en nedgang fra 2019 til 2020 på 29,1 %. Det skyldes endret organisering på sektor HOV. Merutgifter relatert til covid-19 var på ca. 0,2 mill.



Sektorleder HOV Anne Brit N Røst

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.1.6.5 Samfunnsutvikling

Sektoren hadde en vekst fra 2019 til 2020 på 27,4 %, og et merforbruk i forhold til regulert budsjett på 21,725 mill. Det store merforbruket, og økningen, skyldes bl.a. satsningen på bredbånd i tilnærmet hele kommunen.

Område	Regnskap 2019	Regnskap 2020	Endring i % 2019-2020
Administrasjon samfunnsutvikling	858	2 239	161
Kultur og frivillighet	2 982	2 342	-21,5
Tekniske tjenester (eks VAR-området)	7 934	20 882	163,2
Brann og beredskap	5 637	6 164	9,3
Eiendomsdrift	27 288	25 437	-6,8

Administrasjon samfunnsutvikling sine regnskapstall inneholder også bilpleieordningen i Åsnes kommune, og overføring til Åsnes Frivilligsentral. Begge disse er nye områder i administrasjon samfunnsutvikling fra 2020 og gjør at økningen blir enorm. Det er bokført ca. 0,2 mill. i covid-19 relaterte utgifter på området.

Kultur og frivillighet har hatt en stor %-vis nedgang fra 2019 til 2020. I beløp dreier dette seg om ca. 0,6 mill.

Tekniske tjenester (eks VAR) hadde en vekst på 163,2 % fra 2019 til 2020. Årsaken er beskrevet fylldig under pkt. 2.3.2.

Brann og beredskap hadde en vekst fra året før på 9,3 %. Avdelingen hadde ingen ekstra utgifter relatert til covid-19.

Eiendomsavdelingen hadde en nedgang på 7,3 % fra 2019 til 2020. Enheten hadde utgifter relatert til covid-19 på ca. 1,3 mill.

### 2.1.6.6 Diverse

På dette området inngår diverse utgifter og inntekter som ikke fordeles på sektorområdene eller omfattes av bevilgningsoversikt drift. Her er det variasjoner fra år til år som er vanskelig å forutse.

Området påvirkes i stor grad av posteringer vedr premieavvik og amortisering av dette vedrørende pensjonsforpliktelser, og lønnsoppgjør.

Tilskudd til Åsnes kirkelige Fellesråd er foretatt iht budsjett, og har en vekst på 1,5 %. Tilskudd til andre trossamfunn er utbetalt med kr 178 215.

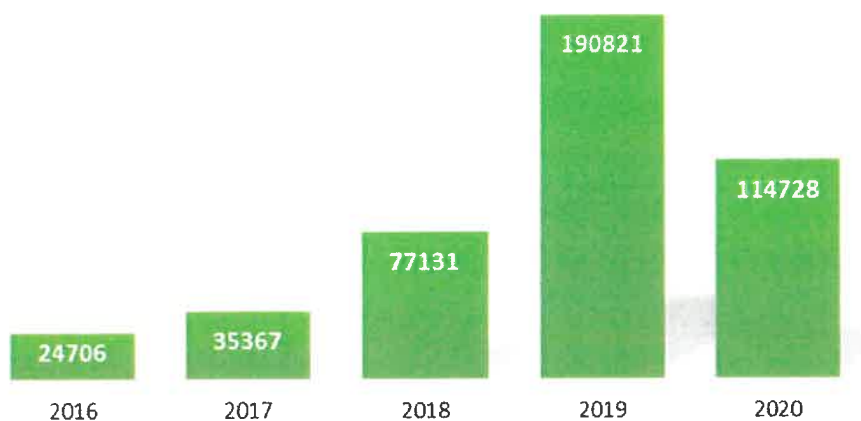
Årets avsatte midler til lønnsoppgjør inngår på området.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.2 Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet i Åsnes kommune har vært høyt de siste årene, og vil avta fra år 2021 og den vider økonomiplanperioden. Strukturdebatten som pågår i forhold til barnehager og skoler vil naturligvis kunne endre dette ut fra de valg og avgjørelser som her blir vedtatt.

Diagrammet under viser investering i varige driftsmidler for årene 2016 – 2020 (i hele 1000):



Oversikten viser de største investeringsprosjektene i 2020 (tall i hele 1000). Prosjektene med negative avvik i forhold til budsjettet dekkes inn med dekning fra andre prosjekter i 2020, og i de tilfeller prosjektene fortsetter å løpe er det gitt nye bevilgninger i 2021.

Prosjekt nr.	Tekst	Regnskap 2020	Buds(end) 2020	Avvik
3182	PÅBYGG ÅSNES LEGESENTER	5 100	5 200	- 100
3660	OMSORGSBOLIGER KJØLEN NEDRE	57 534	58 000	- 466
3661	OMSORGSBOLIGER KJØLEN NEDRE, INVENTAR OG UTSTYR	2 439	3 600	- 1 161
6126	HØGDEBASSENG SKALBUKILEN	4 179	4 300	- 121
6267	KJØP BOLIGER/TOMTER	3 095	3 019	76
6547	BEREDSKAPSSENTER, TOLL	16 469	15 200	1 269
6630/6670	ÅSNESHALLEN, VENTILASJON OG OPPG.GARDER-DUSJER	9 171	8 570	601

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.2.1 Bevilgningsoversikt investering

I den påfølgende tabellen vises samlet kostnad i investeringsregnskapet, finansieringsbehovet og hvordan finansieringen er foretatt. Investeringsnivået i Åsnes kommune i 2020 var lavere enn regulert budsjett, og tidligere års udekket beløp er dekket inn. Dette som et resultat av salg av aksjer i Solør Bioenergi AS.

Tabell: Bevilgningsoversikt – investering

	Note henv.	Regnskap 2020	Regulert budsjett 2020	Opprinnelig budsjett 2020
1 Investeringer i varige driftsmidler	13	112 728 477,59	114 369 000	118 725 000
2 Tilskudd til andres investeringer	13	2 000 000,00	2 000 000	2 000 000
3 Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	6	1 956 818,00	1 957 000	2 150 000
4 Utlån av egne midler		0,00	0	0
5 Avdrag på lån		0,00	0	0
<b>6 Sum investeringsutgifter</b>		<b>116 685 295,59</b>	<b>118 326 000</b>	<b>122 875 000</b>
7 Kompensasjon for merverdiavgift		16 006 235,29	17 140 000	22 765 000
8 Tilskudd fra andre	14	21 517 105,00	21 230 000	31 000 000
9 Salg av varige driftsmidler	5	3 507 697,50	6 519 000	3 950 000
10 Salg av finansielle anleggsmidler	6	6 868 894,00	0	0
11 Utdeling fra selskaper		0,00	0	0
12 Mottatte avdrag på utlån av egne midler		0,00	0	0
13 Bruk av lån	7	72 878 716,44	75 225 000	65 160 000
<b>14 Sum investeringsinntekter</b>		<b>120 778 648,23</b>	<b>120 114 000</b>	<b>122 875 000</b>
15 Videreutlån	7	4 628 866,48	15 000 000	15 000 000
16 Bruk av lån til videreutlån	7	4 628 866,48	15 000 000	15 000 000
17 Avdrag på lån til videreutlån	7	3 113 829,00	2 890 000	2 890 000
18 Mottatte avdrag på videreutlån	7	3 831 427,19	4 975 000	4 975 000
<b>19 Netto utgifter videreutlån</b>		<b>-717 598,19</b>	<b>-2 085 000</b>	<b>-2 085 000</b>
20 Overføring fra drift		0,00	0	0
21 Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfond	9	-717 598,19	-2 085 000	-2 085 000
22 Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond		0,00	0	0
23 Dekning av tidligere års udekket beløp	11	-4 093 352,64	-1 788 000	0
<b>24 Sum overføring fra drift og netto avsetninger</b>		<b>-4 810 950,83</b>	<b>-3 873 000</b>	<b>-2 085 000</b>
<b>25 Fremført til inndekning i senere år(udekket beløp)</b>		<b>0,00</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.2.2 Bevilgninger til varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, aksjer andeler og utlån av egne midler

Oversikten viser hvordan bevilgningene til investeringer i varige driftsmidler, tilskudd til andre investeringer, investeringer i aksjer og andeler, og utlån av egne midler er disponert. Oppstillingen inneholder bruttobeløp.

Tabell: Bevilgninger investering pr prosjekt

Prosjekt nr.	Prosjekt navn	Regnskap 2020	Buds(end) 2020	Budsjett 2020
1060	IKT, DIVERSE PROSJEKTER	873 464	1 500 000	1 500 000
1090	GEOVEKST, NYKARTLEGGING (2014)	0	0	250 000
1170	KJØP AKSJER	0	0	0
1285	LADESTASJONER, KOMMUNALE BYGG	1 287 197	1 329 000	800 000
2065	IKT, BARNEHAGER OG SKOLER	1 195 150	1 195 000	1 250 000
2195	FLISA SKOLE/ÅSNES KULTURSKOLE, TILBYGG V/FLISA	1 668 721	1 550 000	0
3064	ERGO/FYSIO, UTSTYR	47 563	75 000	75 000
3152	GRILLHYTTE	0	0	0
3163	ÅSNES SYKEHJEM KJØKKEN; OPPVASK- OG DAMPMASKIN	0	0	0
3182	PÅBYGG ÅSNES LEGESENTER	5 099 552	5 200 000	5 400 000
3194	ÅSNES LEGESENTER, INVENTAR OG UTSTYR	436 827	437 000	300 000
3411	HJEMMEBASERT OMSORG KJØP AV BUSS	0	0	0
3435	ÅSNES SYKEHJEM; TAKHEISER,SENGER,BEKKENSPLYLERE	0	0	0
3436	ÅSNES SYKEHJEM, NYTT SIGNALSYSTEM (2020)	0	0	3 200 000
3437	ÅSNES SYKEHJEM, MAT OG MEDISINTRALLER	484 966	444 000	500 000
3445	SIKKERHETSOPPGRADERING ÅSNES OMSORGSTJENESTE	0	0	0
3540	KFF INVENTAR OG UTSTYR	212 518	209 000	0
3660	OMSORGSBOLIGER KJØLEN NEDRE	57 533 541	58 000 000	60 000 000
3661	OMSORGSBOLIGER KJØLEN NEDRE, INVENTAR OG UTSTYR	2 439 380	3 600 000	3 600 000
3775	LISBETHSVINGEN 20, VENTILASJON	509 284	491 000	0
3900	KJØP AV LEGEPRAKSIS	250 000	250 000	0
6031	SALG KOMMUNALE BOLIGER	0	0	0
6035	MYRMOEN FRIOMRÅDE (2012)	16 250	0	0
6090	SANNERING VANN/AVLØPSNETT	0	0	0
6116	GATELYS	1 158 511	750 000	1 000 000
6121	SKALBUKILEN VANNVERK - OVERTAKELSE	0	0	1 900 000
6126	HØGDEBASSENG SKALBUKILEN	4 179 101	4 300 000	0
6127	TETENVEGEN, PARKERING OG OVERVANN	662 000	300 000	0
6135	DIVERSE VA-PROSJEKTER (KUN BUDSJETT)	0	1 100 000	1 500 000
6167	LUFTREDANL. FLISA RA	0	0	0
6171	DIVERSE OPPGRADERING KOMMUNALE VEIER (KUN BUDSJETT)	0	0	1 500 000
6172	KJØLEN NEDRE INFRASTRUKTUR	795 360	800 000	800 000
6173	GPS - OPPMÅLINGSUTSTYR	0	0	0
6199	G/S-VEI FYLKESVEI 455	79 198	500 000	0
6202	VEDLIKEHOLDSPLAN BYGG INKL.ENØK (KUN BUDSJETT)	0	305 000	1 500 000

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Prosjekt nr.	Prosjekt navn	Regnskap 2020	Buds(end) 2020	Budsjett 2020
6259	OMBYGGING VENTILASJON ÅSNES SVØMMEHALL	107 950	185 000	0
6260	SALG AV TOMTER	0	0	0
6267	KJØP BOLIGER/TOMTER	3 095 085	3 019 000	0
6293	SØNSTERUD 8-12 REHABILITERING VA	0	0	0
6294	SØNSTERUD GÅRD, BRANNSIKRING	622 989	623 000	0
6308	DIGITALISERING ARKIV - EIENDOM OG BYGGESAK	572 356	426 000	0
6333	G/S-VEI KR.HAUGSV.-OLA HAMMERSTADSVEI	30 122	50 000	450 000
6335	MOBILMASTER / SENDESTASJONER	0	0	0
6336	DUGNADSFIBER BJERKESMOEN OG HAMMEREN (husk 5 års avskr.tid)	0	0	0
6391	NY VANNLEDNING LØFSGÅRD-HELGESTAD	0	10 000	600 000
6392	NY HOVEDLEDNING VANN; LØFSGÅRD-SNÅLROA-SPARBYMOEN	141 019	80 000	3 200 000
6393	VANNLEDNING; TINGHUSVEGEN-FLOBERGSUNDET	0	20 000	400 000
6394	SØGÅRDSHAUGEN RA, NYTT ANLEGG	793 080	800 000	1 000 000
6397	VANNLEDNING KNAPPUM, UTVIDELSE (2020)	9 469	20 000	1 000 000
6405	RÅDHUSET, ENØK TILTAK	654 398	530 000	6 000 000
6540	NYTT BEREDSKAPSSENTER, FORPROSJEKT+ HOVEDPROSJEKT	0	0	0
6545	BEREDSKAPSSENTER, POLITI	56 564	57 000	0
6546	BEREDSKAPSSENTER, INVENTAR, SKILTING, IKT	0	0	0
6547	BEREDSKAPSSENTER, TOLL	16 469 322	15 200 000	17 000 000
6553	SKOGBRANNRESSURS INKL 6-HJULING	0	0	0
6625	ÅUS, INNGANGSDØRER MED ELEKTRISK DØRHEIS	316 641	317 000	0
6630	ÅSNESH.OPPG.GARDER-DUSJER	3 676 258	0	0
6666	KALDTLAGER TEKNISKE TJENESTER	21 394	0	0
6670	ÅSNESHALLEN, VENTILASJON	5 495 227	8 570 000	4 000 000
6676	RIVNING AV KORNMAGASINET GNR/BNR 101/4	0	0	0
6677	KULLFILTERBYGG FLISA RA	0	0	0
6678	NYTT TAK FLISA RA	0	209 000	0
6681	ASFALTERING BEITNESGRENDA	1 307 716	1 308 000	0
6685	SUNDMOEN 59, TERRASSE	209 247	235 000	0
6690	ÅSNES SYKEHJEM, BRANNSENTRAL	221 060	250 000	0
6700	SOLØRVEGEN 1098 GNR/BNR 205/28 KVESETMOEN HANDEL, KJØKKEN	0	125 000	0
8010	EGENKAP INNSKUDD KLP	1 956 818	1 957 000	2 150 000
9010	ÅSNES KIRKELIGE FELLESRÅD, ÅSNES KIRKE	0	0	0
9011	ÅSNES KIRKELIGE FELLESRÅD, NAVNET MINNELUND (2020)	100 000	100 000	100 000
9025	FELLESRÅDET INVESTERING	400 000	400 000	400 000
9041	ÅSNES KIRKELIGE FELLESRÅD, HOF KIRKE VINDUER (2020)	1 500 000	1 500 000	1 500 000
<b>TOTALT</b>		<b>116 685 298</b>	<b>118 326 000</b>	<b>122 875 000</b>



Nedre Kjøen bo og aktivitetshus



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.3 Vesentlige budsjettavvik, redegjørelse

Jfr. Kommunelovens § 14-7 skal det redegjøres for vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene. Vesentlig avvik betegnes som 10 % eller mer i forhold til de ulike linjene i regnskapsskjema, men for informasjon og forklaringer er det valgt også å kommentere mindre avvik i bevilgningsoversiktene.

#### 2.3.1 Bevilgningsoversikt drift

Skatt på inntekt og formue (egne skatteinntekter) og inntektsutjevning som er en del av rammeoverføringene henger tett sammen, og er et resultat av den totale skatteinngangen i Norge. Inntektsutjevningen beregnes etter konkrete skattetal, og utbetales etterskuddsvis til kommunene. Prognosene for skatteinngang vurderes kontinuerlig, og Åsnes benytter KS sine modeller til dette arbeidet.

Egen skatteinngang viser en mindreinntekt i forhold til budsjettet på 5 mill. Dette har sammenheng med pandemien og lavere aktivitet i næringslivet – permitteringer, oppsigelser og stengte bedrifter. Inntektsutjevningen var ca. 0,8 mill. lavere enn budsjettet, mens rammetilskuddet var 10,7 mill. høyere enn budsjett. Til sammen var overføringene vedr skatt og rammetilskudd ca. 4,9 mill. høyere enn budsjettet. Dette som et resultat av overføringer til dekning av pandemiutgifter.

Finansutgiftene har en merutgift på ca. 0,9 mill. Det er mottatt noe høyere renteinntekter og utbytter enn budsjettet (ca. 0,3 mill.) og renteutgiftene ble ca. 1,4 mill. høyere enn budsjettet. Dette hadde også sammenheng med behov for et likviditetslån tidlig på året i påvente av utbetaling av tilskudd fra Husbanken vedr. omsorgsboligene på Kjølen nedre.

Det var budsjettet med 1,245 mill. som en netto bruk av bundne driftsfond. Regnskapet viser en netto avsetning på ca. 3,3 mill. – altså et avvik på ca. 4,5 mill. Dette skyldes mottak av tiltaksmidler vedr vedlikehold, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur og kommunalt næringsfond (begge prosjektene gjelder covid-19). Her har staten gitt midler til kommunene for å opprettholde næringsliv og arbeidsplasser. Det er gitt spesielle kriterier for bruk av midlene som Åsnes naturligvis følger. Det var også budsjettet med en avsetning til disposisjonsfond og dekning av tidligere års merforbruk. Slik resultatet ble var dette ikke mulig, og hele disposisjonsfondet er benyttet til reduksjon av merforbruk i 2020.

#### 2.3.2 Bevilgninger til de enkelte budsjettområder – drift

Politisk virksomhet (inkl. sekretariatet) har et avvik (merforbruk) i forhold til det regulerte budsjettet på ca. 1 mill. Dette er relatert til Bærekraftsprosjektet og Telemarksforskning, overføringer til ulike regionale samarbeider, samt godtgjøring til medlemmer i politiske utvalg.

Landbrukskontoret for Våler og Åsnes hadde et mindreforbruk iht budsjett i 2020. I forhold til vår budsjetterte andel var dette på 1,2 mill. Årsaken er vakanse i stillinger gjennom året.

Skoleadministrasjon / fellesutgifter hadde et positivt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 744'. Mindreforbruket skyldes lavere utgifter til skoletransport, og salg av tjenester til Våler kommune.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Den nyopprettede enheten Familiens hus hadde et positivt avvik mellom budsjett og regnskap på ca. 1,8 mill. Mindreforbruket gjelder barnevern, og nedgang av plasserte barn i institusjon i 2020.

Flisa skole/ SFO har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 1 726'. Merforbruket skyldes lønnsutgifter skole og reduserte foreldreinntekter SFO pga. covid-19.

Sønsterud skole / SFO har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 1 725'. Merforbruket skyldes lønnsutgifter skole, refusjonsinntekter skole og redusert foreldrebetaling SFO pga. covid-19.

Åsnes opplæringscenter har et positivt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 741'. Mindreforbruket gjelder høyere refusjonsinntekter vedr voksenopplæring fra Grue og Våler og lønnsutgifter voksenopplæring flyktninger.

Administrasjon og fellesutgifter barnehager hadde et positivt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 177'. Mindreforbruket skyldes at det ikke er barn som benytter barnehage utenbygds og salg av tjenester til Våler kommune.

Myrsnipa barnehage har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 1 171'. Merforbruket gjelder lønnsutgifter, redusert foreldrebetaling og manglende intern overføring mellom NAV og barnehagen pga. lavere mottatt integreringstilskudd.

Jara barnehage har et positivt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 355'. Mindreforbruket gjelder reduserte lønnsutgifter som er større enn tap av foreldrebetaling pga. covid-19.

Ikke kommunale barnehager har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 1 522'. Høyere overføring til de private barnehagene skyldes bl.a. deres covid-19 utgifter og tap av inntekter som følge av pandemien. I tillegg hadde en barnehage mottatt for lite tilskudd for 2019.

Administrasjon helse, omsorg og velferd har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på ca. 9,2 mill. Merforbruket skyldes refusjon ressurskrevende tjenester. Dette gav en lavere refusjon enn budsjettet med ca. 6,9 mill. Inntektsført beløp er kr 23,079 mill. I tillegg er det i regnskapsåret foretatt en korrigerende av beløpet for 2019, slik at bokført mindreinntekt i forhold til budsjett er til sammen ca. 9,4 mill. Det er utfordrende å budsjettere vedr SRT. Staten kommer med sitt innslagspunkt og øvrige kriterier i november for det regnskapsåret vi er inne i. Dette betyr at vårt budsjett er satt opp 1 år før kriteriene er kjent.

Haslemoen covid-19. Dette er naturligvis utgifter som ikke er budsjettet. Det oppleves et meget godt samarbeid mellom kommunene på løsningen som er valgt. Noe som gir trygghet for innbyggerne og administrasjonen.

Åsnes legesenter har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 7 651'. Av dette er ca. 1,8 mill. relatert til covid-19 utgifter. Den største utgiften som gir merforbruket er behov for innleie av leger fra privat selskap. Utgiften er på kr 10 800 pr dag pr lege, og en total utgift i 2020 på ca. 3,3 mill. I tillegg var det ca. 1,5 mill. lavere inntekter enn budsjettet, noe som også skyldtes avvikling og oppgjør mellom Åsnes legesenter og Åsnes legesenter DA. Pandemien har naturligvis også medførte økte lønnsutgifter på enheten, og da spesielt i forhold til overtidsbetaling (ca. 1,4 mill.).

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Ergo/fysio og Sparbyhuset hadde et positivt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 1 104'. Mindreforbruket skyldes vår andel av Frisklivssentralen som er belastet Helseavdelingen, og bruk av bundne fond i prosjekter.

NAV hadde et positivt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 2 263'. Mindreforbruket skyldes bl.a. lavere utgifter til kvalifiseringsordningen 0,2 mill., overføring til staten 0,5 mill., bidrag til husleie og strøm 0,7 mill. og økte refusjonsinntekter 0,6 mill.

Administrasjon samfunnsutvikling har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 972'. Dette er utgifter til bilpleieordningen som tidligere er fordelt på de ulike enhetene som deltar ved en internpostering. Endringer i KOSTRA har gjort at dette ikke skal gjennomføres, men det er ikke korrigert budsjettmessig. Dette er dermed utgifter som andre enheter har fått som reduksjon. Det er også intensivert ordningen i forhold til covid-19, og da spesielt mot HBO sine biler.

Kultur og frivillighet har et positivt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 302'. Mindreforbruket skyldes vakant stilling deler av året på Ungdomshuset, og nedjustering av stilling vedr UKM.

Tekniske tjenester (eks VAR) har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på ca. 16,5 mill. Merforbruket gjelder i størst grad satsning på fiber til hele kommunen. Det er i 2020 betalt anleggsbidrag til Telenor på ca. 15 mill. Det er mottatt ca. 2 mill. i regional medfinansiering fra Innlandet fylkeskommune. Netto utgift for Åsnes kommune på bredbåndsatsningen har så langt vært kr 19 707 872 (2019 og 2020). Beløpet er signalisert dekket av disposisjonsfond. Dette er viktig at det blir kjent blant innbyggerne og fremkommer i media. Åsnes kommune har satset stort på bredbåndsutbygging, og gitt sine innbyggere dette i form av reduserte utgifter for hver husstand som så langt har fått tilbud og benyttet seg av dette. I tillegg er det ca. 1,3 mill. i merforbruk vedr gateløys og veier. Det er også reduserte inntekter vedr gebyrer og salg til andre kommuner.

Brann og beredskap har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 1 597'. Merforbruket skyldes godtgjøringer til brannmannskap som ikke hadde blitt budsjettet (rapportert gjennom året), driftsutgifter biler og avsetning til bundet fond (selvkost).

Eiendomsdrift hadde et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på kr 4 536'. Merforbruket skyldes, som tidligere år, vedlikehold av bygg og utanlegg ca. 1,5 mill., kjøp av inventar og utstyr ca. 0,5 mill. og lavere husleieinntekter enn budsjettet ca. 2 mill.

Fellestjenester/diverse har et negativt avvik mellom budsjett og regnskap på 2 176'. Dette gjelder pensjon – premieavvik og amortisering. Det er i 2020 inntektsført et positivt premieavvik på ca. 7,3 mill. og utgiftsført amortisering på ca. 11,4 mill. Begge beløpene inkluderer arbeidsgiveravgift. Pandemien gjorde også at det ble store endringer i forhold til årets premieavvik. I tillegg omfattes også området av lønnsoppgjøret. Dette var budsjettet med 5,3 mill. Som kjent ble lønnsoppgjøret i 2020 minimalt pga. pandemien. Det er kun benyttet kr 308 000 av den avsatte bevilgningen til håndtering av årets oppgjør.

De enheter som ikke har blitt kommentert i dette punktet har alle mindre eller ingen avvik i forhold til budsjett og regnskap.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.3.3 Bevilgningsoversikt investering

Salg av varige driftsmidler – dvs. i dette tilfelle salg av fast eiendom – ble økt budsjettmessig med bakgrunn i kst vedtak 101/20 for dekning av kjøp av tomt. Salg av kommunale eiendommer er igangsatt iht. kommunestyrevedtak, men det har vært dårlig marked det siste året. Som oversikten viser var opprinnelig budsjett realistisk.

Salg av finansielle anleggsmidler ble gjort i forhold til salg av alle aksjene i Solør Bioenergi AS. Saken ble behandlet i kommunestyret, men det ble ikke laget noen budsjettendring etter vedtaket.

Videre utlån (Startlån) blir budsjettert tilsvarende godkjent låneopptak. Det har i 2020 ikke blitt gitt lån pga. manglende kapasitet på NAV til oppgaven. Det er nå endret på rutiner, slik at man forventer å innhente etterslepet i løpet av 2021. Dette påvirker også forventede mottatte avdrag fra låntakerne, og avsetning til bundne driftsfond. Det er Lindorff som administrerer ordningen for Åsnes kommune etter vedtak om lånetilsagn fattet av NAV.

Dekning av tidligere års udekkede beløp lot seg gjennomføre pga. salg av aksjer. Dette var opprinnelig ikke budsjettert, men ble gjort i vedtak 70/20 og 108/20. Disse sakene ble ikke fulgt opp med budsjettendringer før i slutten på året. Noe som medførte at midler som var vedtatt benyttet vedr prosjekt 3436 og 6397 er brukt to ganger i investeringsbudsjettet.

### 2.3.4 Bevilgninger til varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, aksjer andeler og utlån av egne midler

Det opplevdes meget små avvik mellom budsjett og regnskap vedrørende årets investeringer totalt sett. Det er variasjon på de ulike prosjektene, men det totale avviket var kun kr 1 641'.

IKT, diverse prosjekter (1060) har et mindreforbruk iht. budsjett på kr 627'. Skyldes forskyvning av prosjekt vedr nye Office lisenser og etablering av Microsoft 365. Dette pga kapasitet og covid-19. Videreføres i 2021.

Omsorgsboliger Kjølen nedre, inventar og utstyr (3661) har et mindreforbruk på kr 1 161'. Det ble forsinkelser i forhold til innkjøp pga. covid-19. Leverandører klarte ikke å levere, også dette på grunn av den pågående pandemien og stengte grenser.

Gatelys (6116) har et merforbruk iht revidert budsjett på kr 409'. Gjelder strekning Kravdalsmoen hvor hele strekket måtte bygges på nytt pga. omfattende jordingsfeil.

Tetenvegen, parkering og overvann (6127). Prosjektet er iht. anbud, men viser allikevel et merforbruk iht. budsjett på kr 362'. Det var tenkt en overføring fra drift til investering (VA), men dette lot seg ikke gjennomføre pga. regnskapsresultatet.

Diverse VA-prosjekter (6135) benyttes kun som en samlepost for budsjettering til uforutsette hendelser gjennom regnskapsåret. Her legges det inn en sum på 1,5 mill. årlig. I 2020 er det kun overført 0,4 mill. fra dette prosjektet til andre og gjenstående beløp som ubrukt er 1,1 mill.

G/S-vei fylkesvei 455 (6199). Mindreforbruk iht. budsjett på kr 421'. Dette skyldtes lavere utbetalinger til private oppsittere vedr grunnarbeider.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Vedlikeholdsplan bygg inkl. ENØK (6202) benyttes på samme måte som prosjekt 6135. Opprinnelig vedtak på 1,5 mill., mens det er overført til andre prosjekter 1,195 mill. Ubrukte midler 0,305 mill.

Digitalisering arkiv, eiendom og byggesak (6308). Merforbruk i forhold til budsjett på kr 146'. Dette skyldes at man gjennom prosjektet kunne belaste mer utgifter i investering enn først antatt.

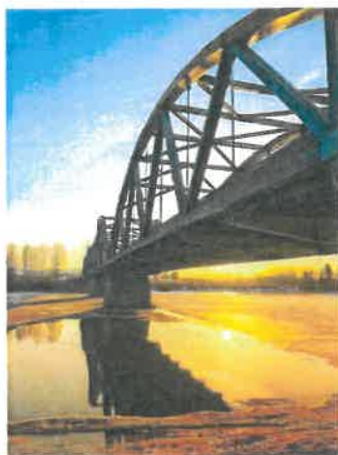
Rådhuset, ENØK tiltak (6405). Merforbruk iht. budsjett på kr 124'. Dette er planlegningskostnader i forhold til ENØK-tiltak vedr utskifting av vinduer og påbygg restaurant.

Beredskapssenter, toll (6547). Merforbruk kr 1 269' i forhold til regulert budsjett, men under opprinnelig budsjett. Gjennom fremdriften av prosjektet kom det ønsker om endringer fra leietaker. Det forhandles om refusjon fra leietaker.

Åsneshallen, oppgradering garderober/dusjer og ventilasjon (6630 og 6670). Merforbruk på kr 601'. Dette skyldtes at arbeidet var mer omfattende enn forventet.

Nytt tak Flisa RA (6678) viser et mindreforbruk på kr 209'. Påløpte utgifter til prosjektet er ca. kr 224', men dette er vurdert som driftsutgifter. Derfor ingen belastning i investeringsregnskapet.

Solørvegen 1098 gnr/bnr 205/28 Kvesetmoen handel, kjøkken (6700) har et mindreforbruk på kr 125'. Påløpte utgifter til prosjektet er ca. 100', men dette er vurdert som driftsutgifter. Derfor ingen belastning i investeringsregnskapet.



*Flisa bru*

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.4 Kommunens finansielle situasjon

Finansreglementet for Åsnes kommune ble vedtatt i kommunestyret sak 093/10. Revidering er foretatt i sak 122/17. Jfr. pkt. 6.5 i Finans- og gjeldsforvaltningsreglementet legges det frem finansrapport for 2020, og redegjørelse for noen sentrale forhold knyttet til kommunenes finansielle situasjon.

**Fonds:** Tabellen under viser sum fond. Det er beklagelig at hele disposisjonsfondet nå er benyttet, og deler av dette til ordinær drift av tjenestene. Dette i tillegg til det avlagte regnskapets merforbruk i 2020, og manglende inndekning av merforbruk fra 2019. Ideelt sett skulle en kommune på vår størrelse ha et disposisjonsfond på ca. 60 mill. for å kunne gitt handlingsrommet for å takle svingninger i både utgifter og inntekter.

Tabell: Fonds

	2020	2019	2018	2017	2016
Disposisjonsfond	-	17 547 844	30 246 844	31 555 009	-
Bundne driftsfond	20 180 399	16 928 774	17 452 112	16 206 984	8 797 000
Ubundne investeringsfond	-	-	2 453 251	2 586 134	2 586 134
Bundne investeringsfond	12 853 580	12 135 983	13 208 821	13 852 330	11 833 658
<b>Sum fonds</b>	<b>30 033 979</b>	<b>46 612 601</b>	<b>63 361 028</b>	<b>64 200 457</b>	<b>23 216 792</b>

**Lånegjeld:** Pr. 31.12.2020 hadde Åsnes kommune en samlet lånegjeld på ca. 671 mill. Det er foretatt låneopptak med 75,225 mill. i 2020 til finansiering av investeringer og 15 mill. til videre utlån (Startlån). Kommunenes lånegjeld økte med 63,780 mill. fra 2019 til 2020. Husbanken er långiver på formidlingslånene, og disse er selvfinansierende over tid ved at låntakeren betaler avdrag og renter.

Reglementet legger føringer på hvordan låneporteføljen skal forvaltes. Porteføljen er ved årsskifte sammensatt med 39,0 % med fastrente og 61,0 % med flytende rente. Iht. finansreglementet skal låneporteføljen ha minimum 1/3 fastrenteandel, minimum 1/3 andel flytende rente og restandelen skal vurderes av kommunedirektøren ut fra markedssituasjonen. Gjennomsnittlig fastrente var 2,78 % og gjennomsnittlig flytende rente 1,52 % i 2020. Endringen i rentesituasjonen er vist i oversikten under.

Tabell: Gjennomsnittrente for kommunenes samlede lånegjeld 2012-2020

År	%
2012	3,83
2013	3,78
2014	3,57
2015	3,56
2016	3,31
2017	2,15
2018	2,44
2019	2,47
2020	2,15



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Tabellen nedenfor viser hvordan kommunenes lån fordeler seg på långivere og typer lån.

Tabell: Låneporteføljen pr 31.12.2020

LÅNEGIVER	Opprinnelig lånebeløp	Regnskap 2020	Instrument	Rente	Lånets utløpsår
HUSBANKEN 11492698/1/1 STARTLÅN	3 000 000	960 000	Flyt	2,00 %	2028
HUSBANKEN 11495350 8 STARTLÅN	3 000 000	1 020 000	Flyt	1,56 %	2029
HUSBANKEN 11495350/4/1 STARTLÅN	3 000 000	1 096 717	Flyt	1,56 %	2030
HUSBANKEN 11498082/3/1 STARTLÅN	3 000 000	1 170 000	Flyt	0,93 %	2030
HUSBANKEN 11500837 7 STARTLÅN	3 000 000	1 260 000	Flyt	2,02 %	2031
HUSBANKEN 11503771/3/1 STARTLÅN	4 000 000	2 350 000	Flyt	1,56 %	2032
HUSBANKEN 11506029 5-11345959 STARTLÅN	4 000 000	2 500 000	Flyt	0,93 %	2033
HUSBANKEN 11509000 3-11346858 STARTLÅN	4 000 000	2 160 000	Flyt	1,62 %	2034
HUSBANKEN 11347958-11513020 5 STARTLÅN	4 000 000	2 632 867	Flyt	2,00 %	2035
HUSBANKEN 11349500-11516561 5	4 000 000	2 766 675	Flyt	2,04 %	2036
HUSBANKEN LÅN Nr.: 11520556 9	4 000 000	2 838 632	Flyt	1,56 %	2037
HUSBANKEN 11524554 0 STARTLÅN	6 000 000	4 469 889	Flyt	2,04 %	2038
HUSBANKEN LÅN NR.: 11529040/2/1 STARTLÅN	3 250 000	2 677 280	Flyt	2,04 %	2044
HUSBANKEN LÅN NR.: 11532089 7 STARTLÅN	5 160 000	4 389 315	Flyt	1,63 %	2045
HUSBANKEN LÅN NR.: 11532089 7 STARTLÅN	840 000	726 467	Flyt	1,63 %	2045
HUSBANKEN 1153 5086 0	6 000 000	5 267 277	Flyt	2,02 %	2046
HUSBANKEN 11537669 - STARTLÅN	6 000 000	5 434 040	Flyt	2,02 %	2047
HUSBANKEN 119591485 01	2 400 000	120 000	Fast	3,70 %	2021
HUSBANKEN 113508089 01	2 340 000	327 600	Fast	3,70 %	2023
HUSBANKEN 113508097 01	2 360 000	330 400	Fast	3,70 %	2023
HUSBANKEN 11539867 9 STARTLÅN 2018	10 000 000	9 329 467	Flyt	2,02 %	2048
HUSBANKEN 11541677 8 Startlån 2019	15 000 000	14 402 186	Flyt	2,04 %	2049
HUSBANKEK 11543380 7 Startlån 2020	15 000 000	15 000 000	Flyt	0,80 %	2050
KOMMUNALBANKE N AS 20040149	28 978 550	11 991 100	Flyt	1,40 %	2034
KOMMUNALBANKEN AS 20020657	9 445 000	4 049 740	Flyt	2,41 %	2033
KOMMUNALBANKEN AS 20040508	34 400 000	18 629 210	Flyt	2,41 %	2039
KOMMUNALBANKEN AS LÅNENR. 20130188	63 000 000	47 250 000	Flyt	1,72 %	2043
KOMMUNAL LANDSPENSJONSKASSE 83175031351	33 752 000	20 251 204	Flyt	1,70 %	2038
KOMMUNAL LANDSPENSJONSKASSE 83175025351	57 398 010	32 798 870	Fast	3,50 %	2036
KOMMUNAL LANDSPENSJONSKASSE 8317.53.85021	25 000 000	19 500 000	Flyt	2,54 %	2040
KOMMUNALBANKEN AS LÅN NR.: 20090517	48 870 000	30 951 000	Fast	2,09 %	2039
KOMMUNALBANKEN NORGE LÅN NR. 20150424	95 843 107	75 875 800	Flyt	1,84 %	2039
KOMMUNALBANKEN LÅN NR 20160608	9 500 000	8 233 360	Flyt	2,41 %	2046
KOMMUNALBANKEN LÅN NR 20170722	33 000 000	29 192 280	Fast	2,41 %	2043
KOMMUNALBANKEN AS 20200105	45 000 000	44 357 140	Fast	1,92 %	2055
EKSPORTFINANS NORWAY LÅN NR.: 00542001-10514	42 900 000	25 759 604	Fast	4,61 %	2041
KOMMUNEKREDITT NR. 10106	35 000 000	19 500 000	Flyt	2,42 %	2040
KLP BANKEN AS LÅN NR 83175596731	20 000 000	19 000 000	Fast	2,40 %	2058
KLP BANKEN AS LÅN NR 83175596723	35 000 000	33 250 000	Flyt	2,42 %	2058
KLP KOMMUNEKREDITT 83175637829	50 000 000	48 750 000	Fast	2,04 %	2059
KLP KOMMUNEKREDITT 83175637837	70 000 000	68 250 000	Flyt	2,42 %	2059
KOMMUNAL LANDSPENSJONSKASSE 83175767692	30 225 000	30 225 000	Fast	1,46 %	2050
<b>TOTALT</b>		<b>671 043 120</b>			

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Fra SSBs KOSTRA base er det hentet ut netto lånegjeld pr. innbygger.

Tabell: Lånegjeld pr innbygger

År	Gjeld pr. innbygger (kr)
2009	34 852
2010	36 643
2011	40 720
2012	46 677
2013	49 237
2014	55 309
2015	51 880
2016	52 724
2017	54 976
2018	61 827
2019	75 664
2020	85 930

**Likviditet:** Likviditet betyr betalingsevne, og er et økonomisk uttrykk for evnen til å kjøpe varer og tjenester. Likviditet refereres til i to definisjoner, og den mest vanlige er likviditetsgrad 1.

- *Likviditetsgrad 1*- forteller om forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld. Er et uttrykk for om man kan dekke sine betalingsforpliktelser etter hvert som de forfaller. *Formel: omløpsmidler/kortsiktig gjeld*. Likviditetsgrad 1 bør være større eller lik 2. Omløpsmidler inkluderer varelager, fordringer, investeringer og kontantbeholdning.
- *Likviditetsgrad 2* – forteller om forholdet mellom de mest likvide midlene og kortsiktig gjeld. De mest likvide omløpsmidlene er bankinnskudd, kontanter o.l. *Formel: Kassabeholdning + bankinnskudd/kortsiktig gjeld*. Likviditetsgrad 2 bør være minimum 33 %.

### Åsnes kommunes likviditetsgrader pr 31.12.2020:

- Likviditetsgrad 1:  $\text{kr } 120\,501\,427 / \text{kr } 96\,681\,833 = 1,25$
- Likviditetsgrad 2:  $\text{kr } 16\,984\,923 / \text{kr } 96\,681\,833 = 17,6 \%$

Kommunenes likviditets situasjon har vært anstrengt også i 2020, og da spesielt i første halvdel av året. For å kunne betjene løpende utgifter måtte det tas opp et likviditetslån i DNB på kr 20 000 000. Dette er innbetalt i sin helhet. Årsaken var forskuttering av utgifter vedr Kjølen bo- og aktivitetssenter, og da i påvente av utbetaling av tilskudd fra Husbanken. Kassakreditt har vært benyttet i stor grad gjennom året, og som det fremgår av begge likviditetsgradene er disse under anbefalt nivå.

Arbeidskapitalen er mengden av de daglige kontantmidlene som er tilgjengelig i organisasjonen, og defineres som omløpsmidler – kortsiktig gjeld.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Tabell: Endring arbeidskapital

	Regnskap 2020	Regnskap 2019
<b>OMLØPSMIDLER</b>		
Endring betalingsmidler	26 061 010,23	-48 010 821,84
Endring ihendehaverobl og sertifikater	0,00	0,00
Endring kortsiktige fordringer	-48 025 872,23	32 494 481,00
Endring premieavvik	-5 176 637,00	7 341 522,00
Endring aksjer og andeler	0,00	0,00
<b>ENDRING OMLØPSMIDLER (A)</b>	<b>-27 141 499,00</b>	<b>-8 174 818,84</b>
<b>KORTSIKTIG GJELD</b>		
Endring kortsiktig gjeld (B)	15 257 657,28	-12 651 691,92
<b>ENDRING ARBEIDSKAPITAL (A-B)</b>	<b>-11 883 841,72</b>	<b>-20 826 510,76</b>

### 2.5 Oppsummering – utsiktene fremover

Regnskapet for 2020 er avsluttet med negativt netto driftsresultat på – 4,2 % eller kr -29 282 761,52. Dette er naturligvis langt under anbefalte langsiktig mål for en sunn kommuneøkonomi som er på minst 1,75 %. Med dette resultatet kan man møte svingninger i økonomien, ha handlefrihet til å benytte egne midler til finansiering i investeringsregnskapet eller foreta avsetninger til seinere bruk. Resultatet for 2020 føyer seg inn i rekken av dårlige resultater fra 2018 og frem til nå.

God økonomistyring i kommunen kjennetegnes ved:

- Balanse i løpende drift – netto driftsresultat på minst 1,75 % av driftsinntektene.
- Ikke for høy lånegjeld – netto lånegjeld bør ikke overstige 75 % av driftsinntektene.
- Midler i disposisjonsfond – politisk vurdering størrelsen på fond. Regnes i % av driftsinntektene.

Tabell: Regnskapstall for de frem siste årene (tall i mill.):

Inntekter	2016	2017	2018	2019	2020	Utgifter	2016	2017	2018	2019	2020
Driftsinntekter	653,8	678,7	676,6	696,7	690,5	Lønn	434,2	447,6	465,6	484,4	478,9
Finans inntekter inkl motpost avskrivninger	23,9	22,6	23,9	24,5	27,6	Øvrige driftsutgifter	182,8	195,3	214,7	225,5	232,1
Bruk avsetninger	2,1	22,0	19,7	20,3	17,5	Finansutgifter	28,6	27,6	28,4	32,4	36,4
Regnskapsresultat	-19,7	-8,1	0	7,7	15,0	Avsetninger	14,5	44,7	11,5	7,2	3,2
SUM	660,1	715,2	720,2	749,2	750,6		660,1	715,2	720,2	749,2	750,6

Kommunenes driftsinntekter har blitt redusert 6,2 mill. det siste året, mens driftsutgiftene inkl. lønnsutgifter viser en økning på 1,1 mill. På finans siden har inntektene steget med 3,1 mill., mens utgiftene har steget med 4 mill. Dette har naturligvis sammenheng med de økte låneopptakene som

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

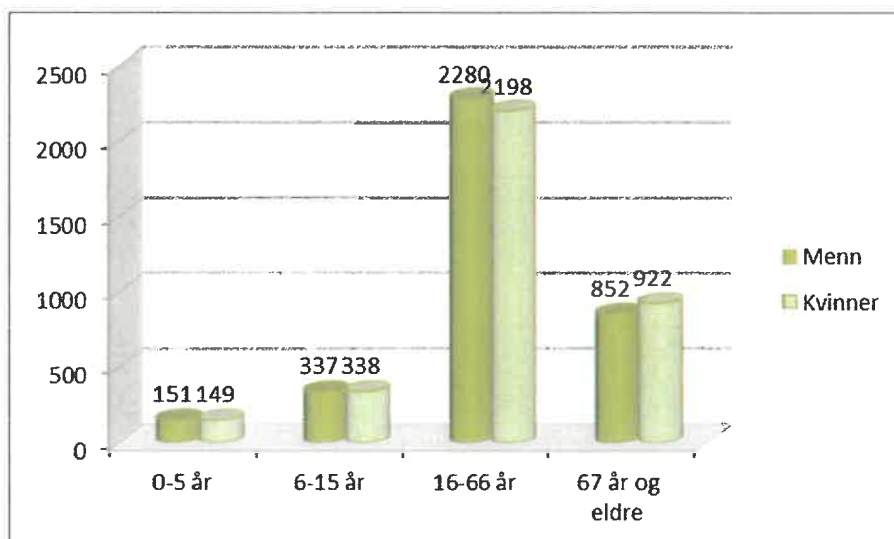
er gjennomført de to siste årene. Lønnsutgiftene (inkl. sosiale utgifter) har hatt en nedgang på 5,5 mill. Øvrige driftsutgifter (kjøp av varer, tjenester og overføringer) har økt med 6,6 mill. Dette tilsvarer en økning på 2,9 %. Dette er en økning som er lavere enn konsumprisindeksen (3,3 %). En ubalanse i regnskapet oppstår når inntektssiden har en lavere vekst en utgiftssiden, og dette underbygges av resultatet. Driftsnivået må justeres slik at det er samsvar mellom veksten på inntekter og utgifter. Fondsmidler er brukt opp i sin helhet, og det er heller ikke bærekraftig å basere driften på bruk av dette.

### 2.5.1 Demografi

For utsiktene fremover må det også omtales hvordan folketallsutviklingen har vært og fremskrives. Innbyggertallet i Åsnes kommune den 1.1.2020 var 7 203, mens tallet den 31.12.2020 var 7 227. Dette tilsvarer en oppgang på ca. 0,33 %. Innlandet fylke hadde ved årsskifte 370 603 innbyggere. Dette er en nedgang på 782 personer fra 2019 til 2020. Kommunene mottar tilskudd pr innbygger gjennom rammeoverføringene for å kunne ivareta og gi innbyggeren de kommunale tjenestene som er lovpålagt. Tilskuddet er en meget betydelig del av kommunenes inntekter, og nedgang av innbyggere får raskt store konsekvenser. Det er innbyggertallet pr. 1. juli som legges til grunn for rammeoverføringen det kommende året. Endring i kommunenes befolkning fra 1. juli 2019 til 1.juli 2020 var en nedgang på 24 personer, og dette medfører ca. 1,6 mill. i reduserte overføringer.

Indeks for beregnet utgiftsbehov i Åsnes kommune i 2020 var 1,0980. Dette betyr at kommunen er beregnet til å være 9,80 % dyrere å drive enn gjennomsnittet i Norge. For 2021 er tallet beregnet til 1,0851 – altså 8,51 % over gjennomsnittskommunen. Utgiftsbehovet beregnes ut fra 24 ulike kriterium, og fremkommer i Grønt hefte (Beregningsteknisk dokumentasjon til Prop.1 S). Den høyeste vektingen er på innbyggere 6- 15 år – dvs. skolepliktig alder. Nedenfor vises sammensetningen i befolkningen pr. 31.12.2020.

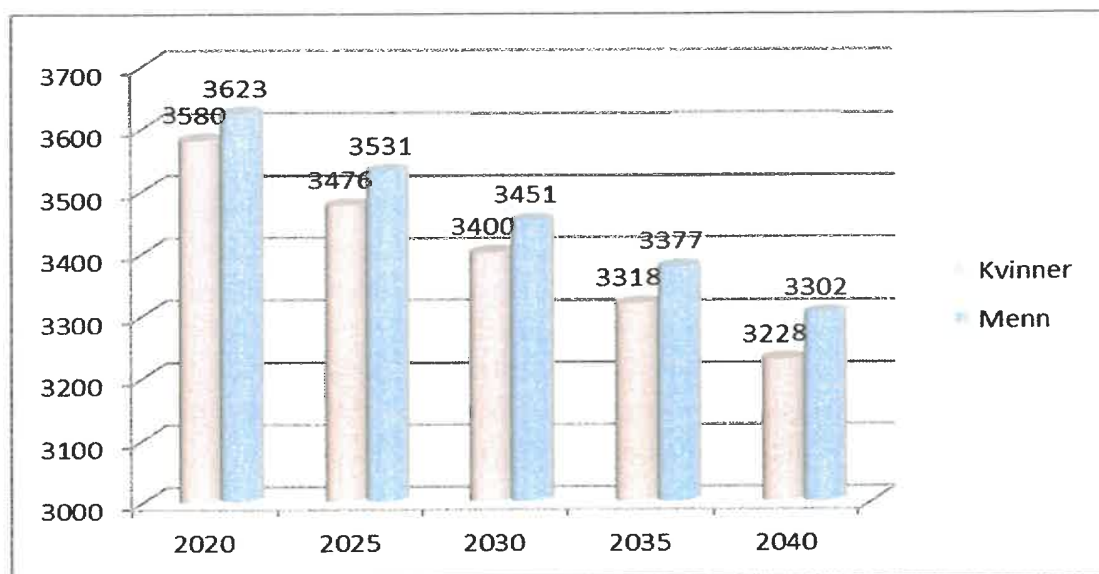
Diagram: Befolkningsoversikt Åsnes kommune 31.12.2020



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Siste befolkningsframskriving fra SSB ble lagt frem juni 2020, og er oppdatert i august 2020. Denne sier at det vil være klar vekst i sentrale strøk, og liten eller ingen vekst i distriktene. Trendene som vil prege befolkningsutviklingen vil være lavere befolkningsvekst, sterk aldring i distriktene, flere og eldre innvandrere jfr. framskrivningen fra 2018. Åsnes kommune har de siste årene valgt å benytte lav nasjonal vekst (LLML) i vurdering av befolkningsframskrivingene. Disse tallene gir et lavere innbyggertall enn det nedfelte ambisjonsnivået, og det må jobbes aktivt med tiltak for å skape tilflytting. Nedenfor visere den siste befolkningsframskrivingen for Åsnes basert på valgt modell (LLML).

Diagram: Befolkningsframskriving



Fødselstallet i fremtiden forventes å ligge på mellom 35 - 40 barn pr år, og antall døde ca. 100 personer årlig. Den årlige tilflyttingen forventes å ligge på ca. 10 – 20 personer. Antall yrkesaktive i kommunen forventes å bli redusert, og som kjent har også kommunen mange i denne gruppen som ikke er en del av yrkeslivet. Dette er bekymringsfullt med tanke på næringsutvikling og skatteinntekter. Andel innbygger over 80 år forventes å stige betraktelig. Disse forutsetningene er viktig å ta med seg i planlegging av tjenestetilbudet som kommunen skal tilby fremover i det store kretsløpet.

### Noen tall fra 2020:

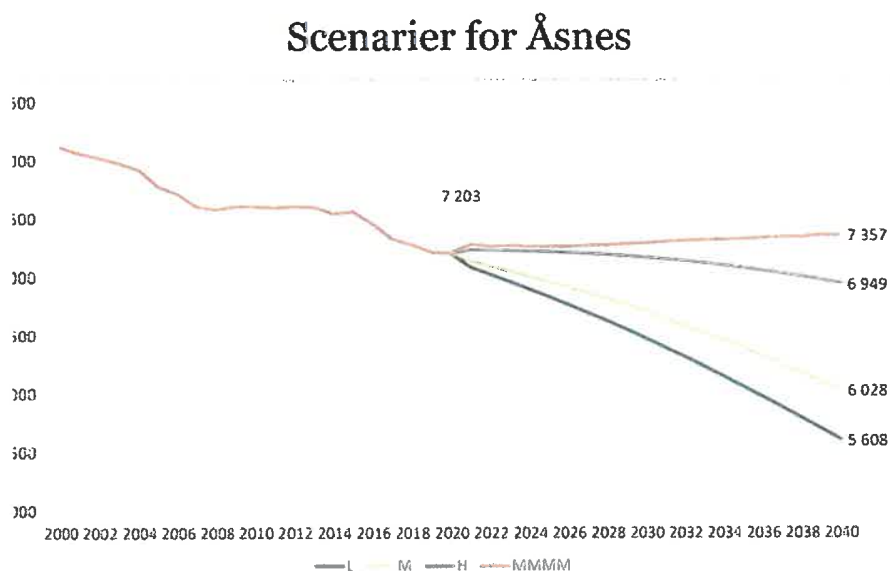
- Fødselstall: Det ble født 41 barn i Åsnes. Dette var 23 jenter og 18 gutter.
- Døde: Det døde 93 personer i kommunen. Dette var 44 kvinner og 49 menn. Forventet levealder for kvinner i Åsnes er nå 83,5 år og for menn 80,3 år.
- Tilflytting: 390 personer flyttet til Åsnes, mens 315 flyttet fra kommunen.
- Bosettingsmønster. For å kunne optimalisere arealplanleggingen er det viktig å se på bosettingsmønsteret i kommunen. Ved utgangen av 2020 var bosettingen hit grunnkretser følgende:

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Grunnkrets / skolekrets	År 1970	År 1980	År 1990	År 2000	År 2010	År 2019	År 2020
Flisa	2 009	2 198	2 276	2 293	2 403	2 950	3 007
Sønsterud	2 333	2 266	2 067	1 917	1 855	1 707	1 714
Jara	2 353	2 166	1 913	1 811	1 659	1 029	1 002
Østsiden	1 083	1 112	1 053	930	834	883	880
Kilen	1 490	1 245	1 091	959	841	627	615
Uoppgitt			142	151	15	7	9
<b>Sum</b>	<b>9 268</b>	<b>8 987</b>	<b>8 542</b>	<b>8 061</b>	<b>7 607</b>	<b>7 203</b>	<b>7 227</b>

Nedgang i antall innbygger har vært stor i perioden som tabellen omfatter (2 041 personer), og bosettingsmønsteret har forandret mye. Flisa grunnkrets er den eneste med vekst i hele perioden (998 personer). Grunnkretsene Flisa og Sønsterud har hatt vekst det siste året. Det er gledelig at det var en befolkningsoppgang i 2020.

Telemarksforskning har også utarbeidet scenarier for framtidig befolkningsutvikling i Åsnes kommune. Disse er basert på ulike verdier av attraktivitet for bosetting og næringsliv. Alle scenarioene tar utgangspunkt i at SSBs framskrivning for nasjonal befolkningsvekst skal bli som i hovedalternativet, men tar hensyn til ulike verdier av attraktiviteten for Åsnes. I normalalternativet er flyttetallene og arbeidsplassveksten satt lik forventet verdi for kommunen. Det vil si at for mange kommuner kan en slik forventet utvikling være svakere enn det SSB (MMMM) legger til grunn. Vi har også scenarier med høy og lav attraktivitet for bosetting og næringsliv.



Befolkningsframskrivning for ulike attraktivitetsscenarier. Åsnes kommune. Kilde: SSB/TF

Folketallet i Norge pr 31.12.2020 er 5 391 369 personer. Dette er en befolkningsvekst på 23 789 personer det siste året.



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2.6 Kommunenes samlede virksomhet – konsolidert

Etter ny kommunelov skal det foretas konsolidering av kommunens samlede virksomhet. For vårt vedkommende inkluderer regnskapet da i tillegg til Åsnes kommune også Åsnes kommuneskoger KF. Kommuneskogen driftes meget bra, og har et netto driftsresultat i 2020 på kr 2 487 294. Dette tilsvarer 23,7 % driftsinntektene. Åsnes kommune sitt netto driftsresultat er derimot negativt med kr 29 282 762 noe som da er -4,2 % av driftsinntektene. Konsolidert blir netto driftsresultat -3,97 %. Anbefalt nivå på netto driftsresultat er som tidligere nevnt minst 1,75 % av driftsinntektene. Regnskapsmessig merforbruk 2020 er i det konsoliderte regnskapet kr 15 963 981. Beløpet øker pga. eliminering av overføring mellom kommuneskogen og kommunen.

Åsnes kommune har som kjent benyttet alle ledige midler på disposisjonsfond til reduksjon av merforbruket i 2020. Åsnes kommuneskoger KF har derimot 14,2 mill. på sitt disposisjonsfond. Dette er midler som kan benyttes både til drift og investering i den samlede virksomheten. I tillegg til dette har den samlede virksomheten investeringsfond på kr 21 089 563 hvorav kommunenes del av dette kr 12 853 581 som er bundet investeringsfond, mens kommuneskogens andel kr 8 235 982 er ubundet investeringsfond.

Lånegjelden til den samlede virksomheten er kr 690 043 120, hvorav 19 mill. er knyttet til KF'et. Denne lånegjelden er fordelt med 40,7 % i fastrente og 59,3 % i flytende rente.

Samlet har virksomheten ca. 40,8 mill. i likvide midler. Kommuneskogen har den største andelen med ca. 23,8 mill.

Likviditetsgraden til den konsoliderte virksomheten pr. 31.12.2020 er som følger:

- Likviditetsgrad 1:      kr 145 403 905/ kr 98 095 444 =      1,48
- Likviditetsgrad 2:      kr 40 752 917 / kr 98 095 444 =      41,5 %

Dette viser at den samlede virksomheten ligger under det anbefalte på likviditetsgrad 1 (større eller like 2), mens likviditetsgrad 2 ligger over minimumsanbefalingen (33 %).

Det vises til årsregnskapet kap. 3 og 4 for nærmere opplysninger og beskrivelser vedrørende det konsoliderte regnskapet – dvs. kommunens samlede virksomhet og status.

Åsnes kommuneskoger KF har egen årsberetning som beskriver deres virksomhet.



*Konsolidere betyr å styrke, gjøre solid, forene eller slå sammen (Store norske leksikon)*

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Tabell: Konsolidert oversikt drift etter art

	Regnskap 2020 Åsnes kommune	Regnskap 2020 Åsnes kommuneskoger	Regnskap 2020 konsolidert
<b>Driftsinntekter</b>			
1 Rammetilskudd	303 634 205	-	303 634 205
2 Inntekts- og formuesskatt	162 819 696	-	162 819 696
3 Eiendomsskatt	10 435 073	-	10 435 073
4 Andre skatteinntekter	50 894	-	50 894
5 Andre overføringer og tilskudd fra staten	8 712 957	-	8 712 957
6 Overføringer og tilskudd fra andre	127 206 789	118 570	127 325 359
7 Brukerbetalinger	27 343 761	-	27 343 761
8 Salgs- og leieinntekter	49 325 581	10 364 527	59 690 108
<b>9 Sum driftsinntekter</b>	<b>689 528 956</b>	<b>10 483 097</b>	<b>700 012 053</b>
<b>Driftsutgifter</b>			
10 Lønnsutgifter	396 209 943	993 616	397 203 560
11 Sosiale utgifter	82 714 956	115 494	82 830 450
12 Kjøp av varer og tjenester	153 480 976	5 863 237	159 344 214
13 Overføringer og tilskudd til andre	52 784 387	-	52 784 387
14 Avskrivninger	25 730 603	-	25 730 603
<b>15 Sum driftsutgifter</b>	<b>710 920 866</b>	<b>6 972 347</b>	<b>717 893 213</b>
<b>16 Brutto driftsresultat</b>	<b>- 21 391 910</b>	<b>3 510 750</b>	<b>-17 881 160</b>
<b>Finansinntekter</b>			
17 Renteinntekter	1 728 454	155 860	1 884 314
18 Utbytter	150 234	32 644	182 878
19 Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	-	-	0
20 Renteutgifter	13 145 821	211 960	13 357 781
21 Avdrag på lån	23 331 758	1 000 000	24 331 758
<b>22 Netto finansutgifter</b>	<b>- 34 598 892</b>	<b>1 023 456</b>	<b>-35 622 348</b>
23 Motpost avskrivninger	25 730 603	-	25 730 603
<b>24 Netto driftsresultat</b>	<b>- 30 260 199</b>	<b>2 487 294</b>	<b>-27 772 905</b>
<b>Disp. eller dekning av netto driftsresultat:</b>			
25 Overføring til investering	-	1 882 755	-1 882 755
26 Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	- 3 251 626	2 373	-3 253 999
27 Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	17 547 844	602 166	16 945 678
28 Bruk av tidligere års mindreforbruk	-	-	0
28 Dekning av tidligere års merforbruk	-	-	0
29 Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	14 296 218	2 487 294	11 808 924
30 Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	15 963 981	0	15 963 981

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 3 Etikk og internkontroll

Kommunedirektøren skal påse at saker som legges frem for folkevalgte organer er forsvarlig utredet, og at vedtak iverksettes. Kommunedirektøren skal sørge for at administrasjonen drives i samsvar med lover, forskrifter og overordnede instruksjoner, og at den er gjenstand for betryggende kontroll.

Betryggende kontroll vil være forskjellig fra kommune til kommune avhengig av hvilke utfordringer kommunen har og er villig til å akseptere. Valget bør være bevisst.

#### Etikkhåndbok

Det er utarbeidet en etikkhåndbok for å utvikle kvalitet på tjenestene, sikre at brukernes behov blir godt ivaretatt og styrke tjenestenes- og kommunens omdømme. Etikkhåndboken ble utarbeidet i 2013 med utgangspunkt i helse- og omsorgssektoren, men prinsippene er gjeldende for alle enhetene i Åsnes kommune. Etikk skal være tema på personal- og avdelingsmøter. Høy etisk standard på arbeidsplassen er stimulerende for arbeidsmiljøet, gir mening til arbeidet, stimulerer motivasjon og øker evnen til mestring.

#### Database for rutiner og avvikshåndtering

Rådmannen har oppnevnt en gruppe som arbeider med **systematisk innhenting og rapportering av data for rutiner, avvikshåndtering mm.** I 2016 ble Compilo innført som helhetlig styringssystem for Åsnes kommune. Alle rutiner, prosedyrer og maler er lastet inn i systemet. All informasjon samles på et sted, og det unngås dobbelt arkivering og det oppnås en lik og helhetlig behandling og oversikt.

#### Verdigrunnlag

I 2013 bestemte kommunedirektøren og hans lederteam (lederforum) i Åsnes kommune seg for å utarbeide et nytt verdigrunnlag. Dette er felles verdier som gjelder for alle ansatte - uansett enhet, avdeling og posisjon. Utarbeidelsen av det nye verdigrunnlaget ble ferdig i 2014 - ESS-et (Engasjement, Samarbeid og Servicefokus). Verdigrunnlaget følges opp i enhetene og avdelingen.



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

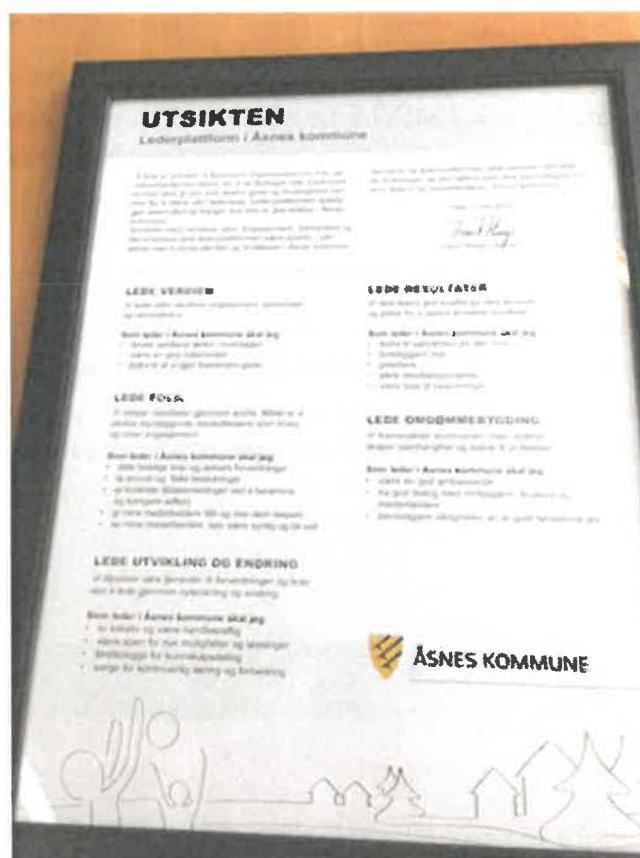
### Lederplattform

Lederplattformen ble utarbeidet i 2014. Det var et sterkt ønske om å tydeliggjøre lederrollen og anerkjenne den viktige oppgaven ledere har.

Lederplattformen definerer hva godt lederskap i Åsnes kommune er, og hva vi ønsker at våre ledere skal ha fokus på. Det vil si *felles* forventninger til ledere i Åsnes kommune.

Dette arbeidet er viktig fordi:

- vi ønsker å tydeliggjøre lederrollen hos oss
- vi skal gi våre ledere felles rammer for hva godt lederskap kjennetegnes av i Åsnes kommune
- en felles lederplattform vil gjøre at vi trekker i samme retning - og at vi når målene våre
- lederne får et styringsverktøy



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### Dokument sikkerhet

For å øke dokumentsikkerheten er det tatt i bruk SafeQ på så å si alle printere/kopimaskiner. Dette øker dokumentsikkerheten ved utskrift, og risikoen for at det blir liggende uavhentede utskrifter har dermed blitt vesentlig mindre.

Arbeidet med felles løsning for helhetlig virksomhetsstyring startet i 2014, og ble delvis implementert i 2016. Åsnes kommune hadde rapporteringssystemer allerede, men disse var basert på flere og dels manuelle løsninger. Dette gav få eller ingen muligheter til å akkumulere resultatene eller sammenstille de ulike rapportene til en helhet for kommunen.

### Fullelektronisk møtebok for folkevalgte utvalg.

I 2015 ble det tatt i bruk fullelektronisk møtebok for politisk aktivitet. Dette var en videreføring av arbeidet med fullelektronisk arkiv som har pågått siden 2013. Målsettingen var å redusere risikoen for tap av data/dokumenter som er arkivverdige, samt å effektivisere arbeidet for saksbehandlerne. Innføringen har ført til redusert omfang av utsending av saksdokumenter, og reduserte kostander på bl.a. porto.

### Innkjøp

Åsnes kommune er med i RIIG, som i tillegg til å inngå rammeavtaler, tilfører deltaker kommunene kompetanse gjennom bistand og deltakelse i innkjøpsprosessene. I tillegg informeres og påminnes administrasjonen via e-post og intranettet om betydningen av å gjennomføre innkjøpsprosessene iht. gjeldende regelverk. Gode rutiner ved innkjøp reduserer risikoen for misligheter.



*Regionalt innkjøp i Kongsvinger regionen*

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 4 Redegjørelse for likestilling

Det vises til likestillingsplan vedtatt 20.06.2005. Det er vedtatt 5 tiltak det skal jobbes med:

#### 1. Bedre kjønnsfordeling/blanda miljøer

Åsnes kommune hadde pr. 31.12.20 743 fast ansatte (hoder) fordelt på 520,28 årsverk. Herav 597 kvinner og 146 menn. Dette er samme antallet hoder, men en nedgang på 2,59 årsverk siden 2019. Telledato er alltid 31.12. i året.

Gjennomsnittlig deltid for kvinner ligger noenlunde stabilt med 70,7 % (71 % 2019) for kvinner, mens gjennomsnittlig deltid for menn har gått ned litt fra 68 % i 2019 til 67,09 % i 2020.

Som det fremgår av nedenstående oversikt har Åsnes kommune stabil kjønnsfordeling selv om kommunal sektor i utgangspunktet er veldig kvinnedominert, spesielt innen barnehager og pleie- og omsorg. Tabellen viser at andelen kvinner i 2020 er 80,3 % og 19,7 % menn mot 82 % kvinner og 18 % menn i 2018. Det ble i likestillingsplanen vedtatt tiltak for å bedre kjønnsfordelingen uten at de har hatt nevneverdig innvirkning.

Tiltak
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ved utlysning av stilling/tilsetting</li> <li>• Opplæringsplanen</li> <li>• Delta på utdanningsmesser</li> <li>• Oppsøke ungdommen der de er</li> <li>• Bruke ung-jobb</li> </ul>





## Åsnes kommune – årsberetning 2020

Hele kommunen	2018		2019		2020	
	K	M	K	M	K	M
Fast ansatte						
Antall	571	122	601	142	597	146
Årsverk	444,8	81,37	425,99	96,88	422,32	97,96
% -andel	82	18	81	19	80	20
Gj.snitt deltid%	72	67	71	68	70,7	67,09
<b>Barnehage- sektoren</b>	<b>2018</b>		<b>2019</b>		<b>2020</b>	
% -andel	95	5	100	0	100	0
Gj.snitt deltid%	83	62,5	51	0	52,2	0
<b>Pleie- og omsorg</b>	<b>2018</b>		<b>2019</b>		<b>2020</b>	
% -andel	90	10	89	11	88	12
Gj.snitt deltid%	74	66	68	63	65,3	59
<b>Komm.tekn. Eiendoms- og beredskap</b>	<b>2018</b>		<b>2019</b>		<b>2020</b>	
% -andel	43	57	41	59	44	56
Gj.snitt deltid%	81	63	76	59	76	56
<b>Rådmannens ledergruppe</b>	<b>2018</b>		<b>2019</b>		<b>2020</b>	
% -andel	50	50	50	50	50	50
Gj.snitt deltid%	100	100	100	100	100	100

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 2. Bedre bemannings situasjonen (færre deltidsstillinger)

Tiltak
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stillingsinnhold, ansvarsområde og rutiner beskrives, arbeidsmåter og prioriteringer fastslås.</li> <li>• Det ansettes bare unntaksvis i stillings-størrelse under 40 %</li> <li>• Bemanningsplaner oppdateres</li> <li>• Vikarpool med mulighet for deltidsansatte å øke til inntil 100 %</li> </ul>

Antallet ansatte som har mindre enn 40 % stilling er pr. 31.12.20 118 kvinner og 56 menn (127 kvinner og 61 menn i 2019). Hovedårsaken til dette er helgestillingene i pleie og omsorg og stillinger i brannvesenet. Når en deltidsansatt får større stillingsstørrelse blir det igjen små helgestillinger for å få dekket helgene med antallet hoder.

Antallet ansatte som pr. 31.12.20 har 100 % stilling er nå 294 mot 282 i 2019.

Ansatte fordelt på stillingsprosent og kjønn				
	Kvinner		Menn	
	2019	2020	2019	2020
1 – 24,99 %	47	47	25	24
25 – 49,99 %	37	35	9	10
50 – 74,99 %	86	82	14	16
75 – 99,99 %	184	172	18	15
100 %	222	231	60	63

### 3. Lik lønn for arbeid av lik verdi

Tiltak
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gi arbeidstakeren mulighet for kompetanseheving/utdanning som kommunen har brukt for</li> <li>• Bruk av lønnspolitisk plan/opplæringsplan</li> <li>• Avsette tid/midler</li> </ul>

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### Gjennomsnittslønn, ledere (kommunedirektørens ledergruppe – sektorledere, enhetsledere, økonomisjef og HR-leder)

Gj.sn.lønn	2019			2020		
	M	K	Differanse	M	K	Differanse
K.dir.ledergr	876 533	766 733	109 800	879 159	759 040	120 119
Enhetsledere	686 273	707 052	20 779	686 233	663 900	22 333

### Kompetanseheving:

I 2020 ble det vedtatt opplæringstiltak for kr.1.365.000.

62 av 91 opplæringstiltak pluss Demensomsorgens ABC, perm 1 og 2, samt Mitt livs ABC for til sammen 35 deltakere ble igangsatt/fullført. Årsakene til at ikke alle er igangsatt/fullført, var at det pga få deltakere ikke ble noe studie, at den ansatte har sluttet i Åsnes kommune, at den ansatte ikke kom inn på studiet eller trakk seg fra tiltaket. Videre har dessverre koronarestriksjonene gjort at noen studier ikke ble gjennomført i 2020.

Det er innvilget øremerkede midler innen pleie og omsorg (kompetanseløftet), skoler (kunnskapsløftet), samt at det finnes noen midler innenfor den enkelte avdeling/virksomhet. Felles opplæringsplan for hele kommunen ble vedtatt av AMU og PSU.

### Likelønn:

Når det gjelder likelønn hevder vi at ansatte kvinner og menn i Åsnes kommune i hovedsak behandles likt i forhold til lik lønn for arbeid av lik verdi. En ser imidlertid at det er noen grupper som blant annet pga rekrutteringsproblematikk ikke har lik lønn – eks. ingeniører kontra helsesøster.

### 4. Flere kvinner i toppledelsen

Tiltak
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Økte karrieremuligheter</li> <li>• La enkeltpersoner med "lederegenskaper" få utvikle seg</li> <li>• Avsette tid/ressurser til opplæring</li> <li>• Fokuserer på muligheter innad i organisasjonen</li> <li>• Delegere, gi tillit/ansvar</li> <li>• Mer bruk av overlapping, stedfortreder o.a.</li> </ul>

I Åsnes kommune har det vært lik fordeling mellom kvinner og menn i den øverste toppledelsen (kommunedirektør, sektorleder, HR-leder og økonomisjef) med 3 kvinner og 3 menn. Blant enhetslederne har fordelingen i 2020 vært 13 kvinner og 3 menn.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 5. Bedre informasjon og kommunikasjon

Tiltak
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jevnlige medarbeidersamtaler</li> <li>• Informasjon "fra alle til alle" på IT-redskapet, når dette er mest hensiktsmessig</li> <li>• Bidra til bevisst holdning til god kommunikasjon</li> </ul>



Alle ansatte skal i løpet av året ha hatt medarbeidersamtale. Jfr. styringskort og stabens tiltaksplan har internett/intranettsidene jevnlig blitt forbedret. Videre er kommunikasjon ett av levereglene i Åsnes kommune.

### 6. Fravær

Fravær for sykt barn fordeler seg med 0,3 % på kvinner og 0,1 % på menn. I 2019 var tallene 0,2 % for kvinner og 0,1 for menn.

Åsnes kommune er IA-bedrift. Fokuset har i hovedsak vært å tilrettelegge slik at ansatte med nedsatt funksjonsevne kan klare å beholde jobben helt eller delvis. Dette har gått på bekostning av å ta inn nye arbeidstakere med nedsatt funksjonsevne. Det er imidlertid stilt IA-plasser til rådighet.

Nærværet har de siste 2 årene ligget på hhv 92,3 i 2019 og 92,7 % i 2020. Fordelingen på sykefraværet er 8,5 % (2019) og 8,1 % (2020) for kvinner. Menn sitt fravær i 2019 lå på 3,9 % og 4,1 % i 2020.

### 7. Annen etnisk bakgrunn

Når det gjelder ansatte med annen etnisk bakgrunn har Åsnes kommune de senere årene økt antallet ansatte med ikke-norsk etnisk bakgrunn. Vi har bl.a. ansatte fra Sverige, Thailand, Nederland, Tyskland, Eritrea, Somalia, Gambia, Filipinene, Bosnia, Kroatia, Polen og Iran.

I forbindelse med Arbeidsmiljøundersøkelsen i 2015 ble det stilt følgende spørsmål:

*Er din arbeidsplass inkluderende når det gjelder kjønn, etnisk tilhørighet, religion osv.*

De ansatte gir i gjennomsnitt svar på 5 (6 er best). Dette er en økning fra 4,6 ved undersøkelsen i 2010. Gjennomsnitt for landet er 5,1. Det ble foretatt ny Arbeidsmiljøundersøkelse i 2018, men dette er en helt annen type undersøkelse og en får ikke frem de tall som kan sammenlignes.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 5 Interkommunalt samarbeid

Åsnes kommune er vertskommune for flere samarbeider med nabokommunene. Dette er:

- Solør barnevernstjeneste som består av Grue, Våler og Åsnes
- SLT arbeid – Grue, Våler og Åsnes
- PPT – Grue og Åsnes
- Frikslivssentral – Våler og Åsnes

I tillegg kommer felles landbrukskontor for Våler og Åsnes som er lokalisert i Våler som vertskommune.

Det er inngått avtaler om kostnadsfordeling mellom de ulike samarbeidspartnerne.

#### 5.1 Solør barnevernstjeneste, Åsnes

Solør barnevernstjeneste er en del av sektor oppvekst (etter 1.4.2020). Det er valgt å fremlegge kun Åsnes sine regnskapstall, da de andre kommunenes tall balanseres med refusjoner gjennom året eller i årsoppgjøret. Regnskapstall for hele samarbeidet fremkommer i note 17.

Tabell: Regnskapstall Solør barnevernstjeneste, Åsnes (i hele 1000)

	Regnskap 2020	Regulert budsjett 2020	Regnskap 2019
Driftsinntekter	-1 926	-900	-916
Driftsutgifter	23 942	25 023	23 489
Netto	22 016	24 123	22 573

#### 5.1.1. KOSTRA tall barnevern

KOSTRA-tall / statistikk 2020	Åsnes 2020	KOSTRA gr.1 2020	Innlandet 2020	Åsnes 2019
Lønn barnevern i % av totale lønnsutgifter <sup>4</sup>	7,2	2,5	2,9	7,1
Netto driftsutgifter barnevern pr. innbygger	2 846	2 102	2 340	3 187
Netto driftsutgifter pr innbygger 0-22 år, barnevern	13 436	7 871	9 568	-
Andel netto driftsutgifter til saksbehandling (funksjon 244), %	24,0	34,2	32,8	23,2
Andel netto driftsutgifter til barn som ikke er plassert av barnevernet (funksjon 251), %	13,5	12,2	12,6	7,5
Andel netto driftsutgifter til barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252), %	62,4	53,6	54,6	69,3

#### 5.2 SLT arbeid

SLT arbeidet har vært organisert på enheten Familiens hus innenfor sektor oppvekst. Hver av de tre deltaker kommunene har satt sammen egne koordineringsgrupper på området. Det er jevnlig møter i disse gruppene. SLT-koordinator, som er ansatt i Åsnes kommune, deltar på møtene i alle kommunene. Oppgavene i 2020 har vært påvirket av covid-19. Det er Politiråd som fungerer som SLT-styringsgruppe. Her deltar ordførere og kommunedirektører fra de tre kommunene, Lensmannen i Solør, og SLT koordinator. Politirådet har faste møter gjennom året. Regnskapstall for samarbeidet fremkommer i note 17.

<sup>4</sup> Tallet er ikke sammenlignbart med KOSTRA gruppen eller Innlandet pga. interkommunal tjeneste.

## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 5.3 Pedagogisk psykologis tjeneste (PPT)

PPT har vært organisert innenfor sektor oppvekst, og er fra 1.4.20 en del av enheten Familiens hus. Det gis tjenester både til barnehage og skole fra enheten. Regnskapstall for samarbeidet fremkommer i note 17.

Tabell: Regnskapstall PPT (i hele 1000)

	Regnskap 2020	Regulert budsjett 2020	Regnskap 2019
Driftsinntekter	-2 444	-2 151	-2 812
Driftsutgifter	5 079	4 973	5 603
Netto	2 635	2 822	2 791

#### 5.3.1 KOSTRA tall PPT

Det foreligger ikke egne KOSTRA tall for tjenesten, men disse inngår i statistikken for grunnskoleopplæring. Det er derfor benyttet andre måleparameter for å vise utviklingen på området.

KOSTRA tall / statistikk 2020	2017	2018	2019	2020	KOSTRA gr.1 2020	Innlandet 2020
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning i %	8,1	7,7	7,7	7,6	8,4	7,2
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning, 1.-4. trinn i %	6,4	6,0	4,4	4,4	5,9	4,5
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning, 5.-7. trinn i %	11,4	8,6	9,1	11,7	10,1	8,4
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning, 8.-10. trinn i %	6,8	8,8	7,8	8,0	9,7	9,3

### 5.4 Frisklivsentral

Frisklivsentralen for Åsnes og Våler er en del av enheten Ergo/fysio og Sparbyhuset innenfor sektor helse, omsorg og velferd. Det er et meget godt samarbeid mellom de to kommunene på området. Frisklivsentralen skal være et kompetansesenter innen helse adferds områdene; kosthold, fysisk aktivitet og tobakk. Frisklivsentralen er en viktig bidragsyter til å løse folkehelseutfordringene jfr. folkehelseprofilen for Våler og Åsnes. Det er organisert aktiviteter i begge kommunene. Disse foregår på dagtid. Aktivitetstilbudet i 2020 har naturligvis blitt påvirket av pandemien. Note 17 viser fordelingen av kostander mellom de to samarbeidspartnerne.



## Åsnes kommune – årsberetning 2020

### 6 Universell utforming

Universell utforming, eller bruk av livsløpsstandard, vil si å planlegge omgivelser, produkter, institusjoner og tjenester slik at de kan benyttes av så mange mennesker som mulig. Hensikten er å oppnå like muligheter til samfunnsdeltakelse, og motvirke diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonsevne.

Universell utforming skiller seg fra tilgjengelighet ved at den ikke krever spesialløsninger for enkeltgrupper, som for eksempel egen inngang for rullestoler. En universelt utformet løsning er en hoved løsning som skal være bra for alle.

Det er utarbeidet prinsipper og lovverk for universell utforming som kommunen følger. I Norge er dette regulert gjennom lovverket i Plan- og bygningsloven, Forskrift om tekniske krav til byggverk, Lov om offentlige anskaffelser, Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven og Forskrift om universell utforming av informasjons- og kommunikasjonsteknologi. Ved alle nye bygg, og større ombygninger, blir dette ivaretatt gjennom saksbehandlingen. I forhold til eksisterende bygg og anlegg foretas det kontinuerlig vurderinger og justeringer for tilpasninger.

## UNIVERSELL UTFORMING

### Hva er Universell Utforming?

#### Definisjon:

- **Universell utforming** er utforming av produkter og omgivelser på en slik måte at de kan brukes av alle mennesker, i så stor utstrekning som mulig, uten behov for tilpassing og en spesiell utforming.
- **Universell utforming** respekterer mangfoldighet blant mennesker og står for inkludering av alle i alle livets faser og gjøremål.





Postboks 84, 2341 Løten  
 Telefon: 62 43 58 00  
 www.revisjon-ost.no  
[post@rev-ost.no](mailto:post@rev-ost.no)  
 Org.nr.: 974 644 576 MVA  
 Bankgiro: 1822.46.49505

Til kommunestyret i Åsnes kommune

## UAVHENGIG REVISORS BERETNING 2020 – ÅSNES KOMMUNE

Kommunedirektøren har ikke avlagt et fullstendig årsregnskap for Åsnes kommune for regnskapsåret 2020 innen fristen som følger av kommuneloven.

Årsregnskapet ble første gang avlagt 03.03.2021. Vi mottok korrigert årsregnskap 26.03.2021 på grunn av avklaringer differanser i kretsløp, utarbeidelse av alle pliktige hovedoversikter og fullstendig konsolidert regnskap og noter. Årsberetningen ble avgitt den 26.03.2021 og er levert innen fristen 31.03.2021.

Koronapandemien og nødvendige avklaringer knyttet til forståelsen av de nye budsjett- og regnskapsreglene i ny kommunelov har i tillegg forsinket vår revisjon.

Vi har følgelig ikke vært i stand til å utføre revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk innen fristen for å avgi revisjonsberetning 15.04.2021, jf. kommuneloven 24-8, 1. ledd.

Denne revisjonsberetningen vil bli trukket tilbake når vi har fått tid til å gjennomføre de revisjonshandlinger vi finner nødvendige for å bekrefte årsregnskapet og årsberetningen.

Kongsvinger, 6. april 2021

  
 Tommy Pettersen

oppdragsansvarlig regnskapsrevisor/  
 statsautorisert revisor



Tove Brattli  
 regnskapsrevisor

Kopi: Kontrollutvalget  
 Formannskapet  
 Kommunedirektøren

Til kommunestyret i Åsnes kommune

Postboks 84, 2341 Løten  
 Telefon: 62 43 58 00  
 www.revisjon-ost.no  
[post@rev-ost.no](mailto:post@rev-ost.no)  
 Org.nr.: 974 644 576 MVA  
 Bankgiro: 1822.46.49505

## UAVHENGIG REVISORS BERETNING 2020 – ÅSNES KOMMUNE

### Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

#### *Konklusjon*

Vi har revidert Åsnes kommunes årsregnskap som viser et negativt netto driftsresultat på **kr 29 282 761,52** og et merforbruk på kr 14 986 543,68 i kommunekassen, og et negativt netto driftsresultat i det konsoliderte årsregnskapet på **kr 27 772 905**. Årsregnskapet består av:

- kommunekassens årsregnskap, som består av balanse per 31. desember 2020, bevilgningsoversikter drift og investering, økonomisk oversikt drift og oversikt over samlet budsjettavvik og årsoppgjørdisposisjoner for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper, og
- konsolidert årsregnskap som består av balanse per 31. desember 2020, driftsregnskap, investeringsregnskap og noter, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening er:

- kommunekassens årsregnskap avgitt i samsvar med lov og forskrift og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til kommunekassen per 31. desember 2020, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge.
- det konsoliderte årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrift og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til Åsnes kommune som økonomisk enhet per 31. desember 2020, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

#### *Grunnlag for konklusjonen*

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av kommunen slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Etter vår oppfatning er innhentet revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

### *Øvrig informasjon*

Kommunedirektøren er ansvarlig for øvrig informasjon. Øvrig informasjon består av informasjon i kommunens årsberetning, men inkluderer ikke årsregnskapet og revisjonsberetningen.

Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen. Vi henviser for øvrig til avsnittet «Konklusjon om årsberetningen» og «Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik» under uttalelse om øvrige lovmessige krav.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon med det formål å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom øvrig informasjon og årsregnskapet, kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen, eller hvorvidt den tilsynelatende inneholder vesentlig feilinformasjon. Dersom vi hadde konkludert med at den øvrige informasjonen inneholder vesentlig feilinformasjon er vi pålagt å rapportere det. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

### *Kommunedirektørens ansvar for årsregnskapet*

Kommunedirektøren er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet i samsvar med lov og forskrifter, herunder for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Kommunedirektøren er også ansvarlig for slik intern kontroll som anses nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

### *Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet*

Vårt mål med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

Som del av en revisjon i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og anslår vi risikoen for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapet, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelse, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av den interne kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av kommunens interne kontroll.

- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige og om regnskapsestimatene og tilhørende noteopplysninger utarbeidet av kommunedirektøren er rimelige.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapet, inkludert tilleggsopplysningene, og hvorvidt årsregnskapet gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir en dekkende fremstilling.
- Innhenter vi tilstrekkelig og hensiktsmessig revisjonsbevis vedrørende den finansielle informasjonen til regnskapsenhetene som inngår i konsolidert årsregnskap for å kunne gi uttrykk for en mening om det konsoliderte årsregnskapet. Vi er ansvarlige for å lede, følge opp og gjennomføre revisjonen av det konsoliderte årsregnskapet. Vi alene er ansvarlige for vår revisjonskonklusjon.

Vi kommuniserer med kontrollutvalget og kommunedirektøren blant annet om det planlagte omfanget av revisjonen og til hvilken tid revisjonsarbeidet skal utføres. Vi utveksler også informasjon om forhold av betydning som vi har avdekket i løpet av revisjonen, herunder om eventuelle svakheter av betydning i den interne kontrollen.

### **Uttalelse om øvrige lovmessige krav**

#### ***Konklusjon om registrering og dokumentasjon***

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av kommunens regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringsskikk i Norge.

#### ***Konklusjon om årsberetningen***

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at årsberetningen inneholder de opplysningene som lov og forskrift krever og at opplysningene om økonomi i årsberetningen stemmer overens med årsregnskapet.

#### ***Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik***

Vi har utført et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet, i forbindelse med Åsnes kommunes redegjørelse for vesentlige budsjettavvik, enten det skyldes beløpsmessige avvik eller avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene.

#### ***Konklusjon***

Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis er vi ikke blitt kjent med forhold som gir grunn til å tro at årsberetningen ikke gir dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik.

#### ***Kommunedirektørens ansvar for å redegjøre for budsjettavvik***

Kommunedirektøren er ansvarlig for å etablere administrative rutiner som sørger for at det utarbeides og iverksettes rutiner som sikrer at alle vesentlige budsjettavvik identifiseres og beskrives. Dette gjelder både beløpsmessige rammer og vedtatte premisser for bruken av bevilgningene. I årsberetningen skal kommunedirektøren redegjøre for vesentlige



beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene.

### *Våre oppgaver og plikter*

Vår oppgave er å se etter om årsberetningen gir dekkende opplysninger om vesentlige beløpsmessige avvik fra årsbudsjettet og vesentlige avvik fra kommunestyrets fylkestingets premisser for bruken av bevilgningene. Vi skal avgi en uttalelse om årsberetningen på grunnlag av bevisene vi har hentet inn. Vi har utført vårt attestasjonsoppdrag med moderat sikkerhet i samsvar med kommunelovens regler og RSK 302 Kontroll av vesentlige budsjettavvik. Standarden krever at vi planlegger og gjennomfører oppdraget for å oppnå moderat sikkerhet for hvorvidt det foreligger dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik i årsberetningen.

Utføring av et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet i henhold til RSK 302, innebærer å utføre handlinger for å innhente bevis for om det foreligger avvik fra budsjettvedtak, både beløpsmessige avvik og avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene, og om det i årsberetningen er gitt dekkende opplysninger om årsakene til avvikene. Typen, tidspunktet for og omfanget av de valgte handlingene er gjenstand for revisors skjønn. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og vi gir derfor ikke uttrykk for samme nivå av sikkerhet som i konklusjon om årsregnskapet i revisjonsberetningen. Vi mener at vi har innhentet tilstrekkelig og hensiktsmessig bevis som grunnlag for vår konklusjon.

### *Andre forhold*

Denne beretning erstatter tidligere avgitt beregning, datert 06.04.2021, som ble avgitt ved utløpet av kommunelovens frist for å avlegge revisjonsberetning. Fullstendig årsregnskap er ikke avlagt for regnskapsåret 2020 innen fristen som følger kommuneloven. Koronapandemien og nødvendige avklaringer knyttet til forståelsen av de nye budsjett- og regnskapsreglene i ny kommunelov forsinket vår revisjon.

Administrasjonen tok i januar 2020 opp et likviditetslån på kr 20 millioner. Låneopptaket er gjennomført uten nødvendige fullmakter fra kommunestyret og er i strid med kommunelovens bestemmelser. Lånet ble innbetalt igjen i sin helhet før 31.12.2020.

Kongsvinger, 27. mai 2021



Tommy Pettersen  
oppdragsansvarlig regnskapsrevisor/  
statsautorisert revisor



Tove Brattli  
regnskapsrevisor

Kopi: Kontrollutvalget  
Formannskapet  
Kommunedirektøren



## KONTROLLUTVALGET I ÅSNES KOMMUNE

---

Til kommunestyret i  
Åsnes kommune

### Kontrollutvalgets uttalelse til Åsnes kommunes årsregnskap for 2020

Kontrollutvalget har i møtet 2.6.21, sak 25/21, behandlet Åsnes kommunes årsregnskap for 2020. Grunnlaget for behandlingen har vært det avlagte årsregnskapet, kommunedirektørens årsberetning og revisjonsberetning, datert 27.5.21. Kontrollutvalgets uttalelse har i tillegg bygget på muntlige opplysninger som kom fram under behandlingen av saken i kontrollutvalgets møte.

Kontrollutvalget vil gi uttrykk for følgende:

- Kontrollutvalget har merket seg at Åsnes kommunes årsregnskap for 2020 er avlagt med et regnskapsmessig merforbruk på kr 14 986 544, som er en nedgang fra 2019, hvor det var et regnskapsmessig merforbruk på kr 7 753 617 som ikke er dekt inn gjennom 2020. Dette betyr at det er et akkumulert merforbruk i 2020 på kr. 22 740 160.
- Åsnes kommune har pr. 31.12.21 ikke avsatt midler på disposisjonsfond.  
  
Det er et negativt netto driftsresultat på kr 29 282 762, som er en nedgang fra 2019, hvor det var et negativt netto driftsresultat på kr 20 975 955.
- Kontrollutvalget har videre merket seg at det i 2020 er et negativt brutto driftsresultat på kr 20 414 473, noe som også er en klar nedgang fra 2019, da brutto driftsresultat var negativt med kr 13 116 797. Driftsinntektene viser en nedgang på ca. 6,3 mill., og driftsutgiftene en økning på ca. 1.1 mill. Det er bekymringsfullt når utgiftene øker mer enn inntektene.
- Totalt viser sum driftsinntekter en merinntekt på kr 1 448 126 i forhold til justert budsjett. Sum driftsutgifter viser en merutgift på kr 39 751 099 i forhold til justert budsjett. Det er redegjort for avvikene i kommunedirektørens årsberetning.
- Investeringsregnskapet er avlagt i balanse. Tidligere års udekket beløp er dekket inn.
- Ifølge kommuneloven § 14-7 skal årsberetningen bl.a. inneholde følgende:
  - d) tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre en høy etisk standard
  - e) den faktiske tilstanden når det gjelder kjønnslikestilling
  - f) hva kommunen eller fylkeskommunen gjør for å oppfylle arbeidsgivers aktivitetsplikt etter likestillings- og diskrimineringsloven § 26.
- Videre står det i koml. § 31-3:
  - a) Kommunedirektøren skal sørge for at administrasjonen er gjenstand for betryggende kontroll.
  - b) I årsberetningen skal det redegjøres for tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre betryggende kontroll med virksomheten.
  - c) Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret og fylkestinget om resultater fra statlig tilsyn minst én gang i året.

---

**Konsek Øst IKS**

*Kontrollutvalgssekretariat for kommunene Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Åsnes, Åmot, Engerdal, Elverum. Trysil, Stor-Elvdal,*

---



## Kontrollutvalget i Åsnes kommune

---

- I kapittel 3 i kommunens årsberetning er det redegjort for kommunens arbeid med etikk og internkontroll. Det er ikke sagt noe om resultater fra statlig tilsyn.
- Kapittel 4 omhandler den faktiske tilstanden når det gjelder likestilling. Kommunen har utarbeidet en likestillingsplan med fem punkter og det er vedtatt 5 punkter det skal jobbes med.
- Kommunedirektøren skal også ifølge koml. § 14-13 minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om forvaltningen av finansielle midler og gjeld. I tillegg skal det legges fram en rapportering ved utgangen av hvert år «som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året». Dette er fulgt opp i Åsnes ved at hver tertialrapport har et eget kapittel om finansforvaltningen i tillegg til årsberetningen.

Ut over ovennevnte, og det som fremgår av saksfremlegget til kontrollutvalget i regnskapssaken og revisjonsberetningen av 27.5.21, har kontrollutvalget ikke merknader til Åsnes kommunes årsregnskap for 2020.

Åsnes, 2.6.21

Thor Einar Sparby  
leder av kontrollutvalget

Anne Haug  
sekretariatsleder  
Konsek Øst IKS

Kopi: Formannskapet

Arkivsak-dok. 18/00036-60  
Saksbehandler

Saksgang

Møtedato

Åsnes kontrollutvalg 2019-2023

02.06.2021

## **SAK Å-26/21 ÅRSVSLUTNINGSBREV 2020.**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Kontrollutvalget tar saken årsavslutningsbrev fra Revisjon Øst IKS til orientering og følger opp saken igjen i løpet av høsten 2021.

### **Vedlegg:**

1. Årsavslutningsbrev 2020 fra Revisjon Øst IKS.

### **Saksframstilling:**

Revisjon Øst IKS har sendt kommentarer til årsregnskapet for 2020 til kommunedirektøren. Kontrollutvalget har fått kopi av brevet.

I årsavslutningsbrevet har revisjonen kommentert forhold som ikke påvirker revisjonsberetningen eller medfører nummerert brev, men som de mener at kommunen enten bør korrigere i 2021 eller bør hensyntas i framtidige regnskaper. Det er ikke gitt nummerert brev til Åsnes kommunes regnskap i 2020.

Årsavslutningsbrevet blir ikke sendt kommunestyret sammen med årsregnskapet, ettersom brevet er stilet til rådmannen og det ikke er bedt om noen skriftlig tilbakemelding. Kontrollutvalget vil likevel følge opp hvordan forholdene blir rettet, i løpet av høsten 2021.

Kontrollutvalget ser gjerne at kommunedirektøren er til stede under behandlingen.

Åsnes kommune  
v/kommunedirektør  
Rådhusgata 1  
2270 Flisa

Postboks 84, 2341 Løten  
Telefon: 62 43 58 00  
www.revisjon-ost.no  
[post@rev-ost.no](mailto:post@rev-ost.no)  
Org.nr.: 974 644 576 MVA  
Bankgiro: 1822.46.49505

Saksbeh.:  
Tove Brattli

Direkte tlf.:  
971 49387

Deres ref.:

Vår ref.:  
1700/2020

Dato:  
27.05.2021

## ÅRSVSLUTNINGSBREV 2020 – ÅSNES KOMMUNE

Vi har gjennomført revisjon av årsregnskapet for 2020. I den forbindelse ønsker vi å knytte noen kommentarer til det avlagte årsregnskapet.

### Opprinnelig budsjett

Når det gjelder vedtatt investeringsbudsjett har vi konstatert at det er en differanse på kr 5,1 millioner mer vedtatt i BRF (Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv.) § 5-5, 2. ledd sum investeringsutgifter enn i § 5-5, 1. ledd skjemaet. Vi har fått oppgitt at dette må være summeringsfeil. Vi anbefaler at kommunen kvalitetssikrer budsjettforslag og endelig vedtatt budsjett, slik at § 5-5, 1. ledd og 2. ledd henger sammen.

Når det gjelder vedtatt budsjett bevilgningsoversikter drift BRF § 5-4, 1. ledd og 2. ledd, har vi konstatert at det i oppsettet ikke er hensyntatt netto bruk av bundne driftsfond budsjettet i 2. ledd skjema på rammeområdene, ved overføring til linje 6 i 1. ledd skjemaet. Dette medfører at 1. ledd skjemaet blir feil i forhold til budsjettet netto driftsresultat og disponeringer i form av bruk/avsetning til bundne driftsfond. Forholdet er korrigert i avlagt regnskap sin opprinnelige budsjettkolonne.

Det ser også ut til å være feil i vedtatt budsjett for 2021. Vi anbefaler at BRF § 5-4, 1. ledd og 2. ledd oversikter for 2021 korrigeres og tas opp i kommunestyret på nytt for stadfesting. Det må framover påses at bevilgningsoversikter drift vedtas riktig i henhold til budsjett og regnskapsforskriften.

### Regulert budsjett

I kommunestylesak 23/20 er det vedtatt å bruke inntil kr 1 mill fra disposisjonsfondet for kjøp av eksternt bistand for å gjennomføre prosjektet – «Sammen om en bærekraftig framtid». Det er ikke lagt inn noen budsjettendring i henhold til dette. Begrunnelsen skal være at disposisjonsfondet uansett er brukt opp pr 31.12.20.

Vi mener det skulle vært lagt inn budsjettendring på kr 489 500, som er det som brukt på prosjekt 1218 Bærekraftprosjekt 2020. Når budsjettendring ikke er lagt inn blir det tilsvarende overskridelse på enheten politiske organer. Bruk av disposisjonsfond vil vise et merforbruk på kr 489 500 mer enn det som egentlig er vedtatt.

I KS-070/20 er det vedtatt inndekning av tidligere års udekket med kr 4 093 352,64. Det er kun lagt inn budsjettendring med kr 1 788 000. Dette skyldes at budsjettendring i henhold til KS-070/20 ikke var lagt inn når det ble tertialrapportert i KS-108/20. På to prosjekt er da midlene delvis blitt brukt to ganger. Vi anbefaler at budsjettvedtak legges inn forløpende framover i henhold til kommunestyrevedtak, slik at regulert budsjett løpende er oppdatert og det unngås, tilfeller som her med dobbeltdisponering av midler, på grunn av manglende oversikt.

### **Merverdiavgift og kompensasjon for merverdiavgift**

Liste i forhold til anlegg som kan omfattes av justeringsforpliktelse må påses at er fullstendig, det vil si at det framgår alle anlegg som kan bli omfattet av justering.

Fordelingsnøkler i forhold til merverdiavgiftskompensasjon/merverdiavgift må påses at utarbeides og dokumenteres tilstrekkelig i henhold til faktiske realiteter. Vi vil påpeke kommunen sitt ansvar for å dokumentere faktiske realiteter og skjønn som er brukt ved utarbeidelse av fordelingsnøkler.

### **Investeringer – anleggsregister – nedskrivning og avskrivningstider**

Det er avdekket at det i 2020 ikke er foretatt nedskrivning i forhold til solgte tomter. Det anbefales at dette følges opp i 2021.

I BRF står det i § 3-4 Avskrivninger av anleggsmidler, 1. ledd:

«Anleggsmidler som har en begrenset utnyttbar levetid, avskrives over den utnyttbare levetiden til anleggsmidlet». Det er videre angitt at avskrivningsperioden ikke kan være lengre enn visst antall år i forhold til ulike typer anskaffelser. Vi minner kommunen på at det må påses at vurdering når det gjelder utnyttbar levetid gjøres og dokumenteres for anskaffelser framover.

### **Kapitalkonto**

I løpet av 2020 har det oppstått en differanse på kapitalkontoen med kr 129 448 vedrørende startlån. Vi anbefaler at differansen avklares i 2021, slik at dette ikke blir en permanent differanse på kapitalkontoen.

### **Låneopptak**

Vi har registrert at det er tatt opp et lån på kr 20 000 000 konto 24819805 DnB Gjeldsbrevlån 2020. Vi kan ikke se at dette er vedtatt i kommunestyret. Vi minner om at kommunelovens § 14-14, 2. ledd har bestemmelse om at kommuner bare kan ta opp lån innenfor de rammene som kommunestyret selv har vedtatt.

Lånet er nedbetalt igjen i desember 2020. Dette er etter det er tatt opp nytt investeringslån på kr 30 225 000 i henhold til KS-108/20. I tertialrapporten under finans står det her at «Det er også som nevnt tidligere tatt opp et likviditetslån på kr 20 millioner for å kunne betjene løpende utgifter. Ved opptak av nytt lån til investeringer innfris dette likviditetslånet.»

Forholdet vil bli omtalt under andre forhold i revisjonsberetningen.

### **Kundefordringer**

Når vi kjører ut samlet aldersfordelt saldoliste for alle kundefordringer pr 31.12.20, ser vi at av de kr 10 544 389,11 så er kr 408 289 over 3 år gammelt. Vi antar at dette kanskje ikke

lenger er reelle fordringer og burde vært avskrevet. Vi anbefaler kommunen å se på avskrivningsrutiner for kundefordringene sine og avskrive ikke-reelle kundefordringer.

### **Periodisering**

Ved kontroll av periodisering er det avdekket at det er bokført fakturaer med kr 901 574 på 2021 tilhørende driftsregnskapet 2020. Disse kostnadene er ikke periodisert til riktig år. Dette gjør at avlagt driftsregnskap for 2020 viser kr 901 574 for godt resultat.

Kommunen bør vurdere sine rutiner og kontroller knyttet til korrekt periodisering.

Konto 23299210 Gruppeliv/yrkesskade-ulykke lærere kr -94 393 og konto 23299220 Gruppeliv/yrkesskade-ulykke kommuneansatt kr -478 176, til sammen kr 572 569, er ikke nulltet i balansen og inntektsført mot konto 1185. Dette medfører at konto 1185 viser tilsvarende for mye og driftsresultatet er tilsvarende for lavt.

### **Klassifisering av balansekontoe**

Konto 21399001 Periodiseringskonto – fakturaer, maskinell kr -977 334,06 er klassifisert som en kortsiktig fordring. Kontoen pr 31.12.20 er kortsiktig gjeld.

Konto 23214020 Fylkesskattesjefen ordinær mva kr 1 033 841 er klassifisert som kortsiktig gjeld. Kontoen er pr 31.12.20 en kortsiktig fordring.

Det bør påses at konti for kortsiktig fordring og kortsiktig gjeld klassifiseres pr 31.12 i forhold til realiteten på kontoen pr 31.12.

### **Avstemming arbeidsgiveravgift**

Vi har konstatert at det er satt opp avstemming av arbeidsgiveravgift for 2020 i skjema, men det er ikke kommet i mål med avstemming av kostnadsført arbeidsgiveravgift.

Vi har slutført avstemmingen av kostnadsført arbeidsgiveravgift og det er kun en uavklart differanse på kr 67. Vurderer denne differansen som ubetydelig.

Det må innarbeides rutiner slik at bokført arbeidsgiveravgift for hele året avstemmes på tilfredsstillende vis framover.

### **Sykepengerefusjon**

Vi har konstatert at konto 21575001 Sykepenger, mellomregning kr 2 330 539 og konto 21575002 Sykepenger, bank i mellomregning kr -26 554 ikke er avstemt pr 31.12. Rutiner for avstemming av disse kontiene må videreføres fra tidligere. Det er også viktig å gå igjennom og avskrive krav som ikke lenger er erholdelige.

### **Bundne driftsfond**

Ved gjennomgang av selvkostnoter har vi avdekket at det skulle vært avsatt kr 412 094 pr 31.12.20 til selvkostfond slamtømming. Dette er avglemt. Forholdet medfører at regnskapet viser tilsvarende for godt resultat. Avsetningen må gjennomføres i 2021.

Vi har konstatert at de fleste nyere bundne driftsfond av litt størrelse er dokumentert med tilsagnsbrev. Vi oppfordrer til at det påses at også nye tilsagnsbrev på tilskudd som blir videreført lagres på det bundne fondet. Vi anbefaler i tillegg at tilsagnsbrev fra tidligere år



vedrørende bundne fond som fortsatt står i balansen, kopieres og legges i siste års dokumentasjon.

Det bør også følges opp at bundne driftsfond ikke blir stående urørt i mange år. Det begynner å bli noen bundne fond som er gamle.

### **Avsluttende kommentar**

Utkast til årsavslutningsbrev er gjennomgått av administrasjonen og sendt tilbakemelding til revisjonen 27.05.21.

Når det gjelder forhold rapportert i vår interimrevisjon viser vi til vår revisjonsrapport interim av 21.12.20.

Vi har gjennom året ved forespørsel, ytt bistand og veiledning til kommunen.

Etter endt revisjon av årsregnskapet for 2020 vurderer vi at Åsnes kommune med unntak av forholdene som fremgår av interimrapport og årsavslutningsbrev, i det alt vesentlige har etablert rutiner som sikrer god intern kontroll, og at internkontrollen fungerer tilfredsstillende på de fleste områder.

Samlet sett har vår revisjon ikke avdekket vesentlige forhold som får konsekvenser for vår revisjonsberetning. Manglende fullmakt låneopptak omtales i revisjonsberetningen under – Andre forhold.

Vi benytter anledningen til å takke for et godt samarbeid.

Kongsvinger, 27. mai 2021



Tommy Pettersen

Tommy Pettersen  
oppdragsansvarlig regnskapsrevisor/  
statsautorisert revisor



Tove Brattli  
regnskapsrevisor

Kopi:  
Kontrollutvalget  
Økonomisjef

Arkivsak-dok. 18/00073-35  
Saksbehandler

Saksgang

Møtedato

Åsnes kontrollutvalg 2019-2023

02.06.2021

## **SAK Å-27/21 ÅRSREGNSKAP/ÅRSBERETNING 2020 - ÅSNES KOMMUNESKOGER KF.**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskap og årsberetning for Åsnes kommuneskoger KF for 2020, oversendes kommunestyret, med kopi til **foretakets styre og formannskapet**.

### **Vedlegg:**

1. Åsnes kommuneskogers årsregnskap og årsberetning for 2020
2. Kopi av revisjonsberetning
3. Forslag til kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet for 2020

### **Saksframstilling:**

I følge kommunelovens bestemmelser skal regnskapet avlegges innen 22. februar, som for kommunes regnskap, og revisjonsberetningen skal være avlagt senest 15.april.

Kommuneloven kap. 9 har bestemmelser om kommunale foretak, herunder om internkontroll (§§ 9-13 og 9-14) og budsjettstyring (§ 9-15). Når det gjelder regnskapsavleggelsen gjelder kommuneloven §§ 14-6 og 14-7, som for kommunens årsregnskap.

Kontrollutvalget skal uttale seg til kommunestyret om årsregnskapene og årsberetningene før formannskapet innstiller til vedtak, jf. forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3 annet ledd, jf. kommuneloven § 14-6 første ledd.

Åsnes kommuneskoger KF sitt regnskap føres etter regnskapslovens bestemmelser. Det er noen unntaksbestemmelser for foretak som fører regnskapet etter regnskapsloven, jf. forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner kap. 6 og 7.

Revisjon Øst IKS har utarbeidet revisjonsberetningen for 2020. Det er ikke gitt nummerert brev for årsregnskapet for 2020. For regnskapsavslutningen for 2020 har revisor lagt fram en ren beretning.

Kontrollutvalget viser til sin uttalelse for kommentarer til regnskapssaken.

Kontrollutvalget har invitert styreleder Knut Aandstad til å være tilstede og redegjøre for saken.

ÅRSREGNSKAP  
ÅRSBERETNING  
2020

ÅSNES KOMMUNESKOGER KF

ORG. NR. 913 142 535

# ÅSNES KOMMUNESKOGER KF

## Årsberetning 2020

2020 er selskapets 7. driftsår.

Selskapets formål er drift og forvaltning av Åsnes Kommunes skogeiendommer.

Åsnes kommune eier 100 % av selskapet.

Virksomheten i 2020 har vært avvirkning av tømmer, tynningsdrifter, skogpleie, jakt- og koieutleie samt bygging av tomter. Videre er det utført normalt godt vedlikehold på skogsveger og eiendommer. Regnskapet er ut fra fortsatt drift i selskapet.

Det er et lite arbeidsmiljø med en person ansatt i 30 % stilling og daglig leder i 80 % stilling.

Det har ikke vært sykefravær. Det har ikke forekommet personskader i regnskapsåret.

Likestilling er ikke vurdert med ansatte. Styret består av 5 medlemmer, hvorav 1 kvinne og 4 menn. Det er ikke foretatt særskilte tiltak for å bedre kjønnsnøytral utvikling eller etisk standard.

Driften av skogen følger fastlagte miljøstandarder som gjelder i skogbruket. Det er ikke andre påvirkninger av det ytre miljø.

Selskapet har lav markedsmessig risiko og anser at kredittrisikoen også er lav. Likviditeten er oversiktlig og forutsigbar. Selskapet har ikke forsknings- og utviklingsaktivitet utover det som faller naturlig i forbindelse med forvaltningen av eiendommene.

Årsregnskapet viser en årsumsetning på 14 478 165 kroner og med et årsresultat på 3 635 785. Av dette er avsatt til 3 000 000 kroner til nærings- og samfunnsutviklingsfond, 150 863 kroner til eiendomsfond og 484 922 kroner til opptjent egenkapital.

Aktiviteten har vært gjennomført i henhold til vedtatt budsjett og handlingsplaner. Samlet ble det rene driftsresultatet 1 626 000 kroner bedre enn budsjettet. Dette skriver seg i det vesentlige fra bedre priser og høyere volum på virke.

Egenkapitalen og fond var ved årsskiftet 32 423 172 kroner av samlet balanse på 53 817 055 kroner. Egenkapitalandelen er 60,2 %.

Selskapet er ikke skattepliktig.

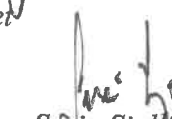
Selskapets overskudd foreslås overført til egenkapitalen med angitte avsetninger. Etter styrets oppfatning gir fremlagte årsregnskap et riktig bilde av selskapets virksomhet i 2020 og økonomiske stilling ved årsskiftet.


Det er ikke inntrådt øvrige forhold etter regnskapsårets slutt som er av betydning for bedømmelsen av regnskapet.


Flisa pr. den 31. desember 2020 / 9. februar 2021

### I styret for Åsnes Kommuneskoger KF

  
Jo Inge Breisjøberget  
Styrets leder

  
Svein Sjøli  
Styremedlem

  
Frank Bjørneseth  
Styrets nestleder

  
Ørjan Bue  
Styremedlem

  
Tonje J. Lillemo  
Styremedlem

  
Knut Aandstad  
Daglig leder

## Resultatsammendrag

	<b>REGNSKAP</b>	<b>BUDSJETT</b>	<b>REGNSKAP</b>
	<b>2020</b>	<b>2020</b> <i>Opprinnelig ingen budsjett- endringer</i>	<b>2019</b>
Salgsinntekter	9 654 062	7 336 000	13 609 808
Kompensasjon, salg eiendom, bruk av fond	1 128 300	2 000 000	5 402 000
Andre Inntekter note 2	3 695 803	1 875 000	3 553 392
<b>Sum Driftsinntekter</b>	<b>14 478 165</b>	<b>11 211 000</b>	<b>22 565 199</b>
Varekostnader note 2	4 314 472	3 750 000	4 764 708
Lønnskostnader note 2	1 095 710	1 346 000	1 001 125
Andre driftskostnader note 2	5 408 742	2 621 000	3 819 750
<b>Driftsresultat</b>	<b>3 659 241</b>	<b>3 494 000</b>	<b>12 979 617</b>
Netto finanskostnader note 19	23 456	365 000	1 112 748
<b>Årsresultat</b>	<b>3 635 785</b>	<b>3 859 000</b>	<b>14 092 365</b>
Anvendelse: note 18			
Prisreguleringsfond	0		2 000 000
Nærings- og samfunnsutviklingsfond	3 000 000	1 750 000	1 750 000
Eiendomsutviklingsfond	150 863	1 500 000	5 700 000
Overføres opptjent egenkapital	484 922	609 000	4 642 465

## Oppstilling Investeringer

Note		Regnskap 2020	Budsjett 2020	Opprinnelig Budsjett 2020	Regnskap 2019
3	Inv. Skog og grunn	21 882 592	20 000 000		220 000
	EK innskudd KLP	163			0
	Sum	21 882 755	20 000 000	0	220 000
	Salg av tomter	-150 803			
3,12	Bruk av lån	- 20 000 000	-20 000 000		
	Sum inv. inntekter	- 20 150 803	-20 000 000	0	
14	Avs. eiendomsfond	150 803			
	Bruk av egenkapital	-1 882 755			- 220 000

### Vesentlige endringer i resultat i forhold til opprinnelig budsjett


- Salgsinntekter høyere enn budsjett med oppnådd høyere priser enn det som var kjent på budsjetteringstidspunktet.
- Volum høyere enn budsjett med bakgrunn i det samme og uttak ligger godt under balansevolumet for skogen.
- Resultat ble slik at vi ikke tok ut overføring fra prisreguleringsfondet.
- Skogfond - høyere innbetalinger og utbetalinger samt tilskudd enn budsjettert.
- Ikke gjennomført planlagt salg av eiendom – dette kommer senere
- Større volum på vedlikehold og nyanlegg veger enn budsjettert
- Lønnskostnader lavere enn budsjettert.
- Skogkjøp var ikke budsjettert da mulighet for kjøp kom etter at budsjettet var vedtatt. Finansiering ble løst med låneopptak. Valgt fastrente over 10 år ut fra meget gunstig rentetilbud og liten vurdert risiko med eventuelle senere renteendringer. Rammen gir oss god likvidreserve.




# Balansesammendrag pr. 31.12.

	2020	2019
<b><u>Eiendeler</u></b>		
Skog og grunn, note 3	28 204 075	6 321 483
Koier og anlegg	17	17
Skogsbilveger	15 000	15 000
Andeler i næring, note 13	695 485	695 322
SUM Fast eiendom og Anleggsmidler	28 914 577	7 031 822
Kundefordringer, note 7	154 212	923 943
Forskuddsbetalt skogkjøp, note 19		1 325 000
Innestående bank, note 5	23 767 994	22 741 886
Andre fordringer, skogfond note 16	980 272	977 899
SUM omløpsmidler	24 902 478	25 968 728
<b>SUM AKTIVA</b>	<b><u>53 817 055</u></b>	<b><u>33 000 550</u></b>
<b><u>Gjeld og egenkapital</u></b>		
Innskudd egenkapital	5 702 455	
Opptjent egenkapital	8 066 057	
Prisreguleringsfond, note 18	5 000 000	
Næringsfond, note 18	5 418 678	
Eiendomsfond, note 18	8 235 982	
SUM Egenkapital	32 423 172	29 764 823
SUM Langsiktig gjeld	19 000 000	
Leverandørgjeld	48 881	11 170
Skattetrekk	81 726	62 977
Øvrige avsetninger, note 16	125 012	69 545
Feriepenger	103 643	93 068
Årsoppgjør merverdiavgift	1 054 349	2 021 068
Annen kortsiktig gjeld, skogfond note 16	980 272	977 899
SUM Kortsiktig gjeld	2 393 883	3 235 727
<b>SUM PASSIVA</b>	<b><u>53 817 055</u></b>	<b><u>33 000 550</u></b>


Flisa den 31. desember 2020 / 9. februar 2021

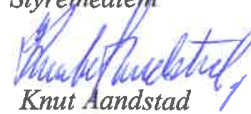
  
Jo Inge Breisjøberget  
Styrets leder

  
Svein Olav Sjøllå  
Styremedlem

  
Frank Bjørneseth  
Styrets nestleder

  
Ørjan Bue  
Styremedlem

  
Tonje J. Lillemo  
Styremedlem

  
Knut Aandstad  
Daglig leder

# Åsnes Kommuneskoger KF

Noter til regnskapet for 2020

## Note nr. 1. -- Regnskapsprinsipper

Årsregnskapet er satt opp i samsvar med regnskapslovens bestemmelser og god regnskapsskikk for små foretak. Det er anvendt anerkjente prinsipper for utgifts- og inntektsføring etter norske regnskapsstandarder og ført med rett periodisering.

## Note nr. 2 – Regnskapsspesifikasjoner

Annen driftsinntekt: 3 695 803

Tilskudd	311 565
Leieinntekter	353 404
Refunderte offentlige avgifter	45 496
Skogfondsmidler	2 985 338

Varekostnader 4 314 472

Tynningskostnader	860 264
Sluttavvirkning	1 823 961
Skogkultur	1 619 498
Øvrig	10 749

Lønnskostnader: 1 095 710

Lønn, feriepenger, pensjon	995 438
Arbeidsgiveravgift	100 272

Andre driftskostnader: 5 408 742

Vedlikehold av veger	748 234
Vedlikehold eiendom	231 983
Revisjon	36 000
Kostnader til lokaler	50 778
Leie av maskiner og terreng	22 241
Faglig bistand	62 713
Skogbruksplanen	9 162
Kontorhold, data, regnskap	27 692
Forsikringer	84 123
Trukket og innbetalt skogfond	2 557 576
Tilskudd godskrevet skogfond	311 565
Utbetalt til Næringsfondet	977 437
Offentlige behandlingsgebyrer	63 065
Leveringskostnader virke	189 116
Kontingenter, møter, arrangement	4 802
Øvrige kostnadsgodtgjørelse	13 400
Øvrige kostnader	18 855

**Note nr. 3. – Anleggsmidler**

	Skog og grunn	Koier og anlegg	Skogsbilveger	Sum
Anskaffelses kost 1.1	6 321 483	17	15 000	6 336 500
Tilgang 2020	21 882 592	0	0	21 882 592
Avgang 2020	0	0	0	0
Anskaffelseskost 31.12.	28 219 075	17	15 000	28 219 092
Akk. avskr. 01.01	0	0	0	0
Avskrivninger 2019	0	0	0	0
Akk. avskr. 31.12	0	0	0	0
Bokført verdi 31.12	28 204 075	17	15 000	28 219 092

Det er ført opp i balansen som inngående verdier de tilsvarende verdier som var i utgående balanse for Åsnes Kommune i 2013.

Tilgang i 2020 er kjøp av 6 308 da skog i Sjølisætra.

Dette er finansiert med egenkapital samt lån på 20.000 000 kroner i KLP med løpetid 10 år.

Fastrentelån til 1,6 % løpende over 10 år. Styret bedømmer renterisikoen til å være meget lav.

**Note nr. 4. – Skatt**

Selskapet er 100 % offentlig eid og således ikke skattepliktig.

**Note nr. 5. – Bankinnskudd og bundne midler**

Selskapet avsetter løpende skattetrekk midler på egen konto. Innestående på denne konto ved årsskiftet var 88 487 kroner.

Bankinnskudd ved årsskiftet var på øvrige konto 23 679 507 kroner.

**Note nr. 6. – Ansatte, godtgjørelser med mer**

Det er utbetalt i samlet godtgjørelser til styret 109 000 kroner.

Det er samlet utbetalt til daglig leder 680 339 kroner som lønn, forsikring, kjøregodtgjørelse og telefongodtgjørelse for 2020. Det betales ikke pensjonskostnader for daglig leder.

Til revisor er utbetalt 36 000 kroner for 2020. Det er avsatt 30 000 kroner for revisjon i 2021.

Av samlet utbetaling til revisjon utgjør 4 250 kroner i bistand, 2 000 i tilleggskontroller og 1 500 kroner i reise.

Det er tegnet og betalt obligatorisk tjenstepensjon for en ansatt i 30 % stilling. Samlede premie for pensjon for en deltidsansatt utgjorde 13 732 for pensjon i 2020.

Selskapet har en konsulent i 30 % stilling og daglig leder er godtgjort for 80 % av et årsverk.

Det er ikke gitt lån eller sikkerhetsstillelse for ansatt eller ledende personer.

**Note nr. 7. – Vurdering av fordringer**

Samlet kundefordringer var ved årsskiftet 154 212 kroner. Dette er hovedsakelig innbetalt i løpet av januar 2021. Det er ikke mellomværende med øvrige kommunale eller interkommunale foretak.

**Note nr. 8. – Varebeholdning**

Alt tømmer er innkjørt og målt med avregning 31.12.2020 og oppgjort i januar 2021.

**Note nr. 9. – Mellomværende med eier**

Selskapet hadde ingen gjeld til selskapets eier ved årsskiftet.

**Note nr. 10 – Fordeling av inntekter og utgifter**

Inntekter:

Åsnes Kommune	Kr.	0
Solør Renovasjon IKS, bygsling (Åsnes kommunes eierandel 46 %)	Kr.	27 700
Andre inntekter (ekskl. skogfond, tilskudd og egne fond)	Kr.	10 176 125
Sum eksterne inntekter, eksklusive skogfond, tilskudd og egne fond	Kr.	10 203 825

Utgifter:

Åsnes Kommune (teknisk gebyrer, porto og lønningsregnskap)	Kr.	67 990
IKS eller selskap hvor kommunen har eierandel (Hedmark Revisjon)	Kr.	36 000
Utbetalt fra Næringsfondet	Kr.	977 437
Utgifter tilknyttet skogfundsordningen	Kr.	2 869 141
Sum utgifter (ekskl. lønn og andre avsetninger)	Kr.	5 772 646

**Note nr. 11. – Eierinformasjon**

Åsnes kommune er 100 % eier av selskapet.

**Note nr. 12. - Gjeld og garantiforpliktelser**

Selskapet har ikke garantiforpliktelser og ikke gjeld som er sikret ved pant eller garantier.

**Note nr. 13. – Aksjer og andeler i andre selskap**

Selskapet har ikke aksjer i datterselskap eller andre selskap.

Selskapet har andeler i en del skogsbilveger. Verdien av disse er ikke bokført og det hviler heller ikke forpliktelser for disse utover eierkapitalen samt deltagelse i fremtidig drift og vedlikehold av disse vegene.

Selskapet har innskudd som andelskapital i Glommen Mjøsen Skog SA på 695 235 kroner og 250 kroner i KLP.

**Note nr. 14. – Egenkapital**

Bokført egenkapital ved årets slutt er 32 423 172 kroner mot 29 764 823 kroner ved årets inngang. Egenkapitalandelen er 60,2 %.

Årets resultat er overført til egenkapitalen slik:

Nærings- og samfunnsutviklingsfond	3 000 000 kroner
Eiendomsutviklingsfond	150 863 kroner
Opptjent egenkapital	484 922 kroner

**Note nr. 15. – Nærstående parter**

Det er ingen nærstående parter som gjør vesentlig handel med selskapet

Et styremedlem har gjort noen skogfaglige oppgaver i 2020.

**Note nr. 16. – Skogfondskonto og øvrige avsetninger**

Selskapet hadde ved årsskiftet innestående 980 272 kroner på skogfondskonto og det var udekkede investeringer registrert med 742 kroner.

Det er avsatt til revisjon, pensjon, gruppeliv, skyldig arb. avgift med 125 042 kroner.

**Note nr. 17. – Veger og anlegg**

Det er utført ordinært vedlikehold og utbedringer for samlet 748 234 kroner.

Videre er det utført vedlikehold av skogshusvær og anlegg for 231 948 kroner.

**Note nr. 18. - Avsetninger og fond**

I henhold til vedtektene er det avsatt til prisreguleringsfond som kan brukes senere år ved store variasjoner i virkespriser.

Det er avsatt i henhold til vedtektene til nærings- og samfunnsutviklingsfond som disponeres av Åsnes kommune etter retningslinjer vedtatt av Åsnes Kommunestyre.

Det er opprettet et eget eiendomsfond for bruk til utvikling av eiendommen til skogkjøp, utbedring av faste anlegg og veger.

Kommunestyret vedtok i desember 2016 nærmere retningslinjer for opprettelse og forvaltning av disse fondene.

Nærings og samfunnsutviklingsfond	2020	2019	2018
Inngående saldo	3 396 115	2 421 937	1 890 000
Utbetalt gjennom året	977 437	775 822	968 063
Tilført ved årets slutt	3 000 000	1 750 000	1 500 000
Saldo 31.12.2020	5 418 678	3 396 115	2 421 937

Åsnes Kommunes Næringsutvalg har gjort vedtak om utbetaling fra Nærings- og samfunnsutviklingsfondet med 2 900 571 kroner som kommer til utbetaling i 2021 når øvrige vilkår er oppfylt fra de ulike mottagere. Det er derfor avsatt 1 250 000 mer til Næringsfondet enn budsjettet.

Nærings- og samfunnsutviklingsfond hadde ved årets slutt saldo på	5 418 678 kroner
Prisreguleringsfondet hadde ved årets slutt en avsetning på	5 000 000 kroner
Eiendomsutviklingsfondet hadde ved årets slutt en avsetning på	8 235 982 kroner
Fri opptjent egenkapital pr. 31.12.2020	8 066 057 kroner

**Note nr. 19 – Finansinntekter og kostnader**

Samlet er finansinntektene på 188 504 kroner og dette fordeler seg slik:

Renter ordinære bankinnskudd	155 860 kroner
Bonus og andelsutbytte Glommen Mjøsen	29 756 kroner
Kundeutbytte SP 1 Østlandet	2 888 kroner

Samlet er finanskostnader på 211 960 kroner og dette fordeler seg slik:

Renter langsiktig lån	162 716 kroner
Påløpte, ikke forfalte renter	49 144 kroner
Disagio	100 kroner

# ÅRSRAPPORT 2020

## 7. DRIFTSÅR

### Åsnes kommuneskoger KF

*Åsnes Kommuneskoger KF ble vedtatt opprettet i Åsnes kommunestyre 24. juni 2013*

*Åsnes Kommune er ene-eier av selskapet*

*Åsnes Kommuneskoger KF har vært i operativ drift fra 1.1.2014*

*Enheten er registrert i offentlige registre pr. 24.3.2014*



*Furubestand på toppen av Haukåsen*

*Åsnes kommuneskoger KF forvalter og drifter Åsnes Kommunes skogeiendommer som består av 61 754 dekar beliggende i Åsnes Kommune. Av dette er 53 842 da produktive arealer.*

*Eiendommen er fordelt på ulike teiger på østsiden av Glomma og mot svenskegrensen. De største sammenhengende enheter ligger i Sjølisætra, Sævsjøberget, Haukåsen, Seubergget, Eftasberget, Tyskeberget, Sørsåsen, Rotberget og Trangen/Losåsen/ Buttaråsen. Etter gjennomført makeskifte er Tyskeberget den største sammenhengende enhet på vel 11.000 da.*

*Enkelt-teiger ved Risbekken, Flobergsætra, Grønholen, Baksjøen og Austadberget.*

### **Styret**

Styret har i 2020 bestått av:

Jo Inge Breisjøberget, leder, Frank Bjørneseth nestleder, Tonje Jakobsen Lillemo, Svein Olav Sjølli og Ørjan Bue styremedlemmer. Styret har i år avholdt 6 styremøter.

Knut Aandstad er selskapets daglige leder.

### **Administrasjon**

Selskapet leier kontorer av Sandermoen Eiendom AS i Kaffegata 13.

Det løpende arbeidet utføres av konsulent Ole Jørgen Gjems i 30 % stilling og daglig leder i 80 % av full stilling.

### **Korona**

Koronasituasjonen satte også noe preg på arbeidet i selskapet. Vi tilpasset oss restriksjoner som var angitt fra myndighetene. I perioder ble det benyttet hjemmekontorløsninger som anbefalt. Driften i skogen og øvrige oppgaver ble ikke i vesentlig grad påvirket av situasjonen. Selskapet mottok et tilskudd på 6.761 kroner i form av reduksjon på arbeidsgiveravgift.

### **Hovedtrekk**

Selskapet kan se tilbake på et godt normalår med hensyn til avvirket volum, gjennomførte tynninger og et godt økonomisk resultat. Kommunestyret som er selskapets øverste organ, har gitt positiv tilslutning til drift og planer, deriblant vedtatt i 2019 en ny langtidsplan som vi nå arbeider videre etter. Det er et stort positivt aktivum for selskapet at det er politisk enighet om drift og utvikling.



### **Økonomi**

Regnskapet for 7. driftsår viser et årsresultat på 3 635 785 kroner. Selskapets egenkapital er på 32 423 172 kroner. Skogeiendommen, veger og koier er ført opp i balansen med en verdi på 28 204 075 kroner.

Selskapet har langsiktig gjeld på 19 000 000 kroner som ble tatt opp i 2020 i forbindelse med kjøp av skogeiendommer i Sjøllisætra fra Statskog og en privatskog. Kortsiktig gjeld på 2 393 883 kroner som i det vesentlige er skyldig merverdiavgift fra siste termin på 1054 349 kroner. Øvrig kortsiktig gjeld er feriepenge og øvrige lovmessige avsetninger. Selskapet hadde leverandørgjeld på 48 881 som er betalt i januar 2021. Utestående fordringer på 154 212 kroner er i hovedsak for tømmerleveranser i desember måned og noen leieinntekter. Det vesentligste av dette er innbetalt i januar 2020.

Styret anser at selskapets økonomi og likviditet er meget tilfredsstillende.

### **Likviditet**

Samlede innskudd i bank er 23 679 507 kroner med tillegg av skattetrekk på egen konto med 88 487 kroner.



### **Regnskapsførsel – revisjon**

Selskapet fører sitt regnskap selv på anerkjent regnskapsprogram. Dette gir en god løpende oversikt.

Økonomirådgivning Solør AS står som ansvarlig regnskapsfører.

Lønningsregnskap og oppfølging blir godt ivare tatt av kommunens lønningskontor.

Hedmark Revisjon IKS er engasjert som selskapets revisor.



### **Fond**

Innskudd egenkapital er 5 702 455 kroner og opptjent fri egenkapital er 8 066 057 kroner.

Videre er det en samlet avsetning til Prisreguleringsfond på 5 000 000 kroner, Næringsfond 5 418 678 kroner og Eiendomsutviklingsfond 8 235 982 kroner. Kommunestyret vedtok i desember 2016 regler for bruk av disse fondene.

Det er utbetalt til Åsnes Kommune i 2020 977 437 kroner av midler fra Næringsfondet.



### **Skogfond**

Skogfondskontoen ved årsskiftet var på 980 272 kroner. Udekket investering var på 742 kroner. Samlet ble det innbetalt til skogfond 2 557 576 kroner og inntekst ved tilskudd 311 565 kroner på ulike tiltak. Målsettingen er at vi skal ha innestående på skogfond midler som dekker tiltak på eiendommen kommende år.

### **Drift i skogen**

Avvirkningen i 2020 ble noe under anbefalt balansekvantum. Dette med bakgrunn i større avvirkning forrige år og at prisene gikk noe ned.

Vi prioriterte tynning i furu og hogst av eldre gran samt gran over 60 år på gode boniteter. Det er i alt avvirket 21 444 m<sup>3</sup> netto etter utlegg og vrak. Dette fordeler seg med 16 767 m<sup>3</sup> på sluttavvirkning og 4 688 m<sup>3</sup> tynningsdrifter.

Gjennomsnittlig årlig avvirkning siden 2014 har vært på 19 366 m<sup>3</sup>.

Tilvekst er nå beregnet til 25 152 m<sup>3</sup>

Balansekvantum er nå rundt 24 000 m<sup>3</sup>.

Vi ligger godt innenfor et forsvarlig avvirkningsvolum.

Hovedgrupper målt i m<sup>3</sup> for 2020:

	Gran	Furu	Bjørk	SUM
Spesialvirke	382	933		1 315
Sagtømmer	3 107	9 425		12 532
Gjerdevirke		466		466
Massevirke	3 384	2 199	890	6 473
Biovirke				387
Øvrig				271
SUM	6 873	13 023	885	21 444

Før avsetning til skogfond ga avvirkning og tynning snitt virkespris på 450 kroner pr. m<sup>3</sup>. Innbetaling til skogfond utgjør 119 kroner pr. avvirket m<sup>3</sup>.

Driftpriser for tynning ble i snitt 183 kr/m<sup>3</sup> og sluttavvirkning 108 kr/m<sup>3</sup>.

Pålagte kostnader til FOU og offentlig måling utgjør 9 kr/m<sup>3</sup>.

De største driftene var i Rotberget, Eftasberget, Buttaråsen/Kjellåsen og Sævsjøberget. Solør Videregående Skole, avd. Sønsterud, hadde drift i Haukåsen.

### Skogbruksplan

Dette er et meget nyttig og nødvendig verktøy for planlegging av aktiviteter i årene fremover. Det er etablert rutiner for oppfølging av planen.

På en så stor og omfattende skogeiendom er det helt avgjørende og nødvendig å ha en godt oppdatert skogbruksplan.

Skogbruksplanen ble gjennomgått på nytt i 2019 med henblikk på at vi skulle lage en ny langtidsplan. Denne viser at vi har en stabil tilvekst og god balanse i skogen. Vi har nå kommet mer ajour med uttak av gammel granskog og vil dreie avvirkning mer over på furu i årene som kommer.



### Hovedtall kommuneskogen gjennom 50 år

År	Volum Årlig Snitt m <sup>3</sup>	Pris Årlig Snitt kr/m <sup>3</sup>	Resultat Årlig Drift Mill.kr.	Skogfond inn på skogfond hele tusen
1967–69	10 360	90	0,3	
1970–79	13 160	140	0,7	
1980–89	13 600	338	2,2	
1990–99	17 100	401	2,5	318
2000	9000	328	1,0	213
2001	9005	318	0,9	229
2002	10085	331	2,0	268
2003	10403	292	1,4	241
2004	12274	324	2,5	294
2005	17018	358	3,5	463
2006	12347	337	2,0	414
2007	15282	379	2,7	444
2008	17018	421	3,9	294
2009	17168	359	3,7	492
2000-09	12 960	344	2,4	321
2010	17663	415	4,5	567
2011	21546	416	5,3	701
2012	12526	370	2,5	353
2013	9134	305	1,0	223
2014	9720	388	1,2	1 445
2015	16769	350	1,5	978
2016	19490	342	1,6	1 149
2017	20 029	364	3,5	913
2018	25 766	415	4,1	1 777
2019	27 347	498	8,2	1 858
2010-19	17 999	386	3,3	996
2020	21 830	450	3,6	2 557

Oppgitte priser er naturlig nok preget av markedet de aktuelle år og sammensetting av sluttavvirkning og tynning. Resultat drift er etter avsetning til skogfond.

### **Skogkultur**

Skogen har løpende behov både for skogpleie og forhåndsrydding og dette arbeidet ble holdt på samme nivå som i de siste årene.

Det er i 2020 behandlet 2 918 da og dette er «all time» høyt volum. Dette skyldes at vi hadde noe etterslep fra et par foregående år. I alt gjennom sommeren er det markberedt 598 da, plantet 793 dekar, avstandsregulert 706 dekar og forhåndsryddet 360 dekar. Videre er det gjødslet 460 da i furubestand. Det er laget en egen langtidsplan for gjødsling av skogen.

### **Langtidsplan 2020 – 2028**

Som forutsatt fra kommunestyrets side, ble det i 2019 utarbeidet en fornyet grundig langtidsplan for driften av kommuneskogen. Denne bygger på forrige langtidsplan som ble vedtatt i 2015. Plan for 2020 – 2028 ble godkjent i Åsnes Kommunestyre i september 2019.

Denne planen er grunnlaget for de årlige budsjetter og handlingsplaner.

Langtidsplanen skal rulleres minimum hvert 4. år med en ny plan for de neste 8 år.

### **Landskapsplan**

Selskapets samlede areal på over 10.000 (i Tyskeberget) har utløst behov for egen landskapsplan. Denne er bearbeidet høsten 2020 og på nyåret i 2021 og vedtas i selskapets styre i februar 2021.

### **Eiendomsforvaltning**

Det ligger inne i langtidsplanen at det bør gjøres enkelte strukturendringer i eiendommene. Dette kan være makeskifte, mindre salg og mindre innkjøp av eiendom. Dette rapporteres tilbake til kommunestyret en gang i året.

Arbeidet med eiendomsforvaltningen er

omfattende og tar mye tid. Særlig gjelder det den offentlige behandlingen som fradeling, oppmåling, skylddeling, konsesjoner, makeskifter og tilsvarende.

Vi anser at det er viktig å følge opp dette.

Særlig tar fradelingsaker og konsesjonssaker urimelig lang tid og hemmer en effektiv fremdrift på ulike tiltak.

Arealene på Myrmoen inngår i Kommuneskogens arealoversikt, men forvaltes av avdeling for samfunnsutvikling.

Etter at Åsnes Kommune vedtok ny arealplan høsten 2019, har dette medført at vi har gjennomført og planlegger gjennomføring av en del eiendomsendringer.

Følgende er gjennomført i 2020:

- Avtale om makeskifte med resterende teig på Myrmoen for å sikre kommunens samlede eierforhold. Makeskiftet mot en mindre skogteig i Brattåsen. Avtalen er gjort, men skal behandles som jordskiftesak i 2021.
- Salg av 3 tilleggsareal til 3 boligtomter i Brattåsen for å få mer hensiktsmessige grenser.
- Salg av 2 mindre arealer ved Eierholen til naboeiendommer.
- Salg av mindre teig i Gjesåsberget er avtalt, men det avventes konsesjon.

Vi vil fortsette med ulike tiltak for makeskifte for å oppnå enda mer rasjonelle enheter.

### **Kjøp av skog**

Det ble i 2019 gjennomført innkjøp av 4 000 da skog i Sjølisætra fra Statskog. Enheten vil bli et verdifullt supplement til øvrige eiendommer.

På nyåret 2020 gjorde vi avtale om kjøp av ytterligere 2 300 da skog i Sjølisætra som ligger i teigblanding med innkjøpt areal fra Statskog.

Kjøp av disse eiendommene er nå formelt i orden og overført til Åsnes Kommune.



### **Skoglinjer**

Oppfrisking av våre skoglinjer er etappevis utført i de siste årene. Det gjenstår fortsatt en del og vi vil fortsette med dette arbeidet videre i 2021.

### **Veger**

Kommuneskogen er deltager i rundt 60 veger tilknyttet skogeiendommene. Samlet sett har vi omtrent 75 000 ansvarsmeter.

Kynndalsvegene og vegnettet i Sørsåsen og Rotberget er organiserte i egne SA. I

Tyskeberget er vi med i Øvre Tyskeberget Veger SA.

2020 ble et godt og mer normalt år for løpende vedlikehold i tråd med våre planer. Det ble foretatt oppgrusing av en del av vegnettet og gjort noe opprusting på mindre vegstrekninger.

Opprusting og ombygging av veg i Sagmoroa ble slutført av Solør Videregående skole i 2020. Det gjenstår litt finpussing og grusing som vil bli gjort i 2021.

I Gråberget er det iverksatt opprusting av vegen inn til hyttefeltet. Dette arbeidet forventes ferdigstilt på forsommeren 2021.

Det planlegges nye vegløsninger og oppjusteringer av vegen inn i området ved Sjølisætra.

### **Skogshusvær/koier**

I Åsnes Kommuneskoger er det i alt 17 koieanlegg/skogshusvær. Disse er ikke lenger i bruk i forbindelse med ordinært skogbruk, men noen få leies ut i forbindelse med jakt og friluftsliv.

I henhold til våre planer er «Skogstua» flyttet fra Tyskeberget og satt opp igjen på eksisterende grunnmur ved Dala-brua i Kynndalen. Anlegget vil bli ferdigstilt i 2021.

Ved Hammersborg er gulv tatt ut i sidebygningen og vil bli ferdigstilt våren 2021.

Nordli i Tyskeberget vil bli vurdert videre etter at vi har klargjort hva vi gjør med anlegget, men det antas at anlegget blir klargjort for salg med en passende tomt på 6-7 dekar. Fradeling av tomt er nå godkjent.

Fløtningskoia ved Kjellåsdammen er rettet opp, skiftet noen stokker og det er lagt nytt gulv.

Anlegget ved Kynndammen inngår i arbeidet som gjøres med Kynnavassdraget. Det arbeides nå med et prosjekt for oppdatering og vedlikehold av selve damanlegget. Bygningen er lånt ut til DNT Finnskogen og Omegn Turistforening.



Koieanlegget ved Peiskvernrønningen ble tillat fradelt og vi vil ta en vurdering på hva om gjøres videre her.



### **Verneplaner**

Det ble i 2014 fremmet tilbud til Staten om frivillig vern av aktuelle områder.

Stortinget har vedtatt 10 % vern.

Frivillig vern av 1593 da Brenninga i Sævsjøberget ble vedtatt i statsråd juni 2019 og siste stadfesting kom fra Jordskifteretten i november 2020.

Selskapet arbeider videre med verneplaner. først og fremst på toppen av Tyskeberget.



### **Jakt - Friluftsliv**

Det er nå løpende avtaler frem til og med 2021 for de fleste områder.

Hovedtrekk for elgjakt at lagene betaler en

fast sum for jakttilgangen og så etterbetaler for dyr som felles.

Rådyrstammen holder seg bra og elgstammen ser ut til å være foreløpig stabil. Det ble felt 18 elger og 19 rådyr tilknyttet kommuneskogen i 2020.

Det er i 2019 inngått fornyet avtale for 3 år med Åsnes Jeger og Fiskeforening om småviltjakt og administrering av rådyrjakt.

Det skal endres løpende avtaler med Åsnes JFF og Åsnes Skytterlag om leie av skytebanene i Haukåsen. Det har fremkommet en del feil i avtalene i forhold til tinglyste avtaler og det er behov for fornyelse og endring i forbindelse med utbedring av baneleggene. Vi arbeider nå med å skille ut hele anlegget for salg til Åsnes Skytterlag og Åsnes jeger og Fiskeforening.

Det er gjort avtale med Åsnes Finnskog IL om bruk av snøscootertrasè i henhold til vedtak fattet av Åsnes Kommunestyre.

### **Avtaler**

Tilknyttet Åsnes Kommuneskoger er det inngått mange avtaler med ulike formål. I alt er det registret rundt 200 avtaler. De vesentligste er i forbindelse med vegger, leie av arealer, bygsling og en rekke avtaler som går på kraft- og telelinjer. Videre har vi fornyet samarbeidsavtale med Solør Videregående Skole, Sønsterud Skogskole.

Våre avtaler blir fortløpende vurdert og fornyet avhengig av behovet for dette.

### **Samarbeid – leveranser**

Større drifter i skogen har vært ute på tilbud til aktuelle leverandører. Enkelte mindre tiltak er avtalt med operatører der dette har vært hensiktsmessig.

Hovedaktiviteten i 2020 ble tilfredsstillende løst gjennom Glommen Mjøsen Skog, men også større tjenester levert av SB skog og Nortømmer.

Det er løpende samarbeidsavtale med Solør Videregående Skole Sønsterud.

Disse avtaler er tilrettelagt for å gi skolen tilgang til øvelse og et godt undervisningstilbud ved skolen.



### **Kontorer**

Selskapet leier kontorer i Kaffegata 13 som har tilfredsstillende funksjoner tilpasset 2 kontorplasser.

### **Miljø**

Selskapets virksomhet er tilpasset normer for moderne skogsdrift og etter de miljøstandarder som er i norsk skogbruk. Våre utøvere tilpasser seg og retter seg etter de samme miljøstandarder. Skogbruket har samlet sett stort fokus på dette. Skogen er beregnet til å binde 813 543 tonn CO<sub>2</sub>.

*Det settes igjen boligområder for hakkespetten og han har benyttet seg av tilbudet*

*Foto i rapporten:*

*Forside: Simon Anderson Støa*

*Alle dyrebilder er tatt av Finn Erik Busk*

**Styret takker alle for et godt samarbeid gjennom året 2020!**

Flisa den 9. februar 2021

## **Åsnes kommuneskoger KF**

*Jo Inge Breisjøberget*  
Jo Inge Breisjøberget

Styreleder

*Frank Bjørneseth*  
Frank Bjørneseth

nestleder

*Tonje Lillemo*  
Tonje Lillemo

styremedlem

*Svein Olav Stølli*  
Svein Olav Stølli

styremedlem

*Ørjan Bue*  
Ørjan Bue

styremedlem

*Knut Aandstad*  
Knut Aandstad

Daglig leder

Til kommunestyret i Åsnes kommune

## UAVHENGIG REVISORS BERETNING 2020 – ÅSNES KOMMUNESKOGER KF

### Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

#### *Konklusjon*

Vi har revidert årsregnskapet for Åsnes Kommuneskoger KF som viser et overskudd på **kr 3 635 785**. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2020, resultatregnskap, for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening er årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir et rettviseende bilde av den finansielle stillingen til foretaket per 31. desember 2020, og av dets resultater og kontantstrømmer for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med regnskapslovens regler, tilleggsbestemmelser i kommuneloven med forskrift og god regnskapsskikk i Norge.

#### *Grunnlag for konklusjonen*

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av foretaket slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Etter vår oppfatning er innhentet revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

#### *Øvrig informasjon*

Ledelsen er ansvarlig for øvrig informasjon. Øvrig informasjon består av informasjon i foretakets årsberetning og årsrapport, men inkluderer ikke årsregnskapet og revisjonsberetningen.

Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen. Vi henviser for øvrig til avsnittet «Konklusjon om årsberetningen» og «Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik» under uttalelse om øvrige lovmessige krav.



I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon med det formål å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom øvrig informasjon og årsregnskapet, kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen, eller hvorvidt den tilsynelatende inneholder vesentlig feilinformasjon. Dersom vi hadde konkludert med at den øvrige informasjonen inneholder vesentlig feilinformasjon er vi pålagt å rapportere det. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

#### *Styret og daglig leders ansvar for årsregnskapet*

Styret og daglig leder er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet i samsvar med lov og forskrifter, herunder for at det gir et rettviseende bilde i samsvar med regnskapslovens regler, tilleggsbestemmelser i kommuneloven, forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. og god regnskapsskikk i Norge. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

#### *Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet*

Målet med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som gir uttrykk for vår mening. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

Som del av en revisjon i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og anslår vi risikoen for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapet, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av den interne kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av foretakets interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige og om regnskapsestimatene og tilhørende noteopplysninger utarbeidet av ledelsen er rimelige.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapet, inkludert tilleggsopplysningene, og hvorvidt årsregnskapet gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir et rettviseende bilde.

Vi kommuniserer med kontrollutvalget og styret blant annet om det planlagte omfanget av revisjonen og til hvilken tid revisjonsarbeidet skal utføres. Vi utveksler også informasjon om forhold av betydning som vi har avdekket i løpet av revisjonen, herunder om eventuelle svakheter av betydning i den interne kontrollen.

### **Uttalelse om øvrige lovmessige krav**

#### ***Konklusjon om registrering og dokumentasjon***

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av foretakets regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringsskikk i Norge.

#### ***Konklusjon om årsberetningen***

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at årsberetningen inneholder de opplysningene som lov og forskrift krever og at opplysningene om økonomi i årsberetningen stemmer overens med årsregnskapet, med unntak for opplysninger om budsjettavvik som ikke står i årsberetningen, men i selve regnskapet.

#### ***Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik***

Vi har utført et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet, i forbindelse med Åsnes Kommuneskoger KF's redegjørelse for vesentlige budsjettavvik, enten det skyldes beløpsmessige avvik eller avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene.

#### ***Konklusjon***

Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis er vi ikke blitt kjent med forhold som gir grunn til å tro at regnskapet ikke gir dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik. Årsberetningen inneholder ingen opplysninger om vesentlige budsjettavvik slik den skal. Opplysningene om vesentlige budsjettavvik er gitt i selve regnskapet.

#### ***Styret og daglig leders ansvar for å redegjøre for budsjettavvik***

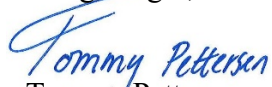
Styret og daglig leder er ansvarlig for å etablere administrative rutiner som sørger for at det utarbeides og iverksettes rutiner som sikrer at alle vesentlige budsjettavvik identifiseres og beskrives. Dette gjelder både beløpsmessige rammer og vedtatte premisser for bruken av bevilgningene. I årsberetningen skal styret redegjøre for vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene.

#### ***Våre oppgaver og plikter***

Vår oppgave er å se etter om årsberetningen gir dekkende opplysninger om vesentlige beløpsmessige avvik fra årsbudsjettet og vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene. Vi skal avgi en uttalelse om årsberetningen på grunnlag av bevisene vi har hentet inn. Vi har utført vårt attestasjonsoppdrag med moderat sikkerhet i samsvar med kommunelovens regler og RSK 302 Kontroll av vesentlige budsjettavvik. Standarden krever at vi planlegger og gjennomfører oppdraget for å oppnå moderat sikkerhet for hvorvidt det foreligger dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik i årsberetningen.

Utføring av et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet i henhold til RSK 302, innebærer å utføre handlinger for å innhente bevis for om det foreligger avvik fra budsjettvedtak, både beløpsmessige avvik og avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene, og om det i årsberetningen er gitt dekkende opplysninger om årsakene til avvikene. Typen, tidspunktet for og omfanget av de valgte handlingene er gjenstand for revisors skjønn. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og vi gir derfor ikke uttrykk for samme nivå av sikkerhet som i konklusjon om årsregnskapet i revisjonsberetningen. Vi mener at vi har innhentet tilstrekkelig og hensiktsmessig bevis som grunnlag for vår konklusjon.

Kongsvinger, 25. mars 2021



Tommy Pettersen  
oppdragsansvarlig regnskapsrevisor/  
statsautorisert revisor



Tove Brattli  
regnskapsrevisor

Kopi: Kontrollutvalget  
Formannskapet  
Kommunedirektøren  
Styret



## KONTROLLUTVALGET I ÅSNES KOMMUNE

---

Til kommunestyret i  
Åsnes kommune

### Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskapet for Åsnes kommuneskoger KF for 2020

Kontrollutvalget har i møtet den 2.6.21, sak 27/21, behandlet Åsnes kommuneskoger KF sitt årsregnskap for 2020.

Grunnlaget for behandlingen har vært det avlagte årsregnskapet, styrets årsberetning og revisjonsberetningen. Kontrollutvalgets uttalelse har i tillegg bygget på muntlige opplysninger som kom fram under behandlingen av saken i kontrollutvalgets møte.

Kontrollutvalget har merket seg at regnskapet for Åsnes kommuneskoger KF for 2020 viser et positivt årsresultat (ordinært resultat) på kr 3 635 785. Av dette avsatt 3 000 000 til nærings- og samfunnsutviklingsfond, 150 863 til eiendomsfond og 484 922 til opptjent egenkapital. I den grad det ikke er lovmessige krav om annen inndekking, har ikke kontrollutvalget noe imot dette.

Ut over ovennevnte, og det som fremgår av saksfremlegget til kontrollutvalget i regnskapssaken og revisjonsberetningen, har kontrollutvalget ikke merknader til årsregnskapet for Åsnes kommuneskoger KF for 2020.

Åsnes, 2.6.21

Thor Einar Sparby  
leder av kontrollutvalget

Anne Haug  
Sekretariatsleder  
Konsek Øst IKS

Kopi: Styret for Åsnes kommuneskoger KF  
Formannskapet i Åsnes kommune

---

**Konsek Øst IKS**

*Kontrollutvalgssekretariat for kommunene Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Åsnes, Åsnes,  
Elverum, Åmot, Stor-Elvdal, Engerdal og Trysil*

---

Arkivsak-dok. 18/00073-31  
Saksbehandler Nina Bolneset

Saksgang  
Åsnes kontrollutvalg 2019-2023

Møtedato  
02.06.2021

## **SAK Å-28/21ÅRSVSLUTNINGSBREV 2020 - ÅSNES KOMMUNESKOGER KF.**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Kontrollutvalget tar saken om årsavslutningsbrev fra Revisjon Øst IKS til orientering

### **Vedlegg:**

1. Kopi av årsavslutningsbrev 2020 fra Revisjon Øst IKS.

### **Saksframstilling:**

Revisjon Øst IKS har sendt kommentarer til årsregnskapet for 2020 til Åsnes kommuneskoger KF. Kontrollutvalget har fått kopi av brevet.

I årsavslutningsbrevet har revisjonen kommentert forhold som ikke påvirker revisjonsberetningen eller medfører nummerert brev, men som de mener at foretaket enten bør korrigere i 2020 eller at det bør hensyntas i framtidige regnskaper. Det er ikke gitt nummerert brev til Åsnes kommuneskoger KF i 2020.

Årsavslutningsbrevet blir ikke sendt kommunestyret sammen med årsregnskapet, ettersom brevet er stilet til foretaket og det ikke er bedt om noen skriftlig tilbakemelding.

Åsnes Kommuneskoger KF  
v/daglig leder  
Kaffegata 13  
2270 Flisa

Postboks 84, 2341 Løten  
Telefon: 62 43 58 00  
[www.revisjon-ost.no](http://www.revisjon-ost.no)  
[post@rev-ost.no](mailto:post@rev-ost.no)  
Org.nr.: 974 644 576 MVA  
Bankgiro: 1822.46.49505

Saksbeh.:  
Tove Brattli

Direkte tlf.:  
971 49387

Deres ref.:

Vår ref.:  
1710/2020

Dato:  
25.03.2021

## ÅRSVSLUTNINGSBREV 2020 – ÅSNES KOMMUNESKOGER KF

Vi har gjennomført revisjon av årsregnskapet for 2020. I den forbindelse ønsker vi å knytte noen kommentarer til det avlagte årsregnskapet.

### Årsbudsjettets innhold

Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. (BRF) kapittel 7 har særlige regler for kommunale foretak som driver næringsvirksomhet.

Kommuneskogen fører regnskap etter regnskapsloven. Det er fastsatt i vedtektene slik det kan gjøres i BRF § 7-1, 1. ledd.

BRF § 7-2 sier noe årsbudsjettets innhold. Årsbudsjettet kan tilpasses den virksomheten som drives. Årsbudsjettet skal inneholde en resultatoppstilling som nevnt i regnskapsloven § 6-1 eller § 6-1 a og en oppstilling av investeringsutgiftene og finansieringen av disse. Oppstillingene skal vise beløp for budsjettåret, det forrige budsjettåret og det sist vedtatte årsregnskapet.

Budsjettet for 2020 inneholdt ikke noen oppstilling over finansieringsutgiftene og finansieringen av disse. Det må påses at dette utarbeides framover. Vi ser at budsjettet for 2021 heller ikke inneholder denne oppstillingen. Vi anbefaler at budsjettoppstillingen utarbeides og vedtas av styret og kommunestyret i løpet av året, slik at dette er på plass i forhold til regnskapsavleggelsen for 2021. Da kan det i årsregnskapet avlegges en oppstilling av investeringsutgiftene og finansieringen av disse som også inneholder et opprinnelig budsjett.

Vi vil også minne om at BRF § 7-2, andre ledd sier at årsbudsjettet også skal inneholde en oversikt over foretakets utvikling i gjeld og andre vesentlige langsiktige forpliktelser, og angi hvor mye lån som skal tas opp i budsjettåret samt størrelsen på foretakets avdrag på lån.

## Resultatdisponeringer

I regnskapet for 2020 er det avsatt kr 3 000 000 til nærings- og samfunnsutviklingsfond mot budsjett kr 1 750 000. Dette er vedtatt av styret. Vi mener resultatdisponeringer i regnskapet bør følge budsjettet. Hvis det er bedre resultat enn regulert budsjett viser, bør overskytende avsettes til opptjent egenkapital. Kommunestyret selv kan da gjøre vedtak om omdisponering til hvilket fond som de måtte ønske.

## Låneopptak

Kommuneskogen har i 2020 tatt opp et lån på kr 20 millioner. Dette er vedtatt av kommunestyret i KS-026/20. Lånet er et fastrentelån tatt opp i KLP med løpetid 10 år.

Åsnes kommunes reglement for finans- og gjeldsforvaltning av 04.12.2017 gjelder også for kommunale foretak og dermed også kommuneskogen.

Reglementets punkt 7.5 c) sier at minimum 1/3 av gjeldsporteføljen skal ha flytende rente (rentebinding kortere enn 1 år), minimum 1/3 skal ha fast rente, mens 1/3 skal vurderes ut i fra markedssituasjonen.

Punkt 7.6 b) i reglementet sier at et enkeltlån kan ikke utgjøre mer enn 25 % av den samlede låneporteføljen.

Kommuneskogen har kun lånet i KLP med saldo pr 31.12.20 kr 19 millioner. Hele lånet er fastrentelån. Dette er ikke i tråd med punktene i Åsnes kommunes reglement for finans- og gjeldsforvaltning gjengitt ovenfor.

I henhold til reglementets punkt 6.5 og punkt 7.7 så skal det ved tertialrapporteringen pr 30.04 og 31.08 rapporteres på henholdsvis status for forvaltningen av ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål samt status for gjeldsforvaltningen. Det skal også rapporteres etter årets utgang med hensyn på utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. Vi minner om dette så lenge Åsnes kommunes finans- og gjeldsreglement gjelder også for kommuneskogen.

## Offentlige anskaffelser og tilstrekkelig konkurranse

Dersom lov og forskrifter om offentlige anskaffelser etterleves, vil dette medføre redusert risiko knyttet til misligheter og transaksjoner med nærstående. Dette fordi regelverket sikrer at alle vesentlige innkjøp blir gjort på bakgrunn av konkurranse i markedet.

Vi har derfor foretatt stikkprøver på 4 anskaffelser i 2020. Resultat av kontroll av disse fire anskaffelsene er at det i det alt vesentlige er avholdt konkurranse.

Vi vil minne om forskrift om offentlige anskaffelser § 7-1 Dokumentasjonsplikt. (1) sier at oppdragsgiver skal oppbevare dokumentasjon som er tilstrekkelig til å begrunne viktige beslutninger i anskaffelsesprosessen. (3) sier at vesentlige forhold for gjennomføringen av anskaffelsen skal nedtegnes eller samles i en protokoll. Åsnes Kommuneskoger KF utarbeider ikke anskaffelsesprotokoller, men nedtegninger over prosessen. Det bør påses at alle vesentlige forhold for gjennomføringen av anskaffelsene nedtegnes. Eventuelt bør det vurderes å ta i bruk standardiserte anskaffelsesprotokoller hvis det gjør nedtegningen enklere.



## Årsberetning

Det følger av BRF at årsberetningen fra om med 2020 skal utarbeides etter kommuneloven § 14-7. Dette medfører at det i årsberetningen skal redegjøres for budsjettavvik og budsjettpremisser.

I 2020 er det gjort rede for budsjettavvik i selve regnskapet. Det må påses at dette innarbeides i årsberetningen fra og med 2021.

Når det gjelder budsjettpremisser anbefaler vi at dette innarbeides tydelig i budsjett- og plan-dokumenter framover. I årsberetningen bør kommunestyrets budsjettpremisser indentifiseres og beskrives i forhold til om de er oppnådd eller ikke.

I årsberetningen skal det redegjøres for forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utviklingen og stillingen, og om den økonomiske utviklingen og stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid. Det er et forbedringspotensial i forhold til denne redegjørelsen. Det bør defineres finansielle måltall og rapporteres på disse over tid.

## Økonomisk rapportering

Det følger av kommuneloven § 9-15 at daglig leder minst to ganger i året skal rapportere til foretakets styre om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med foretakets årsbudsjett. Etter § 9-15, 2. ledd skal styret gjennom budsjettåret legge fram rapporter for kommunestyret som viser utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med kommunestyrets vedtatte rammer for foretaket. Rapportering i 2020 vurderes å være tilfredsstillende i forhold til dette.

I kommunestyresak 117/20 Endring av vedtekter for Åsnes Kommuneskoger KF er det vedtatt i punkt 2 at fra og med 2021 utgår løpende tertialrapportering pr 30.4 og 31.8.

Vi minner om at dette ikke er i tråd med kommunelovens § 9-15, 2. ledd. Rapportering må foretas i tråd med kommuneloven også i 2021 og framover.

Samlet sett har vår revisjon ikke avdekket vesentlige forhold som får konsekvenser for vår revisjonsberetning.

Vi benytter anledningen til å takke for et godt samarbeid.

Kongsvinger, 25. mars 2021



Tommy Pettersen  
oppdragsansvarlig regnskapsrevisor/  
statsautorisert revisor



Tove Brattli  
regnskapsrevisor

Kopi: Kontrollutvalget

Arkivsak-dok. 21/00001-2  
Saksbehandler Nina Bolneset

Saksgang

Møtedato

Åsnes kontrollutvalg 2019-2023

02.06.2021

## **SAK Å-29/21 PROSJEKTPLAN KVALITETSSYSTEM/AVVIKSSYSTEM.**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

1. Kontrollutvalget viser til plan for forvaltningsrevisjon for Åsnes kommune for 2021-2024 og vedtar oppstart av et forvaltningsrevisjonsprosjekt knyttet til *Kommunens system for- og håndtering av avvik*.
2. Prosjektet har følgende problemstillinger:
  - 1) Har Åsnes kommune et betryggende system for avvikshåndtering?
  - 2) Har Åsnes kommune behandlet og fulgt opp avvik i henhold til gjeldende lovkrav, egne rutiner og avvikssystem?
  - 3) I hvilken grad håndterer Åsnes kommune avvik slik at det fører til kontinuerlig forbedring?
3. Hvis det i løpet av gjennomgangen avdekkes andre problemstillinger som bør undersøkes nærmere, tas dette opp med kontrollutvalget.
4. Prosjektet gjennomføres innenfor en ressursramme på 250 timer og kontrollutvalget ber om at endelig rapport ferdigstilles på nyåret 2022.
5. Kontrollutvalget gir sekretariatet fullmakt til å følge opp prosjektet på vegne av utvalget. Hvis det er vesentlige endringer i forhold til tidsplanen eller andre forhold, legger sekretariatet saken fram for kontrollutvalget

### **Vedlegg:**

1. Prosjektplan forvaltningsrevisjon - Kommunens system for- og håndtering av avvik.

### **Saksframstilling:**

Kontrollutvalget bestilte den 3.2.21 en prosjektplan forvaltningsrevisjon knyttet til kommunens kvalitetssystem/avvikssystem. Dette var i tråd med vedtatt revidert plan for forvaltningsrevisjon for 2021-2024.

Nå foreligger prosjektplanen, jf. vedlegg 1, og revisjonen foreslår følgende problemstillinger:

1. Har Åsnes kommune et betryggende system for avvikshåndtering?

2. Har Åsnes kommune behandlet og fulgt opp avvik i henhold til gjeldende lovkrav, egne rutiner og avvikssystem?
3. I hvilken grad håndterer Åsnes kommune avvik slik at det fører til kontinuerlig forbedring?

Det anslås at prosjektet kan leveres innenfor en timeramme på 250 timer. Oppstarten av prosjektet vil anslagsvis være høsten 2021 med levering på nyåret i 2022. Dette er under forutsetning av at kontrollutvalget har disponible timer i sitt budsjett.

Revisjon  Øst IKS

PROSJEKTPLAN

# Kommunens system for og håndtering av avvik

Åsnes kommune 2021

Postboks 84, 2341 Løten  
Telefon: 62 43 58 00  
<https://www.revisjon-ost.no>  
E-post: [post@rev-ost.no](mailto:post@rev-ost.no)  
Org. nr.: 974 644 576 MVA

## Innholdsfortegnelse

1	Bakgrunn for prosjektet .....	3
1.1	Bestilling fra kontrollutvalget .....	3
1.2	Definisjoner og avgrensninger.....	3
2	Om internkontroll, kvalitetssystem og avvikshåndtering .....	3
3	Kvalitets- og avvikssystem i Åsnes kommune .....	6
3.1	Forvaltningsrevisjon i 2016 .....	6
3.2	Dagens kvalitets- og avvikssystem .....	7
4	Antatte områder med utfordringer .....	8
5	Risiko og vesentlighet.....	9
6	Formål og problemstillinger .....	9
7	Vi foreslår følgende problemstillinger:.....	10
8	Kilder for revisjonskriterier.....	10
9	Metode for datainnsamling.....	10
10	Vurdering av aktualitet og nytteverdi .....	11
11	Timebudsjett og organisering.....	11
12	Referanser .....	11
12.1	Internettreferanser .....	12

## 1 Bakgrunn for prosjektet

I henhold til kommuneloven § 23-2, punkt c, skal kontrollutvalget påse at det blir gjennomført forvaltningsrevisjon i kommunen.

### 1.1 Bestilling fra kontrollutvalget

I møtet 3. februar 2021, sak 9/21, bestilte kontrollutvalget i Åsnes en utvidet prosjektplan om kommunens kvalitetssystem med fokus på avvikssystemet. Bestillingen er i henhold til vedtatt plan for forvaltningsrevisjon i Åsnes kommune for 2021-2024.

Plan for forvaltningsrevisjon settes opp etter en risiko- og vesentlighetsvurdering og diskusjoner i kontrollutvalget. Planen angir en oversikt over aktuelle områder som anbefales nærmere belyst. I plan for forvaltningsrevisjon fremgår avvikssystem og avvikshåndtering som aktuelle områder og følgende problemstillinger skisseres som relevante: Erfaring med bruk av systemet, i hvilken grad man har nådd egne målsettinger og i hvilken grad Åsnes har et godt fungerende avvikshåndteringssystem. Videre om det eksisterer skriftlige og oppdaterte rutiner/prosedyrer for rapportering av avvik og i hvilken grad disse er tilgjengeliggjort. Hvordan avvikene følges opp og i hvilken grad oppfølgingen fører til kontinuerlig forbedring er også aktuelle problemstillinger.

Fra møtebehandlingen i februar 2021 fremkommer det at kontrollutvalget mener at hovedfokuset skal være på hvordan kommunen sikrer at rutiner og prosedyrer for avviksbehandling er tilgjengelige, oppdaterte og kjent for alle ansatte, samt hvordan det sikres at alle avvik blir behandlet etter gjeldende prosedyrer. Kontrollutvalget skisserte ulike problemstillinger som kan være aktuelle og revisjonen har tolket at utvalget blant annet er opptatt av avvikshåndtering, behandlingen og oppfølgingen av avvik og i hvilken grad dette fører til kontinuerlig forbedring.

### 1.2 Definisjoner og avgrensninger

#### Avvik

Et avvik oppstår når det ikke er samsvar mellom den praksisen som utøves og det som følger av eksterne lover / forskrifter, regelverk eller interne policyer og prosedyrer.

## 2 Om internkontroll, kvalitetssystem og avvikshåndtering

God internkontroll handler i stor grad om systematisk arbeid, god organisering og dokumentasjon, arbeidsmetoder og samhandling som kan forebygge lovbrudd og uønskede hendelser.<sup>1</sup>

#### Kommunedirektørens ansvar

I kommuneloven § 25-1 fremgår eksplisitt kommunens ansvar knyttet til internkontroll. Det er kommunedirektøren som til enhver tid har det administrative ansvaret for styring og internkontroll i kommunen. Internkontrollen skal være systematisk og tilpasses virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold. Kommunedirektørens internkontroll er en del av kommunens egenkontroll og skal bidra til at vedtatt politikk blir gjennomført, at tjenestene er av god kvalitet og at ressursene brukes effektivt og riktig.<sup>2</sup> Ved internkontroll etter § 25-1 plikter kommunedirektøren å

- a) utarbeide en beskrivelse av virksomhetens hovedoppgaver, mål og organisering
- b) ha nødvendige rutiner og prosedyrer
- c) avdekke og følge opp avvik og risiko for avvik
- d) dokumentere internkontrollen i den formen og det omfanget som er nødvendig

<sup>1</sup> KS veileder – kommunedirektørens internkontroll s. 24

<sup>2</sup> KS veileder- kommunedirektørens internkontroll s. 23



e) evaluere og ved behov forbedre skriftlige prosedyrer og andre tiltak for internkontroll

Bestemmelsene i § 25-1 tydeliggjør kommunedirektørens ansvar både for å ha tilstrekkelig kontroll, og et krav om en prosess for å sikre kontroll. Sammenliknet med tidligere kommunelov gis det mer utfyllende bestemmelser om hensikt, innhold og omfang, men kravet er likevel forholdsvis overordnet.<sup>3</sup>

### Styring og ledelse

Styring og ledelse påvirker hvordan internkontrollen innrettes og følges opp. Målene og verdiene som kommunens styring og ledelse er bygget på, må operasjonaliseres. Det finnes flere rammeverk for virksomhetsstyring, og COSO-modellen er et anerkjent rammeverk for vurdering og utvikling av internkontroll i en virksomhet.<sup>4</sup>

COSO-modellen<sup>5</sup>, innebærer at alle områder for internkontroll skal følges opp ved at følgende funksjoner blir ivaretatt:

- Ledelsesoppfølging
- Kontrolltiltak
- Risikovurdering
- Kontrollmiljø
- Kommunikasjon og informasjon

I denne sammenheng innebærer ledelsesoppfølging å sørge for betryggende kontroll av kommunens virksomhet. Kontrolltiltak består i å kontrollere om det forekommer avvik fra den standarden som er fastsatt for kapasitet og kvalitet i kommunens virksomhet. Risikovurdering, det tredje elementet i COSO-modellen, innebærer å:

- Undersøke om det forekommer avvik
- Dokumentere avvik som blir avdekket
- Lukke avviket
- Sørge for dokumentasjon og rapportering av avviksoppfølgingen
- Sørge for at avdekkede avvik av alvorlig karakter blir meldt særskilt

Et forskningsarbeid<sup>6</sup> i regi av KS om styring og kontroll i store kommuner oppsummerer faglitteraturen og angir anbefalinger innen temaet på følgende måte.

- Erkjennelsen av at styrings- og kontrollmiljø inneholder både formelle og uformelle strukturer. De uformelle strukturene er knyttet til blant annet kompetanse, etikk, holdning og kultur. Tilgjengelig litteratur legger vekt på balansen mellom kontrollerende styring, tillit og åpenhet.
- Internkontrollen må være en levende prosess i den forstand at den jevnlig evalueres og forbedres. Overordnede krav må kommuniseres fra kommuneadministrasjonen og ut i virksomhetene hvor de må tilpasses hver enkelt organisasjon slik at forholdet mellom tiltak og risiko er i balanse. Videre må virksomhetene kommunisere informasjon og avvik tilbake til administrasjonen, slik at videre styring bygger på tidsriktig informasjon.
- Roller og ansvar må beskrives.
- Det bør etableres egne prosesser for oppfølging av internkontrollen, herunder avvikshåndtering og eskalering av informasjon

<sup>3</sup> KS veileder – kommunedirektørens internkontroll s. 23

<sup>4</sup> KS veileder – kommunedirektørens internkontroll s. 32

<sup>5</sup> COSO modellen – internkontroll et integrert rammeverk

<sup>6</sup> KS om styring og kontroll. Rapport fra 2019. s. 14



I rapporten fremkommer det at mindre kommuner ofte opplever å ha etablert gode systemer for internkontroll, samtidig som kommunene ikke kan dokumentere dette. Noen kommunedirektører er usikre på hvordan internkontrollen er bygget opp, spesielt gjelder dette i kommuner hvor internkontrollen ikke er integrert i tjenesteproduksjonen.

### **Kvalitets- og avvikssystem**

Et kvalitetssystem kan bidra til å sette internkontroll ut i praksis. Det finnes ulike løsninger og leverandører ute i markedet, og den enkelte kommune anskaffer sitt eget system selv. Som regel består et kvalitetssystem av to deler:

- en dokumenthåndteringsdel, som er en overordnet database for dokumentasjon av eksempelvis rutiner, retningslinjer og policys, og
- en del med avvikshåndtering der ansatte kan melde avvik, skader, nestenulykker og forbedringsforslag på en enkel måte.

Flere systemer har også dimensjoner som risikoanalyse og årshjul samlet med dokumentstyringen og avvikshåndteringen.

Noen kommuner har også flere ulike kvalitetssystem internt i virksomheten. Det kan være et overordnet felles system for hele kommunen, i tillegg til mer virksomhetsspesifikke systemer. Blant annet innenfor helse- og omsorg og barnevern kan det være egne fagspesifikke systemer.

I KS-veilederen "Kommunedirektørens internkontroll" anbefales det at kommunene innfører rapportering på avvik mellom virksomhetsnivå og ledelse, og at hver kommune må integrere rapporteringen i sitt styringssystem ut fra hva som anses hensiktsmessig og hvilke behov kommunen har.

### **Avvikshåndtering**

God internkontroll handler i stor grad om å forebygge uønskede hendelser. Til tross for at en virksomhet har god internkontroll, gode opplæringstiltak, mange verktøy og hjelpemidler vil det likevel kunne skje uønskede hendelser. Avvikshåndtering eksisterer parallelt med og supplerer internkontrollen og gir tiltak og læring basert på erfaring i etterkant av uønskede hendelser. Avvikshåndtering handler ikke direkte om å redusere risiko, men om å lære av sine feil slik at risikoen i neste omgang blir mindre. Avvikshåndtering er derfor en viktig del av en levende internkontroll med oppmerksomhet på læring og forbedring.<sup>7</sup>

Det er arbeidsgiver som har ansvaret for å opprette et system for å håndtere avvik. Hensikten med avviksrapportering er å få dokumentert tilfeller der internkontrollen ikke fungerer godt nok, for eksempel fordi en risiko ikke var oppdaget, fordi en rutine ikke ble fulgt eller fordi personalet manglet trygghet eller prosedyre for hvordan en situasjon skulle håndteres. Et avvik kan være både en hendelse og en mer permanent situasjon. God avvikshåndtering dreier seg om å finne ut hva som har skjedd, hvorfor det skjedde, rette opp feilen og sette inn tiltak som sørger for at det ikke skjer igjen. Det er viktig å ha klare definisjoner på hva som er å oppfatte som et avvik. Hvor går grensen for at avviket som oppstår skal registreres eller ikke. Denne grensen handler i store trekk om hva slags risikoakseptanse man har i en virksomhet.<sup>8</sup>

### **Avvikskultur**

Hva slags avvikskultur en virksomhet har er av stor betydning for det potensielle forbedringsarbeidet. Hva slags rutiner og ikke minst holdninger og kultur som ligger til grunn påvirker. I særlig grad vil

<sup>7</sup> Arbeidstilsynet om avvik og avvikshåndtering

<sup>8</sup> Arbeidstilsynet om avvik og avvikshåndtering

ledelsens holdninger og kultur smitte over på medarbeiderne. Det er ikke tilstrekkelig å avdekke og rapportere avvik, det er oppfølgingen og hvordan den utføres som har effekt. Avviksrapportering og -håndtering bør selvsagt følges opp slik at det enkelte avviket blir lukket, men den skal også bidra til at tilsvarende eller andre avvik kan forebygges. Avviksrapportering har liten verdi dersom den ikke representerer noe annet enn en datastrøm inn, eller årlige oppsummeringsrapporter til kommunedirektøren eller kommunestyret. Merverdien i form av styrket internkontroll oppstår først når avvikstilfellene enkeltvis og aggregert benyttes til læring og utvikling, altså til et systematisk forbedringsarbeid.<sup>9</sup>

Det er arbeidsgiver som har ansvar for at det er et system for avvikshåndtering og at det fungerer. For at systemet skal fungere, må arbeidsgiver legge til rette for en HMS-kultur der det er tydelig forventninger om at alle ansatte på alle nivåer melder ifra om avvik.

En rapport fra 2008<sup>10</sup> viser at kommuner som har jobbet mye med avvikssystemer mener disse fungerer best når de er satt inn i en ramme hvor kulturen bærer preg av læring og fornyelse. Avvik anses i disse tilfellene som konstruktiv kritikk inn i organisasjonen og tilbakemeldinger som bidrar til utvikling. De kommunene som har lyktes med å skape en «god avvikskultur» har klart å få ansatte til å forstå nytten av systemet. Rapporten viser også til at god ledelsesforankring, konsensus av at avvik er kilde til forbedring og at avviksmelding utløser en konkret handling er viktig for lyktes.

### Lovpålagte krav

Etter internkontrollforskriften § 5 skal alle virksomheter, deriblant kommunene, ha rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge avvik fra helse-, miljø- og sikkerhetsloven. Det er dette som er avvikshåndtering. Alle brudd på HMS-regelverket regnes som avvik. Avvik kan for eksempel være brudd på viktige prosedyrer, rutiner eller instruksjoner. Begrepet avvik omfatter alt som kan ses på som avvik fra sikker drift. Normale variasjoner regnes ikke som avvik.<sup>11</sup>

Det følger av arbeidsmiljøloven § 3-2 at alle ansatte er pliktige til å medvirke og straks melde ifra om avvik dersom dette oppdages. Internkontrollforskriften er også tydelig på at arbeidstakerne skal medvirke ved innføring og utøvelse av internkontroll. Det innebærer at man som arbeidstaker har plikt til å blant annet melde avvik.

Innen helse- og omsorgssektoren er det stilt forskriftskrav<sup>12</sup> til at ledelsen skal ha oversikt over avvik, gjennomgå disse og forebygge slik at lignende hendelser forebygges. Videre skal ledelsen minst en gang i året gjennomgå og vurdere styringssystemet. I veilederen til forskriften<sup>13</sup> er det gitt råd om hvordan en slik gjennomgang kan bestå av og gjennomføres. En gjennomgang skal blant annet kunne besvare:

- Oppnås ønskede mål og resultater?
- Overholdes gjeldende lover, forskrifter og faglige anbefalinger?
- Fungerer styringssystemet som forutsatt, og bidrar det til kontinuerlig forbedring av virksomheten?

## 3 Kvalitets- og avvikssystem i Åsnes kommune

### 3.1 Forvaltningsrevisjon i 2016

I 2015-2016<sup>14</sup> ble det gjennomført en forvaltningsrevisjon på kommunens helhetlige internkontrollsystem. Kommunen var, i tidsrommet da forvaltningsrevisjonen ble gjennomført, i

<sup>9</sup> KS veileder – kommunedirektørens internkontroll

<sup>10</sup> Internkontroll i norske kommuner. Rapport fra KMD. 2008

<sup>11</sup> Arbeidstilsynet om avvik og avvikshåndtering

<sup>12</sup> § 8 plikten til å evaluere i Forskrift om ledelse- og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten

<sup>13</sup> Veileder til forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse – og omsorgstjenesten” Helsedirektoratet 2017

<sup>14</sup> Forvaltningsrevisjon Intern kontroll i Åsnes kommune, 29.08.2016

implementeringsfasen av Compilos kvalitetssystem. Fokuset i forvaltningsrevisjon var om Åsnes kommune hadde et slikt helhetlig system og hvordan det i så fall var integrert, samt hvilke rutiner som var etablert for å sikre en god intern kontroll i den enkelte enhet. Revisjonen konkluderte med at internkontrollen framstod som fragmentert og noe mangelfull, og at den ikke var godt nok integrert i kommuneadministrasjonen. Anbefalingene fra revisjonen gikk på at internkontroll burde få økt prioritet i rådmannens kommunikasjon med avdelingslederne. I lederforum burde man planlegge gjennomføringen av en overordnet risiko og sårbarhetsanalyse. I tillegg burde administrasjonen utforme et helhetlig dokument for internkontroll, blant annet med prosedyre for avvikshåndtering.

I rapporten uttalte rådmannen følgende om avvikshåndtering:

*«Rådmann mistenker at det forekommer underrapportering av avvik, og at dette medfører en svikt i opplæringspotensialet som ligger i internkontrollsystemet. Det er viktig at kommunen i det anbefalte rutinedokumentet for internkontroll, formaliserer hva som kvalifiserer til å være avvik som skal rapporteres. Opplæring i avviksrutiner bør også følges opp av ansatte, slik at formell og uformell kunnskap danner en helhetlig bevissthet rundt avviksrapporteringens utviklingsøymed.»*

I tilbakemeldingen til kontrollutvalget høsten 2017<sup>15</sup> sa rådmannen at

*«administrasjonen enten har iverksatt eller er i ferd med å iverksette de fleste anbefalingene i revisjonsrapporten. Det som i hovedsak mangler, er den overbyggende delen, bl.a. å få etablert en rapporteringslink til rådmannsnivået. Intern kontroll skal bli en del av det øvrige rapporteringssystemet i kommunen. Compilo er også under etablering, som bl.a. inneholder en årlig revidering av rutiner. Risiko- og sårbarhetsanalyser skal etableres. Intern kontroll og avvikshåndtering er satt på agendaen i lederforum.»*

Kontrollutvalget anså anbefalingene som delvis fulgt opp, og fulgte opp saken ytterligere i møtet 30. august 2018 i sak 40/18. Tilbakemeldingen fra rådmannen i 2018 var blant annet at internkontroll var satt på dagsorden i rådmannens lederforum for å styrke forankringen av internkontroll som en integrert del av helhetlig styring og ledelse. Høsten 2018 ble det utarbeidet en overordnet prosedyre for avvikshåndtering. Avvikssystemet håndteres nå også av Compilo, sammen med en modul for ROS-analyse på tjenestenivå.

### 3.2 Dagens kvalitets- og avvikssystem

I 2016 innførte Åsnes Compilo som helhetlig styringssystem. Alle rutiner, prosedyrer og maler skal være lastet inn i systemet. Revisjonen er kjent med at Compilo skal inneholde en dokument- og rutinemodul og en modul for avvikshåndtering. I årsmeldingen 2019 informerer kommunedirektøren om at han har oppnevnt en gruppe som skal arbeide med systematisk innhenting og rapportering av data for rutiner, avvikshåndtering m.m.

Verdigrunnet til Åsnes har siden 2014 vært ESS-et og består av Engasjement, Samarbeid og Servicefokus. Lederplattformen ble også utarbeidet i 2014 med bakgrunn i et sterkt ønske om å tydeliggjøre og anerkjenne lederrollen. Lederplattformen definerer hva godt lederskap i Åsnes kommune er, hva man ønsker fokus på og felles forventninger. Arbeidet med lederplattformen skulle blant annet gi lederne et styringsverktøy.

På hjemmesiden til Åsnes kommune er varsling og det nye varslingsmottaket løftet frem. Varslingsmottaket er via KPMG. I informasjonen om varsling står det kort om hva som skiller en varsling fra et avvik. Åsnes definerer varsling som noe en arbeidstaker sier ifra om angående et kritikkverdig forhold på egen arbeidsplass. Et kritikkverdig forhold forstås som et brudd på lover og regler, brudd på skriftlige etiske retningslinjer i virksomheten eller brudd på etiske normer som det er bred tilslutning

<sup>15</sup> Møteprotokoll Kontrollutvalget 31.10.2017 i sak 50/2017

til i samfunnet. Et **avvik** kan også være brudd på viktige prosedyrer, instruksjoner eller rutiner i virksomheten. Mange virksomheter melder avvik om hendelser som ikke er lovbrudd, men som er brudd på interne HMS-prosedyrer. Innholdet i avviket avgjør om avviket også er et varsel.

Åsnes kommune har gitt revisjonen innblikk i rutinen for uønskede hendelser og avvikshåndtering. Rutinen beskriver formålet, omfang/virkeområde, ansvar, aktivitet og beskrivelse av hva man skal gjøre, oppfølgingen av avviksmeldingen, dokumentasjon og rapportering. Rutinen viser at det er et lederansvar å behandle innmeldte avvik, og sørge for at gode tiltak til løsning på avviket kommer frem.

Nærmeste overordnede skal:

- Følge opp avviksmeldingen, vurdere om tiltakene fungerer etter hensikten
- Iverksette nødvendige tiltak
- Forebygge lignende hendelser
- Lukke avviket

I tillegg til leder, vil verneombudet på arbeidsplassen ha mulighet til å lese avviket. Medarbeideren kan selv følge med på hva som skjer med behandlingen av avviket i systemet. Rutinen angir krav til dokumentasjon, og det heter at avviksmeldingen, forslag til tiltak og gjennomføring av tiltak med mer arkiveres i Compilo.

Når det gjelder rapportering så skal alle lokale arbeidsmiljøutvalg (AMU) behandle innrapporterte avvik i hvert møte. Hoved-AMU ser på helheten av alle avvik som er meldt i kommunen. Kommunedirektør får rapporter om avvik hver måned, og skal følge med på status på disse.

## 4 Antatte områder med utfordringer

Vi har foretatt mindre undersøkelser ved innhenting av overordnet informasjon fra Åsnes kommune, for å ha et grunnlag for å kunne gjennomføre risiko- og vesentlighetsvurderinger i denne prosjektplanen. Hensikten har vært å avdekke mulige indikasjoner på utfordringer innenfor avvikssystemet og avvikshåndteringen. Dette for å kunne gjøre en nødvendig avgrensning i hva vi ser for oss å undersøke i et forvaltningsrevisjonsprosjekt.

Åsnes kommune har de siste årene hatt utfordringer med kapasiteten knyttet til legesenteret.<sup>16</sup> Avisen Glåmdalen viser til at det i juni 2020 ble det etablert en gruppe på Facebook som hadde til hensikt å slå ring om Åsnes legesenter og bidra til at legene blir i kommunen. Gruppen hevder at de har fått en rekke meldinger som forteller om et dårlig arbeidsmiljø i helsesektoren i Åsnes hvorpå daværende kommunedirektør har tilbakevist at det har kommet varsel om frykttkultur i sektoren. Derimot har Statsforvalteren mottatt flere bekymringsmeldinger om fastlegesituasjonen og dårlig tilgjengelighet ved Åsnes legesenter. Fra høsten 2020 ble Åsnes fulgt opp av Statsforvalteren og fylkeslegen som blant annet har tatt opp informasjon om bekymringsmeldinger knyttet til forsvarlighet i tjenesten og kommunens håndtering av avviksmeldinger.

Et raskt søk på «avvik» i postjournalen finner følgende saker:

- Melding og behandling av sak fra Datatilsynet (april 2021)
- KS varsler om sikkerhetsavvik (februar 2021)
- Tilsyn og oppfølging av avvik fra Arkiverket (januar 2021)
- To saker gjeldende oppfølging av avvikssak ved Åsnes sykehjem (mai og juni 2020)
- Flere avvikssaker i helseavdelingen (vinteren 2019)
- Samtale vedrørende bekymring rundt meldte avvik/pasientsikkerhet ved Åsnes sykehjem (september 2018)

<sup>16</sup> Avisartikkel Glåmdalen 13.12.2020

Et raskt søk med ordet «tilsyn» i postjournalen avdekker noe av det samme som nevnt over, men i tillegg disse:

- Tilsyn i barneverntjenesten (mars og april 2021)
- Tilsyn og vedtak lovbrudd hos tekniske tjenester ved Arbeidstilsynet (Mars 2020 og April 2021)
- Avvik skole og barnehage meldt til Datatilsynet (Mars 2021)
- Tilsyn av barnehagene ved Statsforvalteren (januar 2021)
- Mattilsynet ved Åsnes kommunale vannverk (januar 2021)
- Fylkesmannens tilsyn ved skolehelsetjenesten 1-7 (november 2020)

Revisor merker seg at barneverntjenestens, som er et interkommunalt samarbeid med Åsnes som vertskommune, har flere tilsynssaker fra fylkesmannen. Ved søket på avvik kan det se ut til at det er flere innenfor virksomhetsområdet helse og at det ville vært interessant å undersøke disse nærmere.

Oppsummert kan dette gi en indikasjon på at det vil være interessant å avgrense forvaltningsrevisjonen til virksomhetsområdet helse, omsorg og velferd.

## 5 Risiko og vesentlighet

De aller fleste kommuner, deriblant Åsnes, har kvalitetssystemer som en del av den interne kontrollen og det er etablert avvikssystemer. Dette er blant annet ment som et verktøy i forbedringsarbeidet til kommunene. Tidligere omtale i media og i sosiale medier, samt poster i journalsystemet gir indikasjoner på at det er avvik innenfor virksomhetsområdet helse som er belagt med en viss risiko. Dette utløser et spørsmål om hvordan avvikene er håndtert, og hvordan kommunen bruker avvikene til læring og forbedring

Helse- og omsorgstjenester er tjenester med en rekke sterke føringer i lov- og regelverk, standarder og nasjonale anbefalinger, samt at man har et forsvarlighetsprinsipp som er tett knyttet opp til utføringen og gjennomføringen av tjenestene – det vil si den etiske praksisen for kompetanseområdet. Mangelfull oppfølging og håndtering av avvik kan bidra til å skape en kultur hvor svikt ikke oppdages, fordi man som ansatt opplever at det for eksempel ikke nytter å melde ifra. Dette kan ha følger både for tjenestemottaker og for kommune. For tjenestemottaker vil det kunne ha innvirkning på tjenesten som gis. For kommunens del kan det bli ført tilsyn med pålegg som har en økonomisk konsekvens for kommunens tjenesteytelse, eller det kan skape utfordringer for rekruttering og å beholde dyktige medarbeidere. Vesentligheten ved at avvik ikke følges opp anses derfor som høy

## 6 Formål og problemstillinger

Åsnes kommune har som nevnt valgt å bruke «Compilo» som sitt kvalitetssystem. Kvalitetssystemet skal inneholde de rutiner, prosedyrer og styrende dokumenter kommunen jobber etter. I tillegg har «Compilo» en modul for avviksmelding. En forvaltningsrevisjon som favner for bredt og som ikke går i dybden på en konkret tematikk, kan ende opp med å ikke gi noen gode svar. Med dette som bakteppe, kontrollutvalgets bestilling og etter en helhetlig vurdering av det ovennevnte peker området avvikshåndtering innenfor virksomhetsområdet helse, omsorg og velferd seg ut som et aktuelt område å gå inn på.

Formålet med et forvaltningsrevisjonsprosjekt innenfor avvikshåndtering innenfor helse vil være å undersøke hvordan Åsnes kommune håndterer avvik innenfor et tjenesteområde med stor sårbarhet for innbyggerne. Revisjonen vil ha fokus på om kommunen har et betryggende system for avvikshåndtering, hvordan oppfølging og behandling av avvik gjennomføres og i hvilken grad avvikshåndtering fører til kontinuerlig forbedring.

## 7 Vi foreslår følgende problemstillinger:

---

### Problemstilling 1:

Har Åsnes kommune et betryggende system for avvikshåndtering?

### Problemstilling 2:

Har Åsnes kommune behandlet og fulgt opp avvik i henhold til gjeldende lovkrav, egne rutiner og avvikssystem?

### Problemstilling 3:

I hvilken grad håndterer Åsnes kommune avvik slik at det fører til kontinuerlig forbedring?

---

Innenfor problemstillingene vil det bli dannet revisjonskriterier som gjør at vi vil kunne få konkrete svar på ønskede temaer. Ved å se på et avgrenset område kan man få indikasjoner på noe som er mer generelt, enn dersom man ikke gjør en avgrensning. Vi har valgt en avgrensning mot kommunens helse- og omsorgstjenester. Revisjonen mener problemstillingene er i henhold til skisserte områder i plan for forvaltningsrevisjon og kontrollutvalgets bestilling.

Dersom kontrollutvalget ønsker en annen retning, vil det være anledning til å diskutere dette under behandlingen av prosjektplanen. Vi tar også forbehold om at det kan være andre eller flere områder som kan peke seg ut som mulige områder for kontroll i løpet av gjennomføringen av prosjektet.

## 8 Kilder for revisjonskriterier

Med bakgrunn i ovennevnte problemstillinger skal det etableres revisjonskriterier. Disse danner grunnlaget for hva innsamlede data skal vurderes opp mot.

Kriteriene skal begrunnes i og utledes av autoritative kilder innenfor det reviderte området. Autoritative kilder kan være lover, forskrifter, forarbeider, rettspraksis, politiske vedtak/mål/føringer, administrative retningslinjer/mål/føringer, statlige føringer/veiledere, andre myndigheters praksis, teori og reelle hensyn som vurderinger av hva som er rimelig/formålstjenlig/effektivt.<sup>17</sup>

Vi ser for oss at følgende er mulige kilder for revisjonskriterier:

- Kommuneloven
- Arbeidsmiljøloven
- Internkontrollforskriften
- Forskrift om ledelse- og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten
- KS veileder om kommunedirektørens internkontroll «Orden i eget hus»
- COSO

Utleddning av revisjonskriteriene utføres i forbindelse med prosjektets oppstartsfasen og kriteriene kan bli utledet fra flere enn de overnevnte kildene.

## 9 Metode for datainnsamling

Vi ser for oss at vi vil benytte følgende to metoder for innsamling av data:

- Dokumentanalyser
- Intervjuer

---

<sup>17</sup> RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon pkt. 23 og 24.

Gjennomføringen av dokumentanalyse vil for eksempel være gjennomgang av rutiner, retningslinjer, innsyn i systemet Compilo og et tilfeldig utplukk av behandlede avvik.

Vi tenker videre å gjennomføre intervjuer med relevante personer i kommunens administrasjon. Det vil for eksempel være aktuelt å intervjuer enhetsledere og verneombud. I vår estimering av timeforbruk har vi tatt høyde for inntil 6 intervjuer.

## 10 Vurdering av aktualitet og nytteverdi

Et forvaltningsrevisjonsprosjekt om avvikshåndtering i Åsnes kommune kan bidra til å belyse hvordan kommunen har arbeidet med anbefalingene fra forvaltningsrevisjonsprosjektet som ble gjennomført i 2016. Forholdsvis ny medieomtale viser til at ansatte opplever at avviksmeldinger ikke blir tatt tak i, og det fremstår derfor som aktuelt å gjennomføre en kontroll av hvordan kommunen håndterer innmeldte avvik. Vår oppsummering av poster fra kommunens journalsystem gir indikasjoner på at det fremstår som mest aktuelt å gjennomføre en kontroll innenfor helse- og omsorg.

Vi går ut i fra at en gjennomgang av avvikshåndteringen vil kunne komme kommunens administrasjon til nytte. Denne forundersøkelsen/prosjektplanen viser til hvordan et avvikssystem har til intensjon å føre til at man lærer av innmeldte avvik slik at man forbedrer praksis. En kontroll av hvordan systemet er implementert, brukes og hvordan avvik håndteres kan gi en beskrivelse av hvordan Åsnes kommune praktiserer å være en *lærende organisasjon*.

## 11 Timebudsjett og organisering

Prosjektet er planlagt gjennomført av en utøvende forvaltningsrevisor i samarbeid med en oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor. Hvem som utfører jobben vil bli bestemt senere i prosessen.

Vi anslår at prosjektet kan leveres innenfor en timeramme på 250 timer.

Oppstarten av prosjektet vil anslagsvis være høsten 2021 med levering på nyåret i 2022. Dette er under forutsetning av at kontrollutvalget har disponible timer i sitt budsjett.

## 12 Referanser

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)

COSO. 2013. *Internkontroll - et integrert rammeverk*.

Helsedirektoratet. 2017. *Veileder til forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse – og omsorgstjenesten*.

Kommunal- og regionaldepartementet. 2008. *Internkontroll i norske kommuner*.

[https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/krd/vedlegg/komm/rapporter/r5992\\_krd\\_internkontroll\\_ms.pdf](https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/krd/vedlegg/komm/rapporter/r5992_krd_internkontroll_ms.pdf)

KPMG. 2011. *Styrking av administrasjonssjefens internkontroll og risikovurdering*.

<https://www.ks.no/contentassets/7783fc70316c4cfeaf84f8a3dec32d8/sluttrapport.pdf>

KS. 2019. *Styring og kontroll. FoU - Storbyrapport*.

<https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/forskning-og-utvikling/fou-rapporter/Styring-og-kontroll-FoU-Storbyrapport-2019.pdf>

KS. 2020. *Kommunedirektørens internkontroll*.

<https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/lokaldemokrati/internkontroll/Kommunedirektorens-internkontroll-veileder-08092020.pdf>



Åsnes kommune. 2020. *Årsmelding 2019*.

### 12.1 Internettreferanser

Arbeidstilsynet. Om avvik og avvikshandtering <https://www.arbeidstilsynet.no/hms/avvik-og-avvikshandtering/> (sist besøkt 4. mai 2021)

Glåmdalen. 2020. Ida (29) er den nye legen og snart får hun flere kolleger (13.12.20). <https://www.glomdalen.no/ida-29-er-den-nye-legen-og-snart-far-hun-flere-kolleger/s/5-19-891480?access=granted> (sist besøkt 4. mai 2021)

Sykepleien. 2016. Varsling av avvik en vanskelig balansekunst (3.10.16) <https://sykepleien.no/forskning/2016/09/varsling-av-avvik-en-vanskelig-balansekunst> (sist besøkt 4. mai 2021)

Arkivsak-dok. 18/00113-18  
Saksbehandler

Saksgang

Møtedato

Åsnes kontrollutvalg 2019-2023

02.06.2021

## **SAK Å-30/21 MANDAT FOR UNDERSØKELSE KNYTTET TIL GEBYRØKNING I SOR IKS**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

1. Kontrollutvalget vedtar oppstart av en undersøkelse knyttet til SOR IKS - Fastsetting av renovasjonsavgift for 2021 i kommunene Grue, Våler og Åsnes.
2. Prosjektet har følgende mandat:  
Revisjon Øst IKS gjennomgår SOR IKS sine forkalkyler knyttet til gebyrfastsettelsen for årene 2019, 2020 og 2021. Ved å sammenholde gebyrfastsettelsen for disse 3 årene forventes det å finne årsaken til gebyrøkningen for 2021, som er vedtatt av representantskapet i SOR IKS. Dersom det er behov for det, vurderes også behovet for å gjennomgå selskapets etterkalkyler for årene 2019 og 2020.
3. Prosjektet gjennomføres innenfor en ramme på inntil 50 timer, der medgått tid belastes kontrollutvalgenes oppdragsavtaler med Revisjon Øst IKS i forhold til kommunenes eierandeler i selskapet.
4. Kontrollutvalgene blir presentert for resultatet av undersøkelse i en fellesrapport.
5. Hvis det i løpet av gjennomgangen avdekkes andre problemstillinger som bør undersøkes nærmere, tas dette opp med kontrollutvalget.
6. Kontrollutvalget gir sekretariatet fullmakt til å følge opp prosjektet på vegne av utvalget. Hvis det er vesentlige endringer i forhold til tidsplanen eller andre forhold, legger sekretariatet saken fram for kontrollutvalget.

### **Vedlegg:**

1. Mandat for undersøkelse- Fastsetting av renovasjonsavgift for 2021 i kommunene Grue, Våler og Åsnes.

### **Saksframstilling:**

Under møtebehandlingen i kontrollutvalget i Våler den 1.2.21 ble det vurdert bestilling av forvaltningsrevisjon i tråd med vedtatt plan for 2021-2024, jf. KU-sak V-21/21. Eventuell forvaltningsrevisjon av SOR IKS ble i den forbindelse diskutert. Kontrollutvalget mente det ikke er hensiktsmessig med en full forvaltningsrevisjon, men at det er mer aktuelt med en mindre undersøkelse på det man har notert misnøye om (spesielt gebyrøkningen).

Vedtak i Våler KU 1.2.21:

*Sekretariatsleder tar kontakt med Åsnes og Grue for en samtale om felles undersøkelse/forvaltningsrevisjon om SOR.*

Kommunestyret i Grue fattet i møte 15.2.21, jf. KS-sak 012/21, vedtak om forvaltningsrevisjon av SOR IKS under forutsetning av at Våler og Åsnes ble med på prosjektet. Under kontrollutvalgets møte i Grue den 16.3.21, jf. KU-sak 22/21 *Bestilling av forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll*, ble derfor forvaltningsrevisjon av SOR vurdert. Etter en diskusjon og enighet med ordføreren, ble det fattet vedtak om at sekretariatsleder sender en felles bestilling til Revisjon Øst IKS fra de tre kommunene om en *undersøkelse knyttet til gebyrrekningen i SOR*.

Under kontrollutvalgets møte i Åsnes den 24.3.21 ble det tilsvarende fattet vedtak om at kontrollutvalget ønsker å bestille en undersøkelse i SOR IKS knyttet til *Økning av gebyrene* som et fellesprosjekt med Grue og Våler, jf. KU-sak Å-18/21.

Ettersom det formelt ikke var fattet vedtak om å bestille en slik undersøkelse i kontrollutvalget i Våler, ble denne beslutningen tatt ved en mailutveksling mellom sekretariatet og kontrollutvalget i ettertid.

Mandat for undersøkelse/forvaltningskontroll av SOR IKS ble drøftet i digitalt møte mellom sekretariatsleder og revisjon den 20.4.21.

Med bakgrunn i dette foreslår Revisjon Øst følgende mandat:

- Revisjon Øst IKS gjennomgår SOR IKS sine forkalkyler knyttet til gebyrfastsettelsen for årene 2019, 2020 og 2021. Ved å sammenholde gebyrfastsettelsen for disse 3 årene forventes det å finne årsaken til gebyrøkningen for 2021, som er vedtatt av representantskapet i SOR IKS. Dersom det er behov for det, vurderes også behovet for å gjennomgå selskapets etterkalkyler for årene 2019 og 2020.
- Arbeidet gjennomføres innenfor en ramme på inntil 50 timer, der medgått tid belastes kontrollutvalgenes oppdragsavtaler med Revisjon Øst IKS i forhold til kommunenes eierandeler i selskapet.
- Kontrollutvalgene blir presentert for resultatet av undersøkelse i en fellesrapport.

Revisjon Øst vil informere om mandatet i møtet.

Postboks 84, 2341 Løten  
 Telefon: 62 43 58 00  
 www.revisjon-ost.no  
[post@rev-ost.no](mailto:post@rev-ost.no)  
 Org.nr.: 974 644 576 MVA  
 Bankgiro: 1822.46.49505

Kontrollutvalgene i Grue, Våler og Åsnes

Saksbeh.:  
 Morten Alm Birkelid

Direkte tlf.:  
 911 00 413

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato:  
 22.april 2021

## MANDAT FOR UNDERSØKELSE - FASTSETTING AV RENOVASJONS- AVGIFT FOR 2021 I KOMMUNENE GRUE, VÅLER OG ÅSNES

Kommunestyret i Grue besluttet i møte den 15.2.21, jf. sak 12/21 i forbindelse med behandling av plan for forvaltningsrevisjon at kontrollutvalget bl.a. skulle bestille en forvaltningsrevisjon knyttet til SOR IKS.

Prosjektet ble bestilt med bakgrunn i en avgiftsøkningen på 19 % på de renovasjonstjenestene som SOR IKS leverer til eierkommunene Grue, Våler og Åsnes.

Kommunestyret i Grue tok forbehold om fellesprosjekt med Åsnes og Våler kommuner.

Kontrollutvalget i Våler behandlet saken i møte den 15.3.21, jf. sak 21/21. I forbindelse med møtebehandlingen ble følgende protokollert:

*Eventuell bestilling av forvaltningsrevisjon av SOR: ikke så lenge siden det ble gjennomført en forvaltningsrevisjon av dette selskapet. Våler kommune mener det ikke er hensiktsmessig med en full forvaltningsrevisjon på nåværende tidspunkt. Det har heller ikke vært noen store diskusjoner rundt dette i Våler. Det kan være mer aktuelt på en mindre undersøkelse på det man har notert misnøye om.*

I vedtaket ble det tatt inn at sekretariatsleder tar kontakt med Åsnes og Grue for en samtale om felles undersøkelse/forvaltningsrevisjon om SOR.

Kontrollutvalget i Åsnes behandlet saken i møte den 18.3.21, jf. sak 18/21, og fattet følgende vedtak:

*Kontrollutvalget ønsker å bestille en undersøkelse i SOR IKS knyttet til økning av gebyrene som et fellesprosjekt med Grue og Våler.*

Kontrollutvalget i Grue behandlet saken i møte den 16.3.21, jf. sak 22/21 og fattet følgende vedtak:

*Sekretariatsleder sender en felles bestilling til Revisjon Øst IKS fra Grue, Våler og Åsnes om en undersøkelse knyttet til gebyrøkningen i SOR. En rapport for en slik undersøkelse kan trolig legges frem i første møtet etter sommeren.*

I etterkant av disse vedtakene er det den 20.4.21 avholdt et møte mellom Konsek Øst IKS og Revisjon IKS der det ble avtalt at Revisjon Øst IKS skulle utarbeide et mandat for en undersøkelse knyttet til gebyrøkningen.

Med bakgrunn i dette foreslås det følgende mandat:

***Revisjon Øst IKS gjennomgår SOR IKS sine forkalkyler knyttet til gebyrfastsettelsen for årene 2019, 2020 og 2021. Ved å sammenholde gebyrfastsettelsen for disse 3 årene forventes det å finne årsaken til gebyrøkningen for 2021, som er vedtatt av representantskapet i SOR IKS. Dersom det er behov for det, vurderes også behovet for å gjennomgå selskapets etterkalkyler for årene 2019 og 2020.***

Arbeidet gjennomføres innenfor en ramme på inntil 50 timer, der medgått tid belastes kontrollutvalgenes oppdragsavtaler med Revisjon Øst IKS i forhold til kommunenes eierandeler i selskapet.

Kontrollutvalgene blir presentert for resultatet av undersøkelse i en fellesrapport.

Løten, den 22. april 2021



Morten Alm Birkelid  
daglig leder

Arkivsak-dok. 18/00055-34  
Saksbehandler Nina Bolneset

Saksgang	Møtedato
Åsnes kontrollutvalg 2019-2023	02.06.2021

## **SAK Å-31/21 SAMTALE MED ORDFØREREN.**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Kontrollutvalget tar samtalen med ordføreren til orientering.

### **Vedlegg:**

Ingen.

### **Saksframstilling:**

Kontrollutvalget inviterer ordfører Kari Heggelund til en samtale hvor det kan diskuteres generelle problemstillinger i Åsnes kommune.

Som et fast punkt tar vi med spørsmålet om det er noe som ordfører ønsker å bringe videre til kontrollutvalget fra kommunestyret, eller om det er andre forhold som kontrollutvalget bør gjøres oppmerksom på?

Arkivsak-dok. 18/00058-38  
Saksbehandler

Saksgang

Møtedato

Åsnes kontrollutvalg 2019-2023

02.06.2021

## **SAK Å-32/21 EVENTUELT.**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

### **Vedlegg:**

Ingen.

### **Saksframstilling:**